

# 精准发力，持续用力，攻克内蒙古深度贫困堡垒

■ 吴忠岩



## 一、总体情况

内蒙古自治区现有贫困旗县 57 个，其中，国贫旗县 31 个，区贫旗县 26 个。有贫困嘎查村 2834 个，其中 2718 个分布在 57 个贫困旗县。有建档立卡贫困人口 25 万户 55.6 万人，分布在 12 个盟市、74 个旗县市区、657 个苏木乡镇、8532 个嘎查村。贫困人口数量排在前五位盟市是：赤峰市 18.8 万人、乌兰察布市 10.6 万人、通辽市 9.9 万人、兴安盟 8.1 万人，呼伦贝尔市 3.7 万人，这些贫困人口占全区的比重为 92%，是我区脱贫攻坚的主战场。主要致贫原

因中，因病致贫占 41.4%，因缺资金致贫占 16.7%，因灾致贫占 8.1%，因缺劳力致贫占 8.3%，因学致贫占 4.3%。

自治区党委、政府高度重视扶贫开发工作，特别是党的十八大以来，把脱贫攻坚作为重大政治任务和头号民生工程，按照“六个精准”“五个一批”工作要求强力推进。在组织领导上，坚持五级书记抓扶贫，层层压实责任，重点压实贫困旗县主体责任，贫困地区以脱贫攻坚统揽本地区经济社会发展全局。实行领导干部联系制度，自治区 39 位省级领导“一对一”联系 39 个贫困旗县，带动 409 名盟市级领导、1852 名县处级领导分别联系贫困苏木乡镇和贫困嘎查村，15.2 万名党员干部联系贫困户。向 31 个国贫旗县各派驻一个督导组，调整充实驻村工作队。在扶贫投入上，多渠道筹集扶贫资金，2013—2016 年 4 年间四级财政扶贫资金从 31 亿元增加到 78 亿元，金融扶贫资金从 2.8 亿元增加到 152 亿元，社会扶贫资金由 5.9 亿元增加到 29

亿元，今年实施“四个一百亿”投入计划，全年扶贫投入将超过 450 亿元。在帮扶举措上，落实“五个一批”分类扶持措施，产业扶贫方面，对有劳动能力的贫困人口，采取菜单式、自建直补、先建后补等模式，由贫困户自行选择增收项目，扶贫资金直接补贴到户。对不适合一家一户经营的产业项目，采取“企业+基地+贫困户”的办法，让贫困人口流转土地赚租金、资产入股分股金、就近打工挣薪金。产业扶贫发展基金，重点培育扶贫龙头企业和农牧业专业合作社等新型经营主体。教育扶贫方面，建立起了从幼教到大学的一条龙资助政策和帮扶措施。从今年起将低保家庭大学新生每人每年 1 万元资助政策扩大到了所有建档立卡贫困家庭大学生；农村牧区义务教育阶段在校学生营养改善计划由 8 个片区县扩大到 31 个国贫旗县。健康扶贫方面，对贫困人口实行免费体检，实施大病集中保障一批、慢病签约服务一批、重病兜底保障一批“三个



一批”行动计划。住房安全方面，加大对建档立卡贫困户补贴力度，年内基本完成3.5万建档立卡贫困户危房改造任务。在体制机制上，一是下放审批权，扶贫资金按照因素法切块下达，扶贫项目全部由村民代表大会决议、乡镇审核把关、旗县审批决定，项目怎么定、资金怎么用，完全由基层和贫困群众说了算。二是健全了贫困人口识别机制，对贫困人口全部建档立卡，并实行动态管理，建立了“扶贫云”大数据平台，贫困人口基本信息实现了互联互通和信息共享。三是改进了考核评估机制。由主要考核国内生产总值转到主要考核减贫成效、精准识别、精准帮扶、精准退出、资金使用和项目管方面。四是建立了贫困退出机制。贫困退出全

部进行第三方评估，不仅群众要认可，而且要经得起检验。五是强化了督查巡查机制。扶贫部门工作重点转到抓督查落实上。

尽管我区建档立卡贫困人口已经由2013年的157万人减少到了目前的56万人，但脱贫攻坚任务依然十分艰巨，需要精准发力、持续用力。

一是重点地区扶贫任务重。现在剩余的贫困人口大多分布在集中连片特困地区、革命老区、少数民族聚居区、边境牧区，主要集中在乌兰察布市、兴安盟、赤峰市、通辽市4个盟市，贫困人口占全区的85.4%。特别是乌兰察布市和兴安盟的13个国家贫困旗县，有8个处于国家集中连片特困地区。乌兰察布市最突出的问题是自然条件差，贫困状况主要表现为“三多一少”，即空心村多、老龄村多、

危土房多、青壮年劳力少。兴安盟最突出的问题是发展条件差，主要表现为基础设施滞后、公共服务能力薄弱、产业结构单一、少数民族贫困人口多、因病致贫人口比例高。

二是重点人群脱贫难度大。贫困人口中因病因残致贫达49.3%，小学及以下文化程度的占62.8%，60岁以上及16岁以下的占22.6%，女性占46.6%。贫困妇女儿童、孤寡老人、残疾人、长期患病等无业可扶、无力脱贫的贫困人口以及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众，脱贫成本更高、难度更大。

三是扶贫精准度有待提高。主要是精准识别中还没有完全做到该进的一个不落，动态调整不及时；帮扶措施针对性不够强，帮扶效果不够高；执行退出标准和程序不够严格，有算账脱贫现象。

四是产业扶贫项目带动力弱。一些地区产业扶贫项目准备不足，组织化程度低，产业链条短，贫困户受益面小；专业大户、合作社和扶贫龙头企业与贫困户利益联结机制不紧密，贫困户分享产业发展收益难。

五是部分群众返贫几率增高。受市场波动和连年干旱灾害影响，以种养殖业为主要收入来源的农牧民增收困难，贷款群体和数量居高不下，致贫返贫潜在隐患加大。

## 二、工作重点

我区脱贫攻坚总体目标是：2017年基本消除绝对贫困现象，26个区贫旗县全部摘帽；到2020年现行标准下贫困人口稳定脱贫，31个国贫旗县全部摘帽。目前看，深度贫困地区、贫困问题是我区脱贫攻坚的坚中之坚，是我们必须要啃下的硬骨头。今年7月23日召开的全区推进深度贫困地区脱贫攻坚现场会，已经作出重大安排部署，对深入贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略、攻克深度贫困堡垒、坚决打赢脱贫攻坚战，指明了方向、理清了思路、明确了重点、提供了路径。笔者认为，下一步应重点抓好以下五方面的工作：

一是强化四个意识。深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想，特别是深度贫困地区脱贫攻坚座谈会重要讲话精神，提高政治站位，严格按照总书记提出的八条要求，按照全区推进深度贫困地区脱贫攻坚现场会统一部署，进一步加大工作力度，坚决打赢我区脱贫攻坚战。

二是坚持问题导向。聚焦乌兰察布市和兴安盟的13个国贫旗县，紧盯贫困妇女儿童、孤寡老人、残疾人、因病致贫返贫家庭和少数民族贫困人口等重点群体，落实好自治区《关于进一步加大脱贫攻坚

力度的十项措施》《健康扶贫工作推进方案》等政策举措，推进实现“两不愁、三保障”目标。针对深度贫困嘎查村，实施好国家部署的贫困村提升工程，解决好贫困户住房、通路、通水、通电、通网络等突出问题。对边境地区、偏远牧区分散居住的贫困人群、贫困问题，采取针对性措施、下足绣花功夫，逐户逐人帮助解决实际困难和问题，针对特殊困难人员予以特殊支持。

三是加大投入支持。落实好习近平总书记“三个新增”要求，充分发挥政府投入的主体和主导作用，发挥金融资金的引导和协同作用，实施“四个一百亿”投入计划（四级财政扶贫资金投入达到100亿元，统筹整合财政涉农涉牧资金近100亿元，发放扶贫小额贷款超过100亿元，设立20亿元产业扶贫基金撬动金融社会资本100亿元），重点向深度贫困旗县、深度贫困嘎查村倾斜。新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区，新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区，新增脱贫攻坚举措主要集中于深度贫困地区，实现存量动态优化、增量倾斜聚焦。

四是发动社会帮扶。协调做好中央国家机关单位定点帮扶工作，加强沟通联系，在资金、项目、人员等各方面加大对乌兰察布市和兴安盟的帮

扶。落实好京蒙对口帮扶全面合作框架协议，做好北京16个区县与乌兰察布市、赤峰市、通辽市20个国贫旗县对口帮扶工作，推动两地所属乡镇间建立结对帮扶关系。推进自治区170个机关事业单位定点帮扶乌兰察布市和兴安盟170个贫困嘎查村工作，帮助解决实际困难和问题。推进“万企帮万村”精准扶贫行动，帮助贫困嘎查村开发优势特色资源，培育主导产业，改善生态环境，提高发展能力。

五是严格督查考核。发挥考核指挥棒作用，用严格的督查考核倒逼各项政策措施的落实。坚持问题导向搞督查，重点督查精准扶贫精准脱贫政策措施落实情况、审计巡视问题整改情况，对落实不力的限期整改。严格按标准和程序考核评估，把考核的重点放在贫困人口识别准确率、退出准确率和群众满意度上。强化考核结果运用，健全正向激励机制，工作成效突出的通报表扬，采取以奖代投形式加大倾斜支持力度；工作不力的，该批评的批评，该问责的问责，把考核结果作为部门年度考核、干部选拔任用的重要依据，真正兑现奖惩，树导向、严规矩、压责任。■

（作者系内蒙古自治区扶贫开发办公室副主任）

责任编辑：代建明