

中蒙俄经济走廊：走实走深合作共赢

■ 杨臣华

摘要：中蒙俄经济走廊是中国“一带一路”、蒙古国“发展之路”和俄罗斯“欧亚经济联盟”三大倡议、发展思路对接和落实的共同载体。如何发挥智库的谋划和智力支持作用，助力三国务实合作走实走深走好，是当前中蒙俄智库合作联盟的首要任务。由此，我们共同面临关于如何深化彼此政策沟通、有效对接相关规则法律、体制机制和人才保障等重要课题。中蒙俄经济走廊要走实走深走好需要多点发力，重点围绕政策沟通尽快建立制度化的沟通机制、合作机制、对标机制；围绕基础设施建设互联互通，加强三国在规划、标准、进展等方面衔接；围绕贸易畅通深化经贸合作，优先推进三方贸易投资便利化，加快三国毗邻地区自由贸易试验区建设，共同推进边境经济合作区、跨境经济合作区和境外经济合作区建设；围绕民心相通进一步加强文化、艺术、体育等交流平台的建设等；围绕智力先行深化智库交流合作机制，强化智库联盟责任。

关键词：中蒙俄经济走廊 走实走深 合作共赢 多点发力

回顾过去两年，中蒙俄智库合作联盟的成员和伙伴，围绕建设中蒙俄经济走廊的共同愿景，深入研讨，坦诚交流，合作研究，建言献策，为推进中蒙俄经济走廊建设发挥了积极作用。今年5月份，中国国家主席习近平在“一带一路”国际合作高峰论坛上提出：“要发挥智库作用，建设好智库联盟和合作网络。”这既是对我们现在所从事的智库合作事业的高度肯定，也是对我们切实做好这一事业的希望和要求，对推动中蒙俄经济走廊建设这一事业，三国领导人给予厚望。我们作为智库联盟成员对此需要深入思考，为推进中蒙俄经济走廊建设走实走深、合作共赢，共谋发展良策、共出合作大计，提供更多的智力支持。

一、我们共同面临的重要课题

在“一带一路”大框架下，中蒙俄经济走廊的积极推进为沿线国发展带来了新机遇，也为中蒙俄三国区域间合作增添了新活力。从2014年9月11日，中国国家主席习近平在出席中蒙俄三国元首会晤时提出，要将“丝绸之路经济带”同俄罗斯“跨欧亚大铁路”、蒙古国“草原之路”倡议进行对接；到2015年7月9日，三国元首在乌法会晤，发布了《中俄蒙发展三方合作中期路线图》；再到2016年6月23日，三国元首在上海合作组织塔什干峰会上见证签署包含7大方面32个具体项目的《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，标志着“一带一路”框架下的第1个多边合作规划纲要正式启动实施。细数清单，三国政府和首脑为了务实推进中蒙俄经济走廊建设所作出的不懈努力和成果跃然其上，三国未来合作美好蓝图已徐徐展开。

但我们也深知，任何事情都不是一帆风顺的，也不能一蹴而就。

（一）如何深化政策沟通

有效对接相关规则法律、体制机制、人才保障等。加强三国国情民意互通，架构共同发展思路，提升相互认知度，推动平等互利、绿色发展、合作共赢的好项目、大项目，排除干扰和阻力，共同应对所面临的发展难题。

（二）如何推进基础设施互联互通

稳步推进互联互通，既包括加强以基础设施为基础的硬件建设，也包括抓好规制和规划衔接为基础的软件建设，还包括便利各国贸易和人员往来的跨境合作与交流。在这“三位一体”的互联互通中，基础设施的互联互通是基础，也是目前制约沿线国家深化合作的薄弱环节，建设中蒙俄经济走廊应把基础设施互联互通作为优先的领域，目前需要亟

待解决在建设国际大通道过程中存在的边境断头路和配套设置落后等问题。

(三) 如何配套建设经济合作区和产业集聚区

重视培育和发挥口岸的综合经济开发功能,提高口岸产业集聚能力,推进区域合作一体化的产业集群和产业链形成,提升承接产业转移和吸引外资等平台功能,加快形成上下游配套产业链在跨境合作区域的拓展延伸和辐射带动。

(四) 如何把准民心相通这个“定位仪”,深化人文交流

逐步畅通签证难、学历认证难等问题制约,加强各级各类学校之间的交流合作与联合办学。加大语言人才培养力度,深化经贸技术科技等领域合作。

二、走实走深合作共赢的重点

(一) 围绕政策沟通尽快建立制度化的沟通机制、合作机制、对标机制

进一步加强中蒙俄合作机制建设,把倡议和发展战略对接落实到具体合作项目当中。同时建立三方政府间多层次的沟通交流机制,特别是地方政府交流机制。规划要落地生根,就必须建立三方相关政府管理部门的沟通交流机制,使我们在相关具体的领域,尤其在具体项目上,从相关的政策、标准、规则上能够协调衔接、凝聚共识,形成三方各部门共同

采取推进的措施,共同应对政策落地中所面临的困难和挑战。

(二) 优先推进与中蒙俄毗邻地区的次区域合作

加强三方的沟通协调,共同推进《规划纲要》确定的重点领域的务实合作,多渠道、全方位推动重大合作项目落地。加强中蒙俄毗邻地区地方政府间多层次联动机制和交流机制,拓展新的合作渠道,推进政策对话和协商。优先推进中蒙二连浩特、扎门乌德跨境经济区建设;中蒙俄海拉尔、赤塔、乔巴山次区域合作。

(三) 围绕基础设施互联互通,加强三国在规划、标准、进展等方面衔接,争取同步规划、同步建设、同步运营

以构筑六条欧亚大通道为依托,重点推进基础设施互联互通。推动建立便利的立体交通网络,优先打通陆地短缺路段和瓶颈路段,提升道路畅通水平。加快建设能源输送网络和信息沟通网络。探讨三国之间货物运输的铁路建设、交通枢纽、地区间的扩展可行性等。

(四) 深化经贸合作,加快平台建设,优先推进三方的贸易投资便利化,努力消除贸易壁垒,降低投资贸易的成本,实现三方的互利共赢

探讨三国毗邻地区自由贸易试验区建设,共同推进边境经济合作区、跨境经济合作区和境外经济合作区建设。重点建设二连浩特—扎门乌德跨境经济合作区、满洲里—后贝加尔斯克跨境

经济合作区、甘其毛都—嘎顺苏海图跨境经济合作区、策克—西伯库伦等跨境经济合作区建设。

(五) 发挥好中蒙俄三国的经济互补性

充分尊重各方的利益,围绕三方共同的目标,依据《建设中蒙俄经济走廊规划纲》,挖掘各自的优势和需求,把三方合作的潜力转化为现实的发展成果。按照优势互补、互利共赢的原则,全方位、多层次的开展产业合作,推动上下游产业链和关联产业协同发展。全面推动三国农牧业、能矿、电力、旅游、物流、金融、高技术等产业合作。拓宽贸易合作领域,促进贸易结构优化发展。

(六) 加强中蒙俄在资金融通、金融机构业务等方面的合作

积极利用亚投行基金或丝路基金,申请低息贷款解决铁路、油气管道等基础设施建设的庞大资金投入和投资风险。探索通过三方政府共同出资、国家主权财富基金以及社会融资等资本联合投入,形成风险共担、利益共享机制,广泛带动各种资金参与合作和建设,构建国际次区域融资新机制。

(七) 把准民心相通这个“定位仪”,深化文化、艺术、体育等交流合作

深化三国举办文化周等大型的交流活动机制,共同推进茶叶之路沿线国家和地区联合申遗,支持三国艺术院团、剧院、图书馆、博物馆等机构开展深度合作。继续扩大互换留学生的规

模,开展高水平人才的联合培养和科研工作。推进和构建智库间互访交流和合作研究机制。加强传染病防治和灾害方面的合作,支持传统医学方面的合作。

(八)大力推进多层次、全方位的旅游合作,打造中蒙俄旅游圈

推动发展旅游领域的跨界跨区域合作,重点发展“大湖三角”,包括俄罗斯的贝加尔湖、蒙古国的库苏古尔湖、中国呼伦贝尔湖跨境跨区域旅游线路。重点推动满洲里—红石、二连浩特—扎门乌德、阿尔山—松贝尔跨境旅游区建设,同时开发若干条中蒙俄自驾游环线。加快建设中蒙俄国际旅游品牌“万里茶道”,共同打造“茶叶之路”跨国精品旅游线路。推动完善三方边境城市旅游休闲度假功能,提高旅游产品多样性,共建良好的旅游环境。

三、深化智库联盟交流合作机制

建立中蒙俄三国智库信息共享机制,要开展共同合作研究课题,形成人员互动的长效机制;在互派专家共同开展研究的基础上,互通有无、共享资料、数据和相关国的政策分析报告;建立智库间长效交流对话机制,确保三国在战略、政策的具体衔接和实际操作层面,保持密切的沟通与协商;加强智库与政府的沟通机制,取得政府的支持和信任,

为各级政府提供信得过的智库产品来辅助决策。

(一) 强化责任

智库在实现三国经济政策协调,共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构方面,具有先行研究、提供解决方案的责任。充分发挥好中蒙俄智库合作联盟的沟通和协调作用,组织三国智库共同办好“中蒙俄智库国际论坛”,为政商学界搭建交流研讨的高层平台,加强中蒙俄各国政策对话和协商,增进互信,促进共识。重点围绕《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》相关内容开展先行研究,提出共同推进的示范项目清单,为中蒙俄三国提供切实可行的决策咨询服务。

(二) 推进务实

做好智库与政府职能部门和企业的深度对接,找准三国合作过程中存在问题的症结,研究整理出有实际意义的“问题清单”,聚焦三国重大发展共同诉求,保障智库产品的针对性,以此确保研究产品能够为三国决策和务实合作提供智力支持。在我们开展相关研究过程中务必要围绕落实三国元首三次会晤的精神为依据,以落实《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》32个重点合作项目为目标,在基础设施互联互通、产业合作、口岸建设、能源合作、海关及检验检疫、生态环保、科技教育、人文交流、农业合作及医疗卫生等10大重点领域开展研究,形成一批具有针对性、实用性和时效性的研究成果,为三国政府相关部门提供

智力支持。

(三) 深化合作

智库需要聚焦重点领域,深化合作研究。目前中蒙俄智库合作联盟已有70余家成员和伙伴,未来还会不断有新成员、新伙伴加入,代表性将越来越强、涉及的领域会越来越广,为了形成有效的合作,需要确定重点领域,重点问题,并围绕重点议题,深化合作研究,形成一批有针对性的研究成果。期待三国合作研究在已有几项合作研究的基础上,形成一批有代表性、有实效、有影响力的合作成果,为共商共建推进中蒙俄经济走廊建设作出更大的贡献。

(四) 夯实基础

我们正处在深化“一带一路”“中蒙俄经济走廊”建设的良好时期,要加强三方智库的交流互鉴,凝结三国智慧,通过人员来往、论坛合作研究等形式深入推进三国的务实合作。要加强智库的调查研究,现在中蒙俄三国对彼此的了解还不够深入,三国智库应该勇于承担这个责任,深入调查研究掌握国别及区域的全面素材,以此来保证研究成果的真实性和全面性。要为解决实际问题提供方案。三国智库一定要积极务实地合作,扎扎实实进行具体问题的研究,选择好具有针对性的问题,提出有效、管用的政策建议。■

(作者系内蒙古自治区发展研究中心主任、研究员)

责任编辑:康伟