

顶住压力换动力 保持经济平稳增长

——2017年三季度内蒙古经济形势分析及对策建议

付东梅 田晓明

摘要：2017年以来，随着供给侧结构性改革的纵深推进，全区经济运行呈现结构有进、效益改善等积极表现，但鉴于结构性矛盾仍较突出，全区经济下行压力不减，经济呈明显走缓态势，完成全年任务十分艰巨，需要我们围绕全年目标任务，顶住压力，强化动力，促进经济稳速增效。

关键词：内蒙古 三季度 经济形势

一、前三季度经济运行主要特征

（一）增速放缓

主要经济指标增速逐季走低，经济运行趋缓态势凸显。上半年，全区GDP增速较一季度和上年同期分别回落0.6和0.5个百分点；1-8月份，全区规模以上工业增加值、500万元以上项目固定资产投资、社会消费品零售总额增速较上半年分别回落2.5、5.4和0.7个百分点，同比分别下降4.7、5.9和0.9个百分点。

（二）结构有进

随着供给侧结构性改革持续推进，结构逐步改善。一是在

旅游、金融、物流等重点行业强势带动下，服务业支撑力继续增强。上半年，服务业对经济增长的贡献率达到56.7%，较上年底提高9.6个百分点。二是工业新兴产业规模持续扩容。1-8月份，装备制造、电子计算机通信业同比分别增长11.7%和52.4%，分别快于工业增长平均水平8.7和49.4个百分点。三是“三去一降一补”任务进组顺利。1-8月份，已退出煤炭产能660万吨；商品房待售面积同比下降5.9%；规模以上工业企业资产负债率降至62.9%，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本降至81.88元，低于全国平均水平3.8

元；基础设施、民生改善领域投资继续保持较快增长。

（三）效益改善

受煤炭、冶金、建材等主要工业品“量价齐升”带动，全区规模以上工业企业效益持续改善。1-8月份，全区规模以上工业企业利润同比增长76.5%，增速高于全国平均水平54.9个百分点；规模以上工业亏损企业亏损额同比下降34%，亏损深度（亏损额/利润总额）较上半年收窄6个百分点。

二、亟待解决的几个问题

（一）主要经济指标增速回落明显，经济下行压力陡增

2017年以来，我区主要经济指标增速持续回落，且回落幅度较大，增速普遍低于全年预期增长目标和全国平均水平，经济走缓态势凸显。上半年，全区地区生产总值增长6.6%，低于全年预期目标和全国平均水平0.9和0.3个百分点，是2014年二季度以来首次低于全国平均增速；1-8月份，规模以上工业增加值

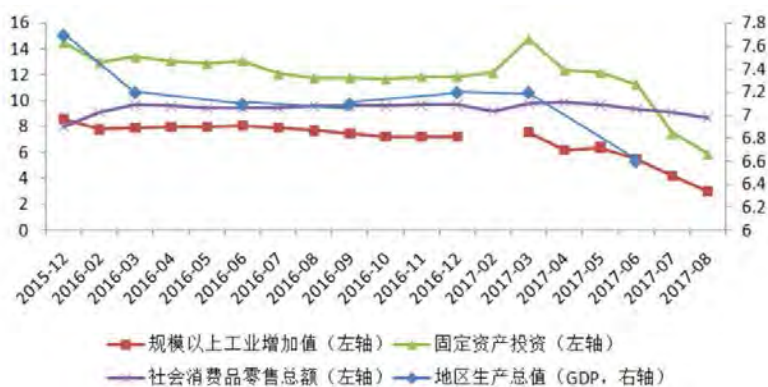


图1 内蒙古主要经济指标走势

增速低于全国平均水平 3.7 个百分点，为 2001 年以来最低水平；固定资产投资增速分别低于全年预期目标和全国平均水平 4.5 和 1.9 个百分点；社会消费品零售总额增速分别低于全年预期目标和全国平均水平 1.3 和 1.7 个百分点。全区经济走缓有新常态下经济增速换挡的影响，但主要是结构性问题掣肘新旧动能转换接续不畅，致经济回升动能不足。由于结构性调整非短期可见明显效果，下阶段，全区经济运行仍存在较大的不确定性，经济下行压力未减。

（二）工业支撑力单一，“单兵独进”格局未改

2016 年下半年以来，受主要工业价格回升因素影响，全区工业企业利润大幅改善。但从支撑经济效益增长的动力看，仍主要来源于煤炭、冶金等传统产业，新产业成长滞后，不足以成为有效支撑。工业企业效益结构单一，1-8 月份，煤炭开采和洗选业利润增速高于规模以上工业利润增速 64 个百分点，其利润占比高达 44%，远高于上年同期 12.3 个百分点。税收贡献结构更趋单一，1-8 月份，全区煤炭采选业税收（全口径）占全区工业税收（全口径）的 44.1%，煤炭采选业税收增收额占工业税收增收额的 82.6%，致资源税占税收收入的比重达 9.9%，远高于 2013、2014 年不足 6% 的水平。产业支撑保持单一，1-8 月份，全区能源工业对规模以上工业增加值的贡献率达到 78.1%，较上年同期

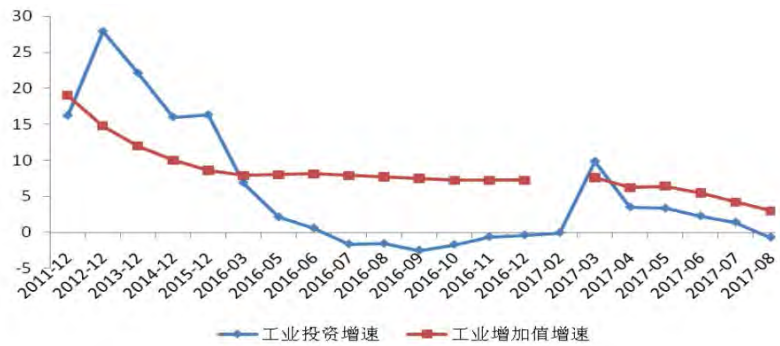


图 2 内蒙古工业投资和工业增加值增速走势

大幅提升 42.3 个百分点，能源工业占比较上年同期提高 1.8 个百分点；装备制造业、电子计算机通信等新兴产业虽有较快增长，但占规模以上工业增加值的比重仅为 5.5%，对工业增长的支撑尚显薄弱。可见，工业增长和经济效益仍过度依赖于能源等传统产业，“一煤独大”格局未根本改变。

（三）工业投资低位徘徊，经济增长后劲凸显乏力

2016 年以来，我区工业投资大幅走低，由过去 20% 左右的高增长大幅降至个位数，甚至负增长，2017 年以来虽有小幅改善，但仍处低位。1-8 月份，工业投资下降 0.7%，占总投资的比重为 40.3%，远低于过去 50% 左右的水平。工业投资放缓对工业增长和经济持续平稳运行形成掣肘。1-8 月份，工业增加值增速大幅走低至 3%，其重要因素是前期工业投资乏力所致；同期，工业投资对总投资的贡献率降至 -4.8%，远低于 2012、2013 年 60% 左右的较高水平，工业投资支撑力大幅削弱。当前，我区正处于工业化中期阶段，工业投资

仍是推动经济增长的主要动力，工业投资规模不足将直接影响经济增长，带来经济发展发展隐忧。

（四）城乡居民收入增收缓慢，消费潜力释放不足

近年，我区城乡居民收入增速呈趋缓态势，进入 2017 年虽有小幅改善，但仍处低位，且与全国平均水平的差距有所扩大。从城镇居民收入看，工业企业效益改善带动城镇居民工资性收入小幅回稳，但城镇居民经营净收入增速放缓明显，上半年，其增速同比回落 8.6 个百分点，致城镇居民收入改善不明显，与全国平均水平的差距较上年同期扩大 12 元。从农牧民收入看，我区主要农畜产品价格低位运行和种植业成本增加等因素致农牧民增收空间缩窄。与上年同期相比，玉米、蔬菜、鸡蛋、生鲜乳等农畜产品价格均有不同幅度下降，其中，上半年，全区玉米平均收购价格同比下降 18.7%，生猪平均出场价格同比下降 17.6%；同时，化肥市场价格较上年同期呈上涨趋势，加之干旱天气影响耕地土壤墒情，种植业成本趋增。受此影响，全区农村牧区居民经

营净收入回落明显，上半年，农牧牧区居民经营净收入较上年同期放缓 14.5 个百分点，进而导致农村牧区居民收入增收乏力，与全国平均水平的差距较上年同期扩大 134 元。收入是扩消费的基础，我区城乡居民收入增收缓慢，对消费潜力释放形成较强制约。自 2013 年二季度以来，我区消费增速持续低于全国平均水平。2017 年 1-8 月，消费增速继续走低，分别低于上年同期和全国平均水平 0.9 和 1.7 个百分点。

三、对策建议

（一）优供给强保障，促进新旧动能转换接续

一是创新制度供给。推动“放管服”改革向深水区突进，建立开放透明的市场准入管理模式，强化事中事后监管。放宽新兴行业企业登记条件，构建具有区域竞争力的创新产业监管模式。推进法规制度适应性变革，建立适应技术更迭和产业变革要求的标准动态调整和快速响应机制。二是强化要素保障。增加科技创新投入，加强重点实验室、工程研究中心等创新平台建设，在清洁能源、高端装备等重点领域开展技术攻关。突出“高精尖”导向，建立健全有竞争力的人才吸引制度，开放广聚人才。完善技术成果转化体系，提高科研人员研发成果转化收益比例。最大限度地降低水电气要素价格，税费、物流、用工等成本，助力企业减负增效。

（二）优存量扩增量，构建工业多元支撑格局

一是促进传统产业发“新枝”。围绕能源、化工等传统优势产业，实施创新攻坚、改造提升和技术创新工程。加大上下游产业对接力度，完善上下游产业联动机制，加快企业战略重组，构建一体化竞争新优势。着力打造精深加工产业链，大力发展精细化工，延伸钢铁、有色金属产业链条。积极推进“互联网+制造”，激发传统装备制造业活力。二是打造战略性新兴产业新动力。聚力“七业”同兴，组织实施特色产业链培育、区域集聚试点，打造一批产业基地和特色优势产业集群，促进规模化、集聚化发展。高标准建设国家大数据综合试验区，推进稀土产业升级，加快发展新能源汽车、工业机器人、高性能医疗器械等先进制造业，做强蒙中医药产业。加快补齐生产性服务业短板，积极构建第三方物流、节能环保服务等服务链。

（三）扩规模优环境，增强工业投资内生动力

一是着力扩大工业投资规模。顺应国家产业政策导向，在高端装备制造、大数据云计算、节能环保等战略性新兴产业领域积极培育、引进一批产业链项目。强化政策引导，鼓励企业加大技改投资。以兼并重组、技术改造、科技研发、合资合作为突破口，组织工业企业提出对外合作需求，建立对外合作需求项目库，扩大工业投资动力源。二是

创优投资环境。强化项目审批、要素保障、投融资、安全质量监督等协同配套，建立完善投资项目并联审查审批机制，探索建立无审批承诺机制。建立健全投资项目全程服务责任制、首问责任制和限时办结制等制度，确保重点工业项目早投入、快建设。坚持靠发展环境引项目、靠功能配套留住人，完善教育、医疗、商业、文化等综合配套服务，提升投资环境竞争力。

（四）拓渠道促增收，切实提高居民收入水平

一是着力提高城镇居民收入。根据内蒙古作为民族地区和边疆地区的实际情况，调整完善收入制度，提高城镇居民工资性收入。构建宽松、便捷的创新创业生态环境，鼓励科研人员、技能人才、企业经营管理者等重点群体多渠道创收，增加城镇居民经营性收入。二是全力促进农牧民增收。积极应对旱情蔓延趋势，落实落细各项抗旱救灾措施，最大限度确保大旱之年粮食不减产；完善标准棚舍、青贮窖及饲草料基地等基础设施建设，提高重大疫病防治能力，稳定农牧民经营性收入。组织好劳务输出，以劳务收入弥补农牧业生产经营收入不足，加快乡村旅游、农村牧区电子商务等服务业发展，实现第一产业损失第三产业补，提高农牧民经营性收入。■

（作者单位：内蒙古自治区发展研究中心）

责任编辑：张莉莉