

内蒙古要在中蒙俄经济走廊建设中发挥积极作用

胡益华 朱晓俊 邢智仓

摘要：随着中蒙俄经济走廊建设的进一步加快，我国将更加深入地参与世界分工和国际经济合作，进一步扩大内陆开放、沿边开放和向北开放，这为内蒙古发挥区位优势、口岸和特色产业等优势，主动融合和全面服务中蒙俄经济走廊建设提供了重要机遇。

关键词：内蒙古 中蒙俄经济走廊 战略作用

中蒙俄经济走廊建设，是国家“一带一路”建设的重要组成部分。作为国家“一带一路”建设的节点地区，内蒙古在中蒙俄经济走廊建设中应当发挥哪些作用？这是值得我们思考的问题。

一、内蒙古要在中蒙俄经济走廊建设中积极发挥战略枢纽作用

经贸通道布局影响着经贸合作的走向，通过优化通道布局，推进经贸走廊建设，对盘活通道沿线地区经贸合作具有重要的现实意义。内蒙古地处我国北部边疆，向北与蒙古、俄罗斯两国接壤，东南西三面与我国东北、华北、西北八个省区毗邻，是环渤海经济圈的腹地，是连接欧亚联运大通道、绥满欧亚联运大通道、津蒙欧亚联运大通道四条联通欧亚的铁路通道必经之地，是东北、华北沟通大西北的重要通道，也是我国东南沿海、京津冀等经济腹地“西出”的重要通道和枢纽。内蒙古通过优化通道布局，充分发挥通道优势是强化通

道联系的必然要求。内蒙古边境线总长 4261 公里，分别占我国与俄罗斯、蒙古国边境线的 28.8% 和 68.7%。全方位的口岸开放格局基本形成，从东到西分布着 10 个公路口岸、2 个铁路口岸、4 个水运口岸、3 个航空口岸，其中，满洲里和二连浩特分别是我国最大的陆路口岸和我国对蒙古国的最大口岸。现开通了乌兰察布、临河、乌海、乌斯太等国际陆港。“十二五”期间，满洲里和二连浩特国家开发开放试验区已获批。国家“十三五”规划在推进边疆地区开发开放中明确提出支持内蒙古建成向北开放的重要窗口。内蒙古自治区第十次党代会明确提出，要充分发挥内蒙古自治区内联八省区、外接俄蒙的区位优势，主动融入和服务“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等国家发展战略，提高开放型经济发展水平，加快形成“北上南下、东进西出、内外联动、八面来风”的对外开放新格局。因此，在中蒙俄经济走廊建设过程中，内蒙古将更有条件为京津冀、长三角等经

济腹地通过内蒙古与俄蒙合作提供便利，更好地为全国开放大局服务。

二、内蒙古要在中蒙俄经济走廊建设中积极发挥重要的国际物流基地作用

凭借便利突出的区位优势，内蒙古以口岸为节点，对内连接各大经济腹地、对外连接俄蒙的运输体系已逐步形成。中俄间陆路运输的 65% 和中蒙间货物运输的 95% 经过内蒙古各口岸，全区铁路、公路口岸整体通关能力货运达 1 亿吨，客运达 520 万人次，全国进出境货运量超千万吨的 5 个陆路口岸有 4 个在内蒙古。其中，以满洲里、二连浩特为节点的两条欧亚大陆桥是我国通往欧洲最便捷的运输通道，目前国内开通了途径满洲里口岸的苏满欧、营满欧、津满欧、湘满欧、鄂满欧、渝满欧等中欧班列。甘其毛都口岸和策克口岸的出境货运量在 1000 万吨以上，是对蒙战略资源的重要通道。经满洲里的欧亚通道对内以大兴安岭

城镇片区为支撑，属于我国新一轮振兴东北老工业基地的范畴，未来发展对通道建设的支撑能力将进一步加强。同时，依靠毗邻东北三省的优势，可以接受东北经济区发展的辐射带动，不仅能够促进沿线地区的共建共享，也能推动提升通道综合通达能力，实现与欧亚通道国内部分的末端即大连、营口、锦州、秦皇岛、天津等港口的联运，增强通道来往的活力；对外可以直接通过西伯利亚欧亚大陆桥直达欧洲腹地。同时，大力发展多式联运，目前已具备集铁路、公路、航空、水运、油气管道、输电线路和通信网络互联互通的综合性运输能力。其中，2015年呼和浩特白塔航空口岸出入境旅客吞吐量188765人次，白塔航空口岸货邮吞吐量3676吨，是全区最大的航空口岸和西北地区重要的航空口岸，具有明显的对外开放航空大通道的优势和作用。此外，口岸物流业发展规模日益壮大，多层次的口岸物流网络节点设施体系正逐步形成，建成了一批重点物流园区。充分发挥口岸优势，以跨境战略通道建设为重点，大力发展国际物流和区域物流，尽快打通我国与蒙俄的国际大通道和其它重要通道，构建经满洲里、二连浩特、甘其毛都和策克口岸，连接腹地、对接蒙俄、沟通欧洲和中西亚的人流、物流、信息流国际大通道，有助于提高中蒙俄经济走廊沿线国家和地区

的要素配置效率，加快推进中蒙俄经济走廊建设。

三、内蒙古要在中蒙俄经济走廊建设中积极发挥资源能源合作的战略作用

内蒙古是国家重要的能源基地，也是蒙古国、俄罗斯的煤炭、木材等各类自然资源的主要输入地区，已配套建立起了一批进口资源的加工基地，已成为中国能源进出口的重要通道，也是中蒙俄经济走廊上的跨境能源中转站。二连浩特、甘其毛都、策克、珠恩嘎达布其等重要口岸，积极支持煤炭、铜精矿、铁矿石等战略性资源进口，主动服务中蒙重要资源进口。中俄输油管线途径内蒙古达到东北、华北等地区，中俄东线天然气管道途经内蒙古已列入规划建设当中。内蒙古与俄蒙产能合作势头良好，2015年，内蒙古向蒙古国出口电力10.91亿千瓦时，贸易值达到6.47亿元。目前内蒙古风电、光伏等新能源的上网电量及输配电技术均处于较高水准，在毗邻蒙古国的沿边旗县也构建起500千伏至220千伏的稳定输变电体系，具备向毗邻国家的用电项目跨国供电的条件。此外，内蒙古能源资源勘探、开发和加工企业加快能源加工技术的向俄蒙的输出，同时在俄蒙投资建厂，大大降低了产能合作的成本。因此，未来一个时期，充分发挥中蒙俄经济走廊

战略资源能源合作的战略枢纽作用，有助于丰富我国能源进口渠道，保障能源安全，也有助于降低我国与俄蒙产能合作成本，进一步加强与俄蒙产能合作，推动区域资源能源合作的利益分享。

四、内蒙古要在中蒙俄经济走廊建设中积极发挥产业合作示范基地的作用

内蒙古与蒙俄产业结构的差异性和经济技术的互补性，为内蒙古与蒙俄通过产业合作，培育外向型产业提供了合作的空间。与内蒙古毗邻的俄西伯利亚及远东地区作为俄罗斯亚洲部分，其经济类型大多同自然资源开发相关联，如电力、冶金、石油加工、化学工业、森林采伐、木材加工、制浆造纸工业等，形成重工业发达、轻工业落后的产业结构，小型机械设备、家用电器、小型汽车等产品均需要从中国大量进口。蒙古国经济欠发达，部分地区还很落后，也需要从中国及内蒙古进口相当数量的食品、轻工业品、小型机械设备等。内蒙古在围绕建设“五大基地”的过程中，绿色农畜产品加工、煤化工等自身特色优势产业的生产、加工能力和技术水平已位居国内前列，与周边国家相比优势也比较明显，具备产业对外输出的条件。首先应发挥内蒙古与蒙古国、俄罗斯之间各自产业的比较优势，开展产能合作。其

次,要加强与中蒙俄经济走廊沿线国家和地区能源矿产等传统产业和新一代信息技术、生物、新能源、新材料等新兴产业领域的深入合作,推动上下游产业链和关联产业协同发展。这一方面能够培育符合自身发展优势的外向型产业,又能达到互利共赢的目的。再次,完善产业合作发展的平台,尤其是要加快跨境经济合作区、互市贸易区、综合保税区建设工作,鼓励合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等各类产业园区,为沿线各国开展优势互补合作提供试验区和先导区。此外,鼓励乳业、钢铁、水泥、玻璃、电解铝等企业“走出去”进行产业合作,建设海外生产加工基地等。内蒙古自治区第十次党代会提出,要建设国家重要的能源基地、新型化工基地、有色金属生产加工基地、绿色农畜产品生产加工基地、战略性新兴产业基地,这为内蒙古自治区发挥良好的区位优势、资源优势和产业比较优势,参与产业合作提供了明确的指导。为此,一方面,要通过加强与中蒙俄经济走廊沿线国家和地区能源矿产等传统产业和新一代信息技术、生物、新能源、新材料等新兴产业领域的深入合作,推动上下游产业链和关联产业协同发展;另一方面,要加强与环渤海等经济区在多方面、多领域的密切合作,推动腹地资本、技术、信息等生产要素向内蒙古延伸,延长产业链条,共同打造跨区域、优

势互补的产业集群,将内蒙古自治区建设成为中蒙俄经济走廊重要的产业合作示范基地。

五、内蒙古要在中蒙俄经济走廊建设中发挥跨境旅游基地的战略作用

中蒙俄经济走廊沿线地区有着悠久的草原文化和独特的自然风光。目前因为国界的限制,整个区域文化、旅游资源还没有得到有效的规划和开发,亟需中蒙俄三国形成合力。内蒙古与俄蒙在历史文化、民俗习惯有相同之处,在开展跨境文化交流方面有着先天优势。同时,内蒙古位于环渤海地区的腹地,文化合作的潜力和消费市场巨大。内蒙古已经积极开展跨境文化旅游相关工作:建立了中俄蒙三国五地旅游联席会议制度,与俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克边疆区、新西伯利亚州建立了工作协调机制,设立了支持俄罗斯入境旅游专项资金,8个口岸开通了中蒙边境旅游,联合推广中俄蒙“茶叶之路”旅游线路,举办了百峰骆驼“重走茶叶之路”活动,组织实施了中俄蒙国际汽车自驾集结赛、内蒙古—赤塔—乌兰乌德首届区域旅游环线自驾游等活动,连续举办了15届中俄蒙国际冰雪节等大赛。2015年内蒙古全年接待入境旅游者入境160万人次,入境创汇9.7亿美元。内蒙古自治区第十次党代会提出,要

把内蒙古“建成国内外知名旅游目的地”,同时内蒙古自治区旅游业“十三五”发展规划提出,要建设“满二跨境旅游协同发展区”。为此,内蒙古要依托境内独特的自然生态和地域、民族文化,加强与毗邻国家和周边地区的合作,共同开发旅游资源、共同塑造旅游品牌、共同打造旅游精品线路、共同分享旅游客源市场,打造中蒙俄跨境旅游基地,进一步丰富中蒙俄经济走廊建设的内容,提升其内涵。

中国已融入经济全球化大潮之中,国家“一带一路”建设又为内蒙古自治区的发展提供了难得的发展机遇。内蒙古只有围绕中心、服务大局、发扬优势,在中蒙俄经济走廊建设中积极发挥作用,才能更好地把习近平总书记对内蒙古自治区提出的“守望相助”“建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦”的要求落到实处。■

参考文献:

- [1] 杭栓柱, 胡益华, 朱晓俊等. 内蒙古“十三五”若干重大战略问题研究 [M]. 呼和浩特: 内蒙古大学出版社, 2015.
- [2] 王启颖. 内蒙古参与“中蒙俄经济走廊”建设的SWOT分析 [J]. 财经理论研究, 2016, (2).
- [3] 朱晓俊, 邢智仓. 内蒙古参与中蒙俄经济走廊建设中的定位与路径 [J]. 北方经济, 2016, (9).
- [4] 刘雪梅. 共享“一带一路”发展机遇 内蒙古推进“中蒙俄经济走廊”建设战略选择 [J]. 内蒙古统计, 2015, (6).

(作者单位: 内蒙古自治区社会科学界联合会)

责任编辑: 代建明