

# 对中蒙俄经济走廊海赤乔次区域合作的地缘认知

张江河

**摘要：**海赤乔次区域合作在地缘关系中反映出兼顾性、动态性和机遇性，在地缘利益上要应对地理潜能开发的人力资源问题，在地缘功能上应具备综合经济区域要素，在次序上要以交通建设为先，在经贸上要以产能合作为主，在地缘合作保障上要利用好多渠道的资金，在地缘心理上应增进民心相向建设。

**关键词：**中蒙俄经济走廊 海赤乔 次区域合作 地缘认知

在全球化与区域化齐头并进的形势下，次区域合作是其辩证发展和灵活快速发展的途径之一。现今，中蒙俄三国根据《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》精神，协商在中国海拉尔、俄罗斯赤塔、蒙古国乔巴山（以下简称：海赤乔）建立次区域合作机制即是如此。本文从地缘上予以探索，期望对该次区域建设有所裨益。

## 一、海赤乔次区域合作在地缘上需要明确的几个问题

从地缘主体关系看，海赤乔次区域合作是中蒙俄三国协商选定的在跨区域地理空间中进行生产要素有效配置和生产效益互利合作的过程。它既是国家的主权平等性和利益现实性的体现，又是彼此合作意愿前瞻性与协商发展理智性的体现。因为它是兼顾中蒙俄三方利益的适当区域，既蕴含着中

蒙俄经济合作开发互利共赢的本有之义，又满足了三方地缘安全平衡以促进政治互信的现实需要。这是对海赤乔次区域地缘合作关系原则的明确。

从地缘架构建设看，海赤乔次区域合作将是一项长期的、广泛的、动态的活动过程。由此，对海赤乔次区域合作，应遵循科学发展规律，把协同力、推进力和承受力有机地融合起来，既不能急，也不能等；既要大胆，又要稳妥地有效推进。这是对海赤乔次区域地缘合作运行调控的明确。

从地缘关系保障看，海赤乔次区域合作，虽是三国边境次区域合作，但它涉及到宏观、中观和微观层面的关系问题。具体为宏观上涉及到三个国家，甚或有关国际组织的参与问题，中观上需要三个国家省区层面的实际统筹，微观上需要毗邻核心城市的积极运作。由此而来，必须利用好中蒙俄三国最高决策层对此提供的政治生态环境。中国

正在以习近平总书记为核心的党中央领导下，砥砺前行，再接再厉，为实现中华民族伟大复兴继续奋斗。特别是习近平总书记提出“建设亮丽内蒙古共圆伟大中国梦”的号召，展现出中国对建设中蒙俄经济走廊的关怀和期望；蒙古国新总统巴特图勒嘎的执政，为蒙古国相当长时期的经济发展提供了政治基础；俄罗斯普京总统明确表态考虑明年“竞选连任问题”，虽然政坛难断明日事，但普京长期执掌俄罗斯所积累的政治资本是毋庸置疑的。因此，中蒙俄海赤乔次区域合作，有着可持续稳定发展的良好机遇和政治保障。这是对海赤乔次区域地缘合作政治信心的明确。

## 二、对海赤乔次区域经济地理现状与开发潜能的地缘认知

从地理空间范围看，中国

海拉尔市是呼伦贝尔市政府驻地。呼伦贝尔市位于内蒙古自治区东北部。人口约 272 万，有蒙古、汉、达斡尔、鄂温克、鄂伦春、回、满、朝鲜族等。面积 26.4 万平方公里，大兴安岭纵贯市域中部，呼伦湖位居市域西部。有天然草场 1.49 亿亩，森林覆盖率为 49%，林业用地约 2.03 亿亩。矿产资源有煤、石油、铜、钼、锌、银、金、铁等。有 8 个国家级一、二类口岸，满洲里有中国最大陆路口岸。经济结构中有农牧、能源、木材开采与加工、化工、食品等行业；铁路有以哈尔滨—满洲里为干线纵横交错的 10 条运输线，绥满干线正在推进；公路有国道、省道、县道、乡道等。

乔巴山市是蒙古国东方省首府。东方省居蒙古东部边疆，北面与俄罗斯赤塔相邻，东面和东南面与中国约有 1150 公里接壤线。人口 8.26 万，多为哈拉哈蒙古族，其余有布里亚特、巴尔虎蒙古族等。面积约 12.36 万平方公里，4/5 面积地势平坦，大小河流 128 条，湖泊 179 个。自然区域 70% 为草原，30% 为森林；野生动物 50 余种。经济发展以畜牧业为主，农业有大麦、小麦和饲料作物；矿产主要有混合金属、银、金、盐、石油、钼、钢、铁、红铜、水晶石等 85 种资源。赤塔市是俄罗斯外贝加尔边疆区首府。外

贝加尔边疆区位于俄东南部，其与中国和蒙古有 1500 公里的边境线。人口约 122.7 万，占全俄人口的 0.85%；民族中 88% 属俄罗斯族，另有布里亚特人和乌克兰人等。宗教主要有东正教、佛教、伊斯兰教和犹太教等。面积 43.1 万平方公里，有山地、高原、河谷和盆地，森林面积占 60%。农业以小麦、大麦、荞麦、燕麦和饲料为主；畜牧业以养羊为主；工业主要有采矿、森林业、机械制造、食品和轻工业等。矿产资源主要有黑金金属、彩色金属、贵金属和稀有金属等；交通有西伯利亚铁路和贝阿铁路两条干线贯通南北，有中俄最大陆路口岸后贝加尔斯克—满洲里铁路公路口岸，中俄陆路 60% 贸易经此完成，是中国进口俄石油的主要通道。中国是其最大贸易伙伴和投资国，占其贸易额的 96.1%，投资总额的 47%。

对海赤乔次区域经济地理概况，从地缘合作基础看，中蒙俄三方各有比较优势，但也有相当大的反差。特别是在地理空间与人口比例方面，海赤乔次区域面积共计 82.8 万平方公里，人口共计 352.75 万，即使不计人口中的非劳动力数量，其人口密度平均仅为 2.34 人/平方公里，地理空间与人口密度如此巨大的反差，是中蒙俄三国必须共同关切的首要问题。因为有无众多技艺高超的劳动力，直接关系到次区域合作的开发收益、消费水平

和需求拉动三大问题，“劳动力短缺将重创俄经济”就是如此。因此，在海赤乔次区域建设中，建议三方在政治互信和互利合作中，将劳动力资源作为根本大计来抓，特别是要扩大提高劳动力开发和转移的数量质量，充分发挥其能力和潜力，促进次区域的合作快速良性运作。当然，劳动力转移，要照顾彼此在国家统一和民族团结上的地缘政治安全考虑。

### 三、对海赤乔次区域合作功能定位和次序结构的地缘认知

对海赤乔次区域合作机制，应该定位为综合类经济区域。因为它关乎区域生存与发展的所有领域，既有海赤乔中心城市带动区域合作发展的特性，又有三方政企推进的机制；既有自然禀赋同异性的辩证联系，又有经济发展关联性的互利需要，麻雀虽小，五脏俱全。就中蒙俄三方各自国内合作机制而言，在各自中央政府统一部署下，各地方区省内的区域合作、区省间的区域协作特别重要，例如内蒙古呼伦贝尔市与锡林郭勒盟、兴安盟、呼和浩特市等区域的合作，内蒙古与东北三省、京津冀等的合作均在此列；在区省之间，例如蒙古国的东方省与肯特省、苏赫巴特尔省的协作，俄罗斯外加尔湖边疆区与布里亚特、伊尔库

茨克、阿穆尔以及远东边疆区的协作，都是次区域合作畅顺的充要条件。因此，建议中蒙俄三方尽快组建海赤乔次区域合作机制联络小组，就合作机制边调研、边设计、边推进；在地缘合作领域中，现在急需分门别类抓好交通、市场开发、产能、经贸、人文科技交流、法律对接、商务服务、劳务合作、国际组织参与、企业参与、融资投资、智库协作等的建设。

从地缘合作基础设施看，海赤乔次区域合作中基础设施参差不齐。中国现与俄罗斯有相对较好的基础设施，如中国呼伦贝尔有直通俄罗斯赤塔的铁路、公路和航空运输体系，有6个口岸向俄罗斯开放，2个口岸对接蒙古国。但从发展基础看，上述设施已无法适应互联互通的要求了，如从中国阿尔哈沙特口岸到蒙古国乔巴山—乌兰矿共约320公里，全为无路标的崎岖自

然路，承载量低，颠簸不堪，且易迷路。由此建议，在海赤乔次区域合作中将交通建设放在第一位，硬件和软件建设同步推进，有时软件建设甚或需走在前面。要将其作为有序协商的系统工程来抓；要统筹好交通的增长率与利用率之间的效益问题。

从地缘经贸结构看，海赤乔次区域经济概况表明，三方在资源禀赋、能源开发、产业部类、市场潜力、技术水平、人力资本等方面互补性强，如俄罗斯的石油、天然气和矿产，蒙古国的煤炭、铁矿石、木材在中国均有广阔市场，中国的建材、机电、日用品、蔬菜水果和第三产业等，都可解俄蒙之需。这种客观上的关联性，促使三方及早协商营建开放互利共赢的合作机制。同时，要明白距离产生美的道理。由于蒙古国东方省、俄罗斯外贝加尔湖边疆区都远离其首都而与中国呼伦贝尔市紧邻，

这样，呼伦贝尔市在地理和距离上均是他们产品销出的必经之路。同时，由于呼伦贝尔市紧靠黑吉辽三省和京津冀经济发展区，不仅具有先进的陆海空运输通道，而且具有通向亚非欧美和大洋洲等国家的广阔经贸平台，因此，建议海赤乔次区域合作须以产能合作为主线，建立优势互补的经贸合作机制。同时要注意产能的消化力、中转力和持续力有机发展的的问题。

#### 四、对海赤乔次区域合作资金融通的地缘认知

从地缘关系史看，钱是地缘关系良性发展的粘合剂、润滑剂和强心剂。就海赤乔次区域合作的资金保障看，中国经济保持稳中向好的态势，如2017年上半年经济回升增长6.9%，超出预期；蒙古国经济处于期



盼新总统拿出恢复经济实际招数的状态；俄罗斯经济处于尚待观察的修复此前经济大跌落的缓进之中。对此，中国政府在资金方面，对俄罗斯“设立中俄地区合作发展投资基金，总规模 1000 亿元人民币，首期 100 亿元人民币，推动中国东北地区与俄罗斯远东地区开发合作。”中国政府与蒙古国签订了“一带一路”政府合作连接备忘录、经贸合作协议、铁路中欧班列合作协议、标准合作协议等。同时，俄蒙在申请适用中国国家开发银行设立“一带一路”基础设施专项贷款（1000 亿元人民币）、“一带一路”产能合作专项贷款（1000 亿元人民币）、“一带一路”金融合作专项贷款（500 亿元人民币）、中国进出口银行设立“一带一路”专项贷款（1000 亿元等值人民币）、“一带一路”基础设施专项贷款（500 亿元等值人民币）等方面，享有平等的资格和机会。在如此充裕资金保障的情况下，建议海赤乔次区域合作尽快操作运行，赢得近水楼台先得月之好处。

如何操作呢？建议通过双边或多边协议，以点线开发、工程项目等开发形式获取基本保障资金；以开放姿态，欢迎国资、民资、外资、国际资本等金融体系，在地位平等、权责相符的原则下，进行独立参与、并列参与、交叉参与、短

期参与、分期参与、全程参与等，为海赤乔次区域合作成功，为中蒙俄三国人民的福祉获取资金上的鼎力支持，并争取此探索出次区域合作资金融通的新路子。

## 五、对海赤乔次区域合作民心相向的地缘认知

从地缘心理看，民心相通仅是一种彼此知晓的客观情况，至于心理是否相向，则存在着多种可能性。因此，海赤乔次区域合作必须抓好从民心相通到民心相向的工作。从地缘历史认同看，海赤乔次区域演变着中蒙俄三国历史文化和民族融合的深厚关系。今天，在地缘关系全球化的驱使下，为了使中蒙俄三国人民的文化交流升华为文明融合，中国与俄、蒙两国的教育部门签署了一系列教育领域合作文件，中国国家开发银行设立“一带一路”专项双边交流培训基金和专项奖学金。中国内蒙古还出台了《内蒙古自治区“一带一路”文化发展行动计划》，鼓励和加大中蒙俄三国人文、科技与时俱进的交流，组织了相关的博览会、文化年、旅游年、艺术节等交流活动。这些活动，对从民心相通达到民心相向的境界，有一定积极意义，有广阔的发展空间。因此，建议海赤乔次区域合作在实现民心相向上，努力通过守望相助、耳濡目染地相处，使

中蒙俄三国人民达到肝胆相照、心心相印的生活与交流境界。■

### 参考文献：

[1] 荣启涵，杨维汉. 习近平总书记为庆祝内蒙古自治区成立 70 周年题贺匾 建设亮丽内蒙古 共圆伟大中国梦 [N]. 新华每日电讯，2017-8-8.

[2] 普京称考虑明年竞选连任 [N]. 参考消息，2017-8-5.

[3] 劳动力短缺将重创俄经济 [N]. 参考消息，2017-10-6.

[4] 齐杰等. 呼伦贝尔市对蒙小口岸发展面临的新机遇与挑战 [J]. 北方金融，2015，(9).

[5] 包思勤. 内蒙古参与中蒙俄经济走廊建设总体构想 [J]. 西伯利亚研究，2017，(2).

[6] 韩洁，陈炜伟，安蓓. 稳中向好的中国经济“密码” [N]. 新华每日电讯，2017-7-18.

[7] 中华人民共和国驻蒙古使馆经济商务参赞处网. 2016 年蒙古国民经济运行整体情况 [EB/OL]. <http://mn.mofcom.gov.cn/article/ztdy/201701/20170102507998.shtml>, 2017-1-25.

[8] 占禄. 俄罗斯黄皮书：俄罗斯发展报告（2017）[EB/OL]. 中国皮书网，<http://www.pishu.cn/psgd/472111.shtml>.

[9] “一带一路”国际合作高峰论坛重要文辑 [M]. 北京：人民出版社，2017.

（作者系暨南大学人文学院教授、国际关系学院政治学博士后导师、珠海校区地缘战略研究所所长）

责任编辑：代建明