

优化宁夏工业园区布局研究

■ 王旭

摘要：在分析宁夏工业布局现状和存在的主要问题的基础上，结合国家和自治区相关政策、宁夏“十三五”规划纲要、宁夏空间发展战略及宁夏回族自治区主体功能区规划等提出优化宁夏工业园区布局的基本思路，明确工业园区的整合数量、控制面积等。同时，结合宁夏工业发展实际，提出四大优势产业和战略性新兴产业布局，优化工业园区布局的保障措施。

关键词：宁夏 工业园区 布局

以宁夏主体功能区规划为基础，以空间发展战略规划为引领，按照“创新、协调、开放、绿色、共享”五大发展理念，科学优化工业园区布局，促进形成功能清晰、分工明确、科学合理的空间结构，为确保与全国同步建成全面小康社会，建设开放富裕和谐美丽宁夏提供有力支撑。

一、宁夏工业布局现状

宁夏工业发展形成了以宁东能源化工基地、国家级经济技术开发区和高新技术产业开发区为引领，自治区级园区为骨干，市县级园区为支撑的空间集群体系。截至 2015 年底，全区工业园区 32 个，其中宁东能源化工基地基本建成，银川和石嘴山国家级经济技术开发区、高新技术开发区等国家级工业园区向纵深推进，自治区级工业园区成为新型工业化的重要增长极，各具特色的工业园区成为地方经济发展的重要带动力量。目前各类工业园区建成区面积达 483 平方公里，入园企业 1745 户，投资强度 9.06 亿元/平方公里，单位用地产出 5.4 亿元/平方公里。能源、现代煤化工、新材料、现代纺织、葡萄酒等产业在园区实现集聚发展，工业空间集聚格局逐步优化，成为宁夏经济发展的重要支撑。

二、宁夏工业布局存在的主要问题

一是工业布局和园区定位趋同严重，大部分园区产业雷同、同质化严重。如有色金属冶炼及压延加工业分布在全区 15 个园区，化学原料和化学制品制造业分布在全区 17 个园区，清真产业分布在全区 8 个园区。二是园区总体规模偏小，产业集中度不高，单位面积产出效率低。2015 年全区工业总产值过 500 亿元以上的园区仅 1 个，总产值不足 5 亿元的园区达 7 个。

三、构建“两带五区”工业空间布局

以优化区域总体布局、突出区域特色为方向，整合区域规划，优化全区工业布局，实施优势互补、错位发展。以壮大优势产业、培育战略新兴产业为重点，坚持重点区域率先突破和整体推进相融合，形成“两带五区”工业发展格局。即：构筑沿黄城市带、清水河城镇产业带两大产业廊带；构建以银川市、吴忠市城区（主要包括银川市三区两县及灵武市区、吴忠市利通区、青铜峡市）为主的都市经济引领区、宁东能源化工基地为核心的优势产业优化提升区、中卫市为主的新兴产业创新试验区、石嘴山市为主要的传统产

业转型升级区、固原市绿色生态经济区五大功能区域。

(一) 进一步优化工业园区布局

综合考虑人口、资源、环境、经济、社会、文化等因素，按照全区一盘棋的理念统筹布局工业园区，形成都市经济引领区、优势经济提升区、创新经济试验区、传统经济转型区、绿色生态经济区五大功能区域。依托上述五大功能区和当地主导产业，原则上每个县（市、区）布局一个工业园区。本着以水定产和对园区投入产出潜力的分析，将全区现有 32 个工业园区整合优化为 25 个工业园区，其中国家级 5 个，自治区级 20 个。依照产业发展前景和对工业园区的优化布局，在产业区块总体控制线内，对科技含量高，发展前景好的诸如高端装备制造、新一代信息产业类园区，应预留充足的发展空间；对具有资源优势，关乎国计民生的诸如特色农产品加工类园区，应预留适度发展空间；对创新难度大，发展前景受到一定限制的如能源化工产业类园区，在保持现有园区空间的基础上，关键是拉长产业链，提高附加值。

根据《宁夏回族自治区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，“十三五”期间全区经济将保持中高速增长，年均增速保持在 7.5% 以上。通过对 GDP、工业增加值及单位工业用地产出的测算，推算工业园区单位用地产出目标。各县（区）应按照 2020 年工业园区单位用地产出不低于 8.5 亿元/平方公里，2030 年工业园区单位用地产出不低于 12.5 亿元/平方公里的要求划定工业区块。同时，结合自治区水资源利用情况，考虑产业结构的调整和工业用水循环利用率的提升，参考国家平均水平和经济发达城市的工业用水水平，明确 2020 年的工业万元增加值取水定额约 40 立方米，2030 年约为 30 立方米。通过以上对工业取水量和工业万元增加值取水量指标的预测和核算，明确自治区 2020 年工业增加值为 1500 亿元，2030 年工业增加值为 4000 亿元。

在国家、省、市批准设立的产业园区基础上，结合产业发展预测，以水定产，考虑各园区发展需求，分析现状已建园区及新增建设用地需求，避让生态保护红线、基本农田保护红线，充分落实宁夏空间发展战略规划，全区共划定产业区块 83 个，产业区块建设用地规模 483 平方公里，到 2020 年产业区块用地 659 平方公里，到 2030 年产业区块用地 803 平方公里。可控制在自治区规划管理委员会办公室对全区初步划定的 2020 年和 2030 年“六条控制线”中，2030 年产业区块控制线 835 平方公里范围内。

(二) 四大优势产业布局

现代煤化工产业布局：重点布局在以宁东能源化工基地、石嘴山经济技术开发区、太阳山开发区为核心的核心区，盐池工业园区形成的能源化工产业核心区为主体承载区和石嘴山生态经济开发区、宁夏精细化工基地和固原市王洼产业园区为主的接续区。统筹全区煤炭、水资源和环境容量，按照“补全上游、做大中游、差异化延伸下游”的发展原则，高效清洁利用煤炭资源，推进煤油气盐向化工产品转化，延伸产业链，发展循环经济。发展现代煤化工、精细化工及下游高端新材料产品。

现代纺织产业布局：以贺兰、灵武、利通区三大纺织示范园区为载体，依托宁夏生态纺织示范园（贺兰、灵武、滨河新区）、吴忠毛纺织园形成现代纺织产业核心区，依托中宁工业园区（恩和纺织园）、同心羊绒产业园区、石嘴山高新技术产业开发区形成产业副中心区。围绕羊绒、棉纺、化纤三大产业，做强存量、做优增量、做大总量。形成以棉、毛、麻以及化纤多种纤维共同发展的产业结构，努力打造多纤维的、原料—纱线—面料—成衣的全产业链纺织工业体系。

葡萄酒加工产业布局：依托贺兰山东麓葡萄酒产业示范带，形成以银川市（西夏区、永宁县、贺兰县）为主的葡萄产业核心区和石嘴山市、青铜峡市、红寺堡区三个副中心区。加强与国际葡



萄和葡萄酒组织成员国以及国内外大企业的合作，在种植、酿造、营销等环节与国际全面接轨，重点提升酿酒葡萄精深加工能力，延长产业链条，培育发展葡萄酒储存、包装营销、文化旅游等配套产业。进一步优化葡萄酒产品结构，提高附加值。

清真食品穆斯林用品产业布局：依托金积工业园区为主形成产业核心区；依托贺兰工业园区、银川高新技术产业开发区、中宁工业园区（红梧工业园）和固原经济技术开发区、泾源轻工产业园区、宁夏西吉闽宁产业园区、隆德六盘山工业园区构建形成“一区多园”发展格局。大力实施开放发展、创新发展、集聚发展三大战略，打响清真品牌，推动宁夏清真食品标准与国际接轨，扩大清真食品标准认证国内国际互认范围，健全清真产业生产、研发、加工、认证、贸易、物流、培训等于一体的支撑体系。以吴忠为重点，打造中阿清真产业区、中阿中小企业合作区、中阿商贸园，做大做强、做优做特清真产业。将宁夏打造成为具有全球影响力的清真产业集聚区与产品集聚地。

（三）战略性新兴产业布局

高端装备制造业布局：依托沿黄经济带，围绕银川经济技术开发区、石嘴山高新技术产业开发区、石嘴山生态经济区形成产业核心区；围绕金积工业园区（吴忠特色装备制造产业园）、青铜峡嘉宝轻纺工业园区，中卫工业园区和固原经济技术开发区形成三个产业副中心区。构建形成“一带一核三副”总体布局。加快推动信息技术与制造技术深度融合，着力发展智能装备和智能芯片。以高档数控机床、智能仪器仪表、机器人、高端变电设备、成套矿山基础装备制造机械、煤化工装备、高端基础件等为重点，加快智能制造装备、高端铸造、能源装备制造、汽车制造装备制造发展。

新材料产业布局：围绕银川经济技术开发区、石嘴山高新技术产业开发区、青铜峡新材料基地、宁东能源化工基地形成产业核心区；围绕石嘴山经济技术开发区、石嘴山生态经济开发区、中宁工业园区形成三个产业副中心区，依托沿黄城镇产业带，构建形成“一核两翼一带”总体布局。依托拥有领域人才、国家重点实验室、企业技术中心的创新型企业 and 院所，研发应用前沿技术，加快钽铌铍稀有金属新材料、锰铝镁镍等多元合金材料及钢铁冶炼、棒线材、钢丝绳等工程材料、碳基材料、树脂复合材料、合成纤维、合成橡胶、光伏材料、储能材料、电子信息材料产业链集群发展，建设西部特色鲜明、技术水平领先的重要新材料产业基地。

新能源产业布局：依托宁东能源化工基地、宁东光伏产业园区、太阳山开发区、红寺堡、盐池、同心新能源综合示范区等，推动新能源产业集约化、规模化、园区化发展，按照输出与基地消纳利用并重、集中式与分布式发展并举的原则，坚持以增强自主创新能力和扩大产业规模为主线，以建设国家新能源综合示范区为目标，大力发展太阳能光伏产业，提升发展风能产业，积极发展生物质能、地热能及其他新能源，着力培

育新能源生产研发服务业，形成“3+X”的新能源产业发展格局。

节能环保产业布局：依托宁东能源化工基地、灵武再生资源循环经济示范区为主形成产业核心区；依托石嘴山生态经济开发区、石嘴山高新技术产业开发区、中宁工业园区形成产业副中心区，构建形成“一核两翼”总体布局。积极推广循环经济模式，大力发展节能环保制造、资源循环利用和节能环保服务等产业，努力实现宁夏经济的循环发展、低碳发展和绿色发展。

生物医药产业布局：依托贺兰工业园区、永宁工业园区、吴忠金积工业园区为主形成产业核心区；依托石嘴山生态经济开发区、中卫工业园区和固原经济技术开发区、隆德县六盘山工业园区形成三个产业副中心区，构建形成“一主三副”总体布局。以产业集群化、产品多元化为方向，开发生产系列功能发酵产品、维生素及抗生素类系列原料药，鼓励企业研发抗生素类原料药产品的衍生物，推动原料药升级换代，扩大化学制药制剂等高端产品生产。加快化学药、生物发酵、中药、生物科技及医药器械的研发、生物产业技术创新和科研成果转化，将银川打造成生物医药



生物发酵产业基地。

四、保障措施

一是建立重大项目落地协同推进机制。建立跨部门、跨地区协同推动重大产业项目落地的有效工作机制，加强工作统筹，完善项目建设快速落地服务流程和一站式服务机制，变开辟“绿色通道”为常态工作机制。

二是建立园区用地高效鼓励机制。对园区投入和产出强度高、土地综合利用效率高的市、县（区），土地利用年度计划指标将适度倾斜。

三是实行财税扶持和后补助奖励政策。对于实施国家和自治区重大产业项目，且在生产、生活、生态三类空间布局上取得显著成效的市、县（区），在给予财税优惠政策的同时，要给予必要的后补助和奖励。

四是鼓励多渠道融资。支持市、县（区）构建以政府、企业、民间资本和境外投资共同参与的多元化投融资新格局，进一步优化投资发展环境，推进PPP模式，鼓励社会资本、民间资本参与产业发展，不断提高产业园区项目的投入产出效益。

五是加快构建园区布局综合评价系统。对全区重点产业园区运行实施动态监管和定期考核，全面推进优胜劣汰。通过动态考评，及时解决园区产业布局方面存在的各种问题，确保一张蓝图绘到底。■

参考文献：

[1] 宁夏回族自治区第十三个五年规划纲要. 宁夏回族自治区人民政府, 2016, 2.

[2] 宁夏空间发展战略规划. 宁夏回族自治区人民政府, 2016, 2.

[3] 宁夏回族自治区主体功能区规划. 宁夏回族自治区人民政府, 2014, 6.

（作者单位：宁夏发改委经济研究中心）

责任编辑：康伟