

加强合作 推动中蒙俄旅游快速发展

——以吉林省为例

■ 柳涛

摘要：在中国以“一带一路”战略为代表的新一轮对外开放和国际合作中，旅游扮演着举足轻重的角色。中蒙俄互为重要的旅游客源国和旅游目的地国。近年来，三国旅游交流合作日益加强，成为推进中蒙俄经济走廊建设的亮点。本文从吉林省的角度首先介绍了中蒙俄三国旅游合作取得的成绩，继而分析了中蒙俄三国旅游合作存在的问题，最后提出了今后的发展思路和建议。

关键词：中蒙俄 旅游 吉林省 一带一路

一、中蒙俄三国旅游合作取得的成绩

(一) 大力推进跨境旅游产品开发，积极培育边境旅游新业态

1. 多方协调，推进边境旅游产品开发。中俄方面：一是协调俄罗斯滨海边疆区旅游、交通等部门共同对上工作，促成两国政府层面修改中俄运输协定，解决了7座以下小型自驾车通关问题的政策障碍；二是与俄罗斯滨海边疆区旅游部门协调，赋予延边州以外，省内其他地区多家旅行社赴俄边境旅游承办资质；三是正式开通长春至符拉迪沃斯托克中俄跨境旅游巴士直通车；四是中俄朝三国环形跨国游产品等（长春市—珲春市—俄罗斯海参崴—朝鲜罗先市—珲春市）成为边境旅游的亮点，推出东北亚陆海空联运环海邮轮旅游项

目（珲春—朝鲜罗先市—俄罗斯海参崴—韩国东海市—日本境港市—日本东京—韩国首尔—长春）中俄韩陆海空联运邮轮游（珲春—俄罗斯扎鲁比诺港—韩国束草市—首尔—长春）等跨境旅游新业态。中蒙方面：协调蒙古国家旅游局、蒙古国使领馆、内蒙古兴安盟旅游局，协商推动开通长春经阿尔山至蒙古东方省的自驾游线路，中蒙有关旅游企业签署了共同开发跨境旅游线路的协议。

2. 以活动为载体，多角度推动边境旅游工作。一是开展中俄自驾跨境旅游活动。2017年3月底至4月初，60余人乘坐16辆小型自驾车开展以“跨境自驾，畅游中俄”为主题的中俄跨境自驾游活动。这是吉林省与俄罗斯开展边境旅游历史上具有里程碑意义的一个活动，填补了吉林省对俄边境旅游的空白。二是举办跨境自驾游培训活动。组织

省内具备跨境自驾游资质的旅游企业进行跨境自驾游培训。进一步提升了吉林省旅游企业的风险意识、安全意识与服务意识，进一步规范了吉林省跨境自驾游旅游项目的开展。三是9月底组织接待国家旅游局等相关部委“两区”创建北部片区座谈会，为吉林省边境县（市）创建边境旅游实验区和跨境旅游合作区提供有益的借鉴。

经过长期、坚持不懈的努力，吉林省边境跨境旅游事业取得突飞猛进的发展，2014年全省边境出入境40万人次；2015年全省边境出入境51万人次；2016年全省边境出入境62万人次，增速连续多年超过20%以上。

(二) 贯彻国家沿边开放战略，积极推进边境旅游实验区和跨境旅游合作区开发建设

2014年初，吉林省在第一届中俄朝图们江区域旅游厅长

圆桌会议上提出开发建设图们江三角洲国际旅游合作区，经过吉林省的积极推动，在《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》（国发【2015】72号）中上升为国家战略。2016年图们江三角洲国际旅游合作区建设翻开崭新篇章，取得突破性进展。正式建立省级协调推进机制，形成了省政府分管领导牵头，中省直有关部门及相关市州负责人参加的协调工作机制。省政府分管领导亲自致信俄罗斯滨海边疆区行政长官，提出开通新的中俄旅游通道，打造中俄滨海跨境旅游合作区，以此推动图们江三角洲国际旅游合作区开发建设。省口岸办已对俄启动洽谈工作，推进合作区开发建设步伐。2016年6月，吉林省旅游部门克服困难，在珲春组织召开中俄朝3国旅游部门官员和专家学者参加的《图们江三角洲国际旅游合作区总体规划》评审会，标志着合作区建设进入一个新的阶段。同时，本着“以我为主、先行启动”的原则，我方区域敬信功能区的开发建设工作已率先启动，现我方地形图测量已经基本结束，控制性详规、项目包装等前期工作正有序推进。图们江（中朝界河段）水上游、张鼓峰木栈道、张鼓峰事件陈列馆、图们江旅游码头等项目正逐一实施。按照国家旅游局的部署，吉林省正积极开展边境旅游试验区的建设、申报工作，目

前，吉林省较为成熟的有珲春市、集安市、长白县，国务院及省政府对3市（县）相继出台了支持政策，3市（县）创新边境旅游管理体制和产业发展引导机制，实施游客出入境便利化措施。

（三）不断完善旅游双边多边交流协调机制，深化东北亚区域旅游合作

立足于推动国际旅游交流合作与发展，吉林省旅游部门积极参与联合国开发计划署“大图们倡议”旅游委员会（GTI）、“东亚区域旅游论坛”（EATOF）和“环日本海旅游促进协会”等国际旅游合作、协作组织以及东北亚地方政府首脑会议、东北亚地方区域政府联合会、中俄地方

混合工作组等各类合作机制和平台，主动作为，充分发挥旅游外交功能，增强吉林省在东北亚区域旅游合作中的话语权。8届大图们倡议旅游委员会会议，其中2届是在吉林省举办。2012—2016年在珲春市连续成功举办5届东北亚旅游论坛。经“大图们倡议”秘书处授权，并经吉林省委省政府注册，2014年3月，东北亚多目的地旅游促进中心在珲春市揭牌运营，成为我国东北地区首家国际性旅游机构。2015年11月，吉林省在珲春举办了第四届东北亚旅游论坛暨中俄韩蒙四国以及吉林、黑龙江、辽宁、内蒙古、俄罗斯滨海边疆区、韩国江源道、蒙古国中央省



等 7 个地区的政府、旅游局及旅游企业参会的 4 国 7 区旅游合作圆桌会议，就图们江三角洲国际旅游合作区建设、各国出入境旅游市场合作开发、东北亚区域旅游通关便利化等事宜进行磋商，研究并解决区域旅游交流合作的困难与问题。2016 年 6 月，组织人员参加在阿尔山举办的大图们倡议旅游委员会会议，就开发中俄蒙、中俄朝多目的地旅游产品，开发中蒙、中俄自驾游新业态旅游产品等事宜进行发言，并与俄罗斯、蒙古等国家进行深入探讨。2016 年 9 月，在吉林珲春成功举办以“携手共进，合作共赢——连接区域发展规划，共促东北亚旅游”为主题的“大图们倡议”第五届东北亚旅游论坛。在吉林省的主导下，通过广泛、深入的交流探讨，与会代表就挖掘跨境旅游合作潜力、实现旅游项目品牌化、推动签证业务便利化等事宜形成了一致意见。组织参加第十六届 EATOF 会议，吉林省就如何实现 EATOF 常设秘书处的高效运转、合理使用 EATOF 会费、开发 EATOF 旅游合作项目等事宜提出了很多建设性的意见。吉林省旅游部门与俄罗斯驻沈阳领馆、蒙古国驻呼伦贝尔领馆等驻华使节和境外旅游办事机构人员密切联系、开展广泛的旅游交流互动活动，就推动旅游签证便利化，相互支持开展旅游推介，加强周边区域旅游交流合作等事宜进行对接。吉

林省旅游部门还与俄罗斯滨海边疆区旅游厅等开展经常性的双边会谈，建立协调机制。这些组织和机制的建立和有效工作，有力地推进了东北亚区域旅游的政府间协作，实现了信息共享、人员交往和旅游经济的发展，也有效解决了双方旅游合作出现的问题。

（四）设立境外旅游体验展示中心，拓宽入境旅游营销渠道和方式

为深化境外旅游市场开发和国际旅游交流合作，创新市场营销方式，使吉林省及地方旅游行政部门和旅游企业更快、更准地把握境外客源地市场，加强推介营销的市场贴近度，提高旅游营销质量，实现吉林省在主要客源国或地区的旅游推广营销工作常态化，吉林省旅游部门选择在主要客源国（地区）有稳定工作渠道的市（州）、县（市）旅游局和与主要客源国（地区）合作紧密且有一定实力的旅行社作为合作伙伴，由市（州）或县（市）旅游局及旅行社企业提出申请，经省旅发委审核并由委领导签署授权书，授权其在境外设立吉林省境外旅游推广营销中心（或称旅游体验店、旅游体验展示中心等），由其进行管理，旅发委提出工作目标、任务，予以指导和监督，并给予必要的资金补助，建立形象、内容、促销方式高度统一的形象窗口。目前，省旅发委及长春市旅游局已在俄罗斯海参崴等设立 4 个境外旅游

体验展示中心，在入境旅游市场营销，巩固和扩大境外入境旅游市场方面发挥了重要作用。

（五）境外旅游推广与国际旅游交流合作效果明显

1. 精心组织重大旅游活动，取得了较好效果。2016 年 7 月，组织省内主要旅游行政部门及旅游企业赴俄罗斯莫斯科、伊尔库茨克开展吉林旅游交流推广活动，对吉林省医疗养生、休闲度假、购物娱乐等产品进行推介，并与当地旅游业界就加强旅游交流合作、实现客源互送与航线良性运营等事宜进行对接交流。标志着吉林省对俄罗斯客源市场的开发向纵深方向发展，也是应对近年来俄罗斯入境客源市场持续下滑的一项措施。

2. 通过各类旅游展，深入开展旅游推广。一是积极组织人员参加境外主要客源市场的旅游展览和交易会。2016 年吉林省参加了莫斯科国际旅游交易会、远东国际旅游展等境外展会及促销活动，做到了传统市场有巩固，新兴市场有拓展。二是在东亚地区首脑会议期间，开辟专门的展厅进行吉林旅游风光摄影展。

3. 举办、参与大型国际会议，加强区域旅游交流合作。2015 年 11 月，吉林省在珲春举办了第四届东北亚旅游论坛。2016 年 9 月中旬，在珲春成功举办“大图们倡议”第五届东北亚旅游论坛。

主动对接，扩大对外交流

合作渠道。2016年与俄罗斯滨海边疆区国际合作旅游厅以及境外旅游企业、新闻媒体多次开展对接交流活动,就推动旅游签证便利化,挖掘吉林省出境旅游市场,加强周边区域旅游交流合作等事宜进行对接。

二、中蒙俄三国旅游合作的问题

(一) 认识有偏差、旅游环境不佳

俄蒙有的民众基于对历史认知的不同,对旅游合作认识有偏差,比如蒙古国的一些民众对我国存在不友好的情结;俄罗斯有人认为中国在远东地区存在“非法移民”,以这种方式收复清朝割让的领土。俄罗斯和蒙古国旅游环境较差,旅游安全没有保障,出入境手续繁杂,效率不高。

(二) “两区”创建工作进展缓慢

目前,“两区”建设工作进展缓慢,我方区域敬信功能区的开发建设已率先启动,图们江(中朝界河段)水上游、张鼓峰木栈道、张鼓峰事件陈列馆、图们江旅游码头等项目正逐一实施。朝方态度积极并已落实责任主体,但俄方暂未落实,进展缓慢。

(三) 边境旅游基础设施建设推进难度较大

边境旅游基础设施建设进

展缓慢,旅游通道建设、基础设施、服务设施,如自驾营地、停车场等项目建设推进难度较大,仍需要国家层面的支持政策。

三、中蒙俄三国旅游合作的建议

(一) 争取国家支持,加大政策扶持力度

为促进跨境旅游便利化,一是争取将更多跨境旅游合作相关工作上升到国家层面,争取国家政策支持;二是在边境旅游项目建设上给予扶持,加强旅游通道沿线基础设施建设,联手推进中俄、中蒙自驾车旅游项目开发及沿途、沿边的自驾车营地建设。

(二) 建立协调机制,提高通关效率

一是关于合作开发图们江三角洲国际旅游合作区,建议政府出面与俄联邦旅游署及俄滨海边疆区政府协调俄有关方面,积极参与并明确责任部门与吉林省同步推进这一项目实施。二是积极协调两国口岸联检部门简化游客出入境手续,提高口岸通关效率。

(三) 进一步加快推进“两区”创建工作

一是指导珲春、集安、长白等市县打造边境旅游目的地,推进具备条件的口岸设立交通管理服务站点,便捷办理临时入境机动车牌证,鼓励发展口岸入境免税店,力争使吉林省边境重点

县市列入全国首批创建名单,加快全国边境旅游示范省建设步伐。

二是重点合作开发图们江三角洲国际旅游合作区。吉林省处于东北亚地理几何中心,具有丰富的边境旅游资源,汇集了俄、韩、朝、日、蒙等独特文化,“游一省等于游六国”,中国珲春与俄滨海边疆区哈桑区和朝鲜罗先市豆满江区同处图们江下游,具有优越的地理区位优势和丰富的旅游资源。因此,我们借鉴《中国——东盟全面经济合作框架协议》和中国海南国际旅游岛开发建设模式,提出合作开发图们江三角洲国际旅游合作区设想。在国务院的支持下,2016年图们江三角洲国际旅游合作区建设翻开崭新篇章,取得突破性进展,省级协调推进机制正式建立,应加快与俄洽谈工作,加快建设推进步伐。■

参考文献:

[1] 刘丽梅. 中蒙俄旅游合作及其发展策略研究. 内蒙古财经大学学报, 2016, 14(5).

[2] 黄定天等. 论蒙俄贸易合作的演进过程及其发展特点. 东北亚论坛, 2009, 18(4).

[3] 冉祥云等. 浅谈吉林省旅游业实现国际化的途径. 科技展望, 2016, (9).

(作者系吉林省政府发展研究中心(省政府调研室)副主任)

责任编辑:康伟