

# 富民兴藏：从战略到原则

▣ 卢怀科

**摘要：**从富民兴藏的战略到重要原则表述变化是经济、社会及政治背景的变迁而产生的。为此，首先探析了富民兴藏战略及富民兴藏重要原则的特点和联系。其次从内外因角度探讨关于富民兴藏表述变化的背景变迁。最后阐述了践行富民兴藏重要原则与西藏干部关系和要求。

**关键词：**富民兴藏 战略 原则 西藏干部

2015年，中央第六次西藏工作座谈会提出“必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础重要原则”。问题是要理解从“富民兴藏战略”到“富民兴藏重要原则”（以下简称“富民兴藏原则”）表述而产生变化中的逻辑以及西藏干部做好西藏工作提出的新要求作出适应性转变。论文试着对此做出了探索性思考和分析。

## 一、特点和联系：富民兴藏战略与富民兴藏原则

聚焦于“富民兴藏战略”和“富民兴藏原则”表述或提法的语境来辨析其内涵，应着重揭示和阐述其特点和联系。

### （一）富民兴藏战略

2010年1月，胡锦涛在中央第五次西藏工作座谈会上指出，“实施‘富民兴藏’战略”。2011年3月，胡锦涛参加十一届全国人大四次会议西藏代表团的审议中再次指出“要深入实施富民兴藏战略”。“战略”：1. 作战的谋略；2. 指导战争全局的计划和策略；3. 比喻在一定历史时期指导全局的方略。富民兴藏战略是党中央对于治理西藏提出来的工作战略，所以在这里是取第三种含

义。因而，富民兴藏战略具有方向性、阶段性、全局性的特点。从联系其表述语境可知富民兴藏战略内在规定中民生是关键。从解决民生问题入手继而解决政治和社会问题，是我们党治理西藏，做好西藏工作的一条成功经验。无论是新中国成立之初解放军进藏还是上世纪80年代以来，党都在做群众工作，解决民生问题。新时期西藏要跨越式发展，实施富民兴藏战略，保障和改善民生是西藏工作的出发点和落脚点，让西藏各族人民共享改革发展成果。这体现出“以人为本”思想的特点。

### （二）富民兴藏原则

2015年8月，习近平在中央第六次西藏工作座谈会指出：“必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础重要原则。”“原则”：1. 说话、行事所依据的准则；2. 事物的本质，事物的原生规则；3. 看待问题、处理问题的准则。富民兴藏原则是中央第六次西藏工作座谈会提出做好西藏工作所必须坚持的重要原则，因而在这里应取第三种含义。所以，富民兴藏原则具有实践性、约束性、指导性的特点。富民兴藏原则是一种工作标准或工作准则，而从表面特征来理解它是西藏各族人民群众共同富裕，促进西

---

**基金项目：**本文系西藏自治区社会科学院“习近平总书记治藏方略的内涵与价值取向研究”青年项目，编号：17EZHML09。

藏的繁荣稳定的工作标准。从此原则内容表述彰显出的特点，一是，原则出发点和落脚点是增进各族人民的福祉；二是，要贯穿着民族团结和民生改善这一红线来促进西藏经济社会全面进步；三是，原则是“以人民为中心”的共享发展理念为内在指引的原则，让群众共享改革发展成果，并注重过程共享和共同参与。

### （三）富民兴藏战略与富民兴藏原则

从指导思想来看，从“富民兴藏战略”到“富民兴藏原则”是习近平“以人民为中心”思想对“以人为本”思想的继承、深化。从中央治理西藏角度看，两者都是促进西藏各族人民富裕，经济社会和谐稳定、繁荣发展。对于党而言都是党治理西藏的重要组成部分，都基于西藏稳定发展和实现小康社会目标的考虑。富民兴藏原则是对战略的发展，是随着具体历史环境的变化而调整的，实质都是贯彻党的“为人民服务”的宗旨和“执政为民”的价值理念。

从战略到原则是从抽象的目标发展成具体的指导标准。从党的治藏战略目标具体到了干部的工作准则，也就从组织转入到人。人是最为生产力的活跃因素，将干部的先进性转化成发展的优势上来。这是干部做好西藏工作的实践新要求，是基于对西藏现代化发展的经验总结。

从执行政策过程看，两者存在差异。2010年，富民兴藏战略提出的背景是西藏经济基础尤其公共基础设施仍相对滞后。所以，首要破除基础薄弱发展瓶颈的制约，大力实施“富民兴藏战略”，推进跨越式发展。西藏经济规模和总量及其发展速度也随之大幅度增长。到2015年，西藏转入到注重经济的发展质量和各地市之间的均衡发展。习近平提出的富民兴藏原则正是对新阶段新变化新实践做出的回应和指导。

## 二、变迁与原因：富民兴藏原则提出的经济、社会及政治背景

2010年中央第五次西藏工作座谈会提出了“富民兴藏战略”，但已有文献之中未见其定义及其相关表述。2015年中央第六次工作座谈会的表述是富民兴藏原则。中间间隔5年，那么这提法发生的变化意味着五年的政策变迁。究其原因，可从两方面来分析。

（一）内因：市场经济变化、战略机遇与“两反”任务

1. 西藏市场经济发展历程是缓慢曲折的。1959年民主改革，西藏的经济制度与经济方式发生彻底改变，从封建农奴主所有制到了个人所有



制。1965年，西藏民族区域自治制度确立，个体经济把农牧民个体所有制转变为集体经济。1978年，西藏实现了现代化。1984年第二次西藏工作座谈会才正式提出要“实行对内对外开放”。1992年西藏党委政府《关于深化改革 扩大开放的决定》标志西藏全方位改革开放的开始。2001年第四次西藏工作座谈会表明西藏完全开放。进入新世纪，西藏进入跨越式发展模式。西藏生产总值由1965年的3.27亿元增加到2014年的920.8亿元，增长281倍，2010年至2014年的西藏生产总值增速达到11.8%。西藏经济总量逐步上升并加速发展，因此，提高经济发展质量和均衡发展成为当前实践课题。

2.“一带一路”战略为西藏发展提供了战略机遇。2015年3月，中央定下并出台了“一带一路”战略，统筹规划布局国家18个省区区域功能，其中，西藏被定位是向南亚开放的大通道。国家将进一步对外开放，西藏也将与印度、尼泊尔、缅甸、不丹等加强外贸联系。西藏地区抓住此次机遇发展经济，迫切的是要加强人才队伍建设、完善边贸政策、继续推进市场化、现代化建设。

3.“两反”任务，即反对贫困的任务和反对分裂的任务。全面脱贫是党的目标，西藏也处于“全面建成小康社会的决定性阶段”。西藏是贫困人口集中成片的省区，富民兴藏至关重要。目标的实现依赖党的组织作用，一方面，党员干部就成为全面建成小康社会使命担当者和实践者。另一方面要充分发挥西藏地区人民群众主体性和创造性，提升自我发展能力。反对达赖集团，一是西藏党员干部坚定理想信念不动摇，特别是民族党员干部要遵守党员干部不得信教的原则；二是加强依法管理宗教事务，建立健全对寺庙管理机制，加强对僧尼进行爱国主义和法制教育；三是继续坚持教育让广大信教农牧民群众认清达赖集团妄图恢复农奴制而分裂国家行径的本质。同时引导他们向文明健康的生活方式转变，消除宗教

消极影响，积极融入现代文明。

党在西藏执政环境的变化，为中央治理西藏政策实践提出了新要求。习近平提出治藏方略基于经验总结和现实考量。富民兴藏原则本身是对战略所蕴含“以人为本”思想的推动和发展。

(二) 外因：全球治理体系的变革和人类命运共同体的倡导

全球治理体系的变革是大趋势。它是由国际力量此消彼长和全球性挑战日益增多两方面所致的。其中，2015年国际经济复苏艰难、极端恐怖主义势力泛滥挑战，为许多国家执政稳定和安全构成了压力。此时中国“共商共建共享”的全球治理的理念及倡议“一带一路”的建设，尤其是对于中国提出的建立亚洲基础设施银行（亚投行）为欧洲等国家经济复苏带来了信心和期待。习近平倡导构建以合作共赢为核心的新型国际关系，强调打造人类命运共同体，得到了国际认可和响应。正是由于习近平的外交新理念和新实践，所以中国国际地位和话语权得到了提高和增强。其意义包括了也因此将不断间接压缩达赖集团在境外获得的舆论支持空间和分裂势力的活动空间。

国际政治变化中正产生趋向于构建中国话语体系的积极因素。党治理西藏地区的成就是举世瞩目的，其中一条成功经验是贯彻着以民生为抓手的富民兴藏的路线。新的阶段新的历史条件下，富民兴藏工作原则是为繁荣西藏而再出发的一种工作标准，解决西藏人民物质与精神问题，让他们共同参与到建设美丽西藏实践中来。

三、关系及要求：富民兴藏原则与西藏干部

富民兴藏原则是做好西藏工作理论和实践指南的重要标准。西藏干部是党的决议或政策在西藏地区实践主体。原则是标准或准则，处于支配地位。原则服务实践。首要的是学习原则，重要的是做。



(一) 深刻认识和理解富民兴藏原则是做好西藏工作的准则

富民兴藏是党执政西藏的方向、目标和价值追求。它的提出是符合建设西藏的规律的认识,也符合新实践的需要。富民兴藏原则是党中央治理西藏目标从单一目标向多元目标转变,西藏从以维稳为重心发展成经济、社会、文化多元并重发展,从传统稳边、强边转向到稳边、强边、富边、惠民。此外,富民兴藏原则着重阐明发挥西藏各族人民的主体性和创造性,提高自我发展能力,并要更加公平正义地让西藏各族人民共享改革发展的成果。

(二) 富民兴藏原则要求西藏干部形成一种市场意识

西藏干部长期在做维稳工作,“政治本位”较突出。长期如此将极容易形成维稳的固化意识。使经济建设工作受到以维稳行政指导思维惯性制约,忽视了市场经济建设工作中规律认识,其结果是市场活力不足,变相促进西藏形成以行政为主导的依赖型的“输血式”经济社会。所以西藏干部要构建一种具有使维稳意识与市场经济建设工作规律相结合的市场意识。

(三) 富民兴藏原则要求西藏干部形成一种工作思维

意识是思维的起点和终点。从市场意识出发,西藏干

部践行富民兴藏原则,树立具有创造性、竞争性、共享性的工作思维。在政策或经济项目之中能够创造新工作方式,调动农牧民群众的主体性和创造性去劳动或创造财富、增加收入,为农牧民群众指出奋斗的方向,并根除其依赖性心理,塑造群众的自我发展能力;干部自身要认识市场规律和作用,提高群众对市场经济的认识,接受市场观念,提高竞争力;要整合资源和信息,让群众共同参与建设、共享现代化西藏和现代化物质文明成果。

(四) 富民兴藏原则要求西藏干部构建工作能力体系

“打铁尚需自身硬”,西藏干部践行富民兴藏原则要建立相适应的工作能力体系做支撑。首先,要提升学习党的理论和政策的能力。学习习近平总书记治国理政的新思想新理念新战略,尤其是党的治藏方略,精准扶贫。其次,强化调查研究能力。调查研究是做好科学决策的基础。富民兴藏对象广泛、载体多,因而决定富民兴藏工作方法或方案多样化。最后,增强做群众工作能力。一方面,西藏干部要对农牧民群众宣传、动员和组织,让他们做历史活动的主人翁,共同参与到实现全面建成小康社会目标实践当中。另一方面,要让群众更多了解和接受更多的先进生产方式和生活方式,并努力与现代化文明理念相适应。■

#### 参考文献:

[1] 新华网.中央第六次西藏座谈会召开习近平发表讲话[EB/OL].(2015-08-25)[2017-6-25].<http://financechinanews.com/gn/2015/08-25/7488714.shtml>.

[2] 中共中央国务院召开第五次西藏工作座谈会[N].西藏日报,2010-01-23(1).

[3] 胡锦涛吴邦国贾庆林习近平分别参加审议和讨论[N].西藏日报,2011-03-07(1).

[4] 亦锐品牌策划.战略[DB/OL].(2016-10-04)[2017-6-25].

<https://baike.so.com/doc/5391649-5628384.html>.

[5] 正男学长.原则[DB/OL].(2017-02-26)[2017-06-25].

<https://baike.so.com/doc/5411749-5649864.html>.

[6] 新华网.民族区域自治制度在西藏的成功实践[EB/OL].(2015-09-06)[2017-6-28].[http://news.xinhuanet.com/politics/2015-09/06/c\\_1116469499\\_6.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2015-09/06/c_1116469499_6.htm).

[7] 《西藏年鉴》编委会.2015年西藏年鉴[M].拉萨:西藏人民出版社,2015,第39页。

(作者单位:西藏自治区社会科学院马克思主义理论研究所)

责任编辑:康伟