

# 加快“中蒙俄经济走廊”建设 助推老工业基地振兴

董伟俊

“一带一路”国际合作高峰论坛取得的重要成果为黑龙江省深度融入国家“一带一路”战略，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设带来了重大机遇。黑龙江省积极主动对接‘一带一路’倡议，努力与相关国家对外开放战略契合，参与中蒙俄经济走廊建设，逐步形成了老工业基地振兴的新格局。

## 一、立足区位条件、积极主动融入

2013年秋，习近平总书记提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议后，黑龙江省委、省政府深入领会、积极谋划，主动融入、争取支持。2014年8月，习近平总书记在《关于黑龙江构建“东部陆海丝绸之路经济带”的请示》上作了重要批示。根据习近平总书记的批示精神，于2014年12月编制印发了《“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划》，明确了建设方向、目标、重点和主要措施。

围绕学习贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是去年对黑龙江省两次重要讲话精神，结合省情实际，出台了《关于深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神奋



力走出黑龙江全面振兴新路子的决定》，并配套出台了推进落实的措施办法，形成了较为完备的东北振兴政策贯彻落实体系。

近年来，黑龙江省委、省政府主要领导带队出访俄罗斯和韩国、澳大利亚、新西兰、德国、瑞士、荷兰、英国、意大利等国家及港澳台地区，围绕和平、发展、合作、共赢的主题，举行了一系列推介活动，宣传“一带一路”战略，营造中外互动、共同建设“一带一路”的良好氛围。2017年4月，以“南北携手对外开放龙粤合作互利共赢”为主题的中蒙俄经济走廊“龙江丝路带”推介会在广交会展馆举行。本次推介会旨在推介黑龙江省在“一带一路”大背景下的跨境运输通道优势、对俄合作传统优势和拥有

众多开放平台的政策优势，探索南北联动、优势互补、合作共赢的开放合作新模式。

近年来，黑龙江省与毗邻的俄罗斯地区均建立了省州长会晤机制，双方共同研究中国倡导的“一带一路”与俄罗斯倡导的“欧亚经济联盟”对接合作事宜，就俄远东自由港、超前发展区以及“滨海1号”国际大通道建设等重大项目与政策进行了深入对接。

## 二、积极推动“五通”，取得明显成效

### （一）政策沟通助推战略对接

2016年6月，由黑龙江省政府、中国社会科学院主办，黑龙江省社会科学院、黑龙江省人民政府发展研究中心承办的“第三届中国—欧亚经济联盟合作智库高层论坛”在哈尔滨举行，我中心”邀请广西、吉林、辽宁和内蒙古的专家学者参加了论坛，并考察了抚远市对俄经贸合作情况；第27届“哈洽会”期间，由黑龙江省委宣传部和黑龙江省社会科学院组织召开了“‘一带一路’建设与龙江全面振兴高层论坛”，使“一带一路”沿线国家和地区了解了“龙江丝路带”建设的目的、重点、合作领域以及合作路

径，为构建全方位对外开放新格局奠定了基础。

#### （二）设施联通取得明显突破

哈尔滨至齐齐哈尔高速铁路建成通车；牡绥铁路扩能改造工程竣工投入运行，牡丹江至绥芬河铁路年过货能力由1100万吨提升到3300万吨；绥芬河铁路站场改造工程顺利完成，进一步释放了铁路运能潜力。哈尔滨铁路集装箱中心站建成投入使用，完善了国际集装箱运输枢纽的功能。哈佳快速铁路、哈牡客专、滨洲铁路电气化改造等在建项目进展顺利，牡佳客专开工建设，沿边铁路已经纳入2016年7月印发的国家《中长期铁路网规划》。同江黑龙江界河铁路大桥中方一侧于2014年2月开工，目前已完工；俄方一侧经各方面共同努力，在黑龙江省积极协调推动下调整了建设方股比结构、落实了建设资金，俄方承建部分正进行桥墩基础施工。黑河界河公路大桥已经于2016年12月开工建设；中俄双方已同意增建黑瞎子岛公路客运口岸；哈尔滨机场扩建工程和五大连池、建三江机场建设加快推进；中俄原油管道二线工程获得国家发改委核准，中俄东线天然气管道黑河境内控制段工程开工。

2015年6月，中欧班列（哈尔滨-汉堡）成功开行并实现每周双向对开一班的常态化运行。2016年全年累计发运100班、2474标箱，货值2.08亿美元。2016年2月，开通了哈尔滨至莫斯科、叶卡捷琳堡、新西伯利亚等地的哈俄班列，至12月底已累计发运4234标箱、货值5614万美元。2015年8月，由哈尔滨经绥芬河、俄罗斯符拉迪沃斯托克至韩国釜山的“哈绥符釜”

班列正式开通，2016年共发运32列、3266个标箱，货值2.94亿元。

#### （三）贸易畅通成效显著

2016年，黑龙江省同俄罗斯、日本、韩国、蒙古和朝鲜等东北亚国家的贸易额达到98.7亿美元，占全省对外贸易总额的59.67%，其中对俄贸易额达到92亿美元，占全省外贸总额的55.62%。对俄贸易结构出现新变化，旅游贸易、互市贸易分别增长26.6%、85.9%。中俄两国政府主办的“中俄博览会”已举办4届，影响日益扩大；“哈洽会”已连续举办28届，成为黑龙江对外开放的标志；中俄海关启动特定商品监管互认试点，电子口岸搭建完成并投入使用，关检合作信息互换、监管互认、执法互助格局初步形成。

#### （四）资金融通取得进展

2015年初，黑河和绥芬河海关正式开通了卢布现钞跨境通关业务，与以往卢布从哈尔滨空运至北京、在北京报关后运往俄罗斯的通关方式相比，效率和成本明显改善。此外，黑龙江省还积极发挥哈尔滨银行卢布做市商优势，推动中俄跨境电子商务在线支付结算平台建设，努力打造面向俄罗斯及东北亚的区域金融服务中心。跨境人民币业务保持增长，2016年实际收付311.8亿元，两家银行机构与俄方银行签署了235亿元的跨境人民币融资协议，已实现资金融出85亿元。外保内贷业务规模逐步增长，截至2016年12月末，黑龙江省境外担保项下贷款余额1.33亿美元，同比增长1.23倍。依托中国银行和哈尔滨银行，建立中俄跨境电商支付平台，解决了长期以来境内对俄电商企业收汇难、网上支付成本高等瓶颈问题。

#### （五）民心相通多领域推进

文化教育方面，成功实施了“中俄文化大集”等大型中俄文化交流项目，在国内外获得高度评价；在黑龙江大学设立了中俄学院、中俄联合研究生院，圣彼得堡国立大学与哈工大合作设立中俄等离子物理应用技术联合研究中心、生态环境联合研究中心、中东铁路文化遗产保护创新研究中心，与黑龙江大学、哈医大合作设立了俄语测试中心、中俄生物医学联合研究中心，哈师大与莫斯科国立苏里科夫美术学院合作设立了中俄美术学院，圣彼得堡音乐学院为新设哈尔滨音乐学院提供了重要的师资支持。科技旅游方面，搭建了哈工大中俄人才交流和科研合作基地、黑龙江中俄船舶与海洋技术合作中心等科技交流平台；成功举办了中俄国际自驾车集结赛、中俄旅游节、跨境自驾游等旅游交流活动。

### 三、黑龙江省扩大同俄蒙经贸合作的优势

#### （一）明显的口岸优势

黑龙江与俄罗斯有长达2981公里的边境线，比吉林省（233公里）多2748公里、比内蒙古（1040公里）多1941公里，拥有25个国家一类口岸，其中对俄边境口岸15个，口岸年过货能力3000万吨、过客人数400万人次，位居全国前列。特别是25个口岸沿边均匀分布并向腹地展开，既有公路口岸、铁路口岸，又有水运口岸、航空口岸，还有保税区配套支撑，水陆空立体交叉，江海联运、陆海联运潜力巨大，在全国沿边口岸中独具特色。

#### （二）雄厚的产业优势

黑龙江省是中国开发建设最早的地区之一,经过多年发展建设,已成为国家重要的商品粮生产基地、绿色食品产业基地、重大装备制造基地和能源及原材料基地,对俄资源进口和出口加工已拓展到林业合作、矿产资源合作、能源合作、农业合作、旅游合作、科技文化合作等领域。近年来,黑龙江抓住国家实施老工业基地振兴等战略机遇,坚持深化改革和扩大开放不动摇,着力构建“黑龙江陆海丝绸之路经济带”,老工业基地潜能得到有序释放,经济发展呈现出振兴崛起之势。2016年,全省地区生产总值增长6.1%左右,固定资产投资增长5.5%,社会消费品零售总额增长10%,公共财政收入下降1.1%,居民消费价格上涨1.5%,城镇新增就业62.9万人,城乡居民人均可支配收入分别增长6.3%、6.6%,单位地区生产总值能耗预计下降3.5%以上。

#### (三) 历史的人文优势

黑龙江省是我国最早与俄罗斯进行经贸文化交流的省份,20世纪20年代就曾有多万俄侨在哈尔滨等城市生活工作,“一五”时期又有22项苏联援建重点项目落户黑龙江省,改革开放以来黑龙江省也是率先开展对俄经贸合作的省份。黑龙江省是全国俄罗斯入境人数最多、中俄地方政府间交流最频的省份,也是俄语教学规模最大、俄籍教师最多、俄语学生比重最高的省份。此外,黑龙江省与俄罗斯各毗邻州区建立了地方政府层次的定期会晤机制,以保证双方经贸项目顺利实施。

### 四、东北四省区协力推进“中蒙俄经济走廊”建设的建议

#### (一) 强化区域经济联系

进一步加强东北四省区在沿边对外开放、产业合作和基础设施的对接合作,进一步发挥各自的比较优势,在更大范围内统筹谋划对俄园区的开发建设,逐步形成分工明确、错位发展、互利共赢、协同推进东北老工业基地振兴与俄罗斯远东开发互动对接的新局面;进一步加强四省区运输体系的对接,加强物流大通道建设,通过发展跨境物流带动贸易和投资的共同发展;打造四省区的城市联盟,鼓励、支持本省企业或到本省投资的企业到其他省区投资合作;四省区之间在举办重大招商引资和经贸活动时也应互相支持,一省举办大型展会时,其他省区积极组织企业、项目和客户参加,举办方要为其他省区提供展位并给予最优惠价格。

#### (二) 统一开展对外合作

加强四省区横向沟通和协调,准确把握本地区对俄蒙交流与合作的重点和方向,将自身的产业优势与地缘优势更好地结合起来,统筹规划,形成一体化的对俄蒙合作格局,避免恶性竞争。有些较大项目,如矿产资源开发,需要的资金量非常大,一省区企业无法独立完成,必须与其他省区携手合作。在此基础上,准确把握本地区对俄蒙交流与合作的重点与方向,增强在俄蒙市场上的竞争力。

#### (三) 逐步实现信息共享

推动四省区对俄蒙商务信息网络有效链接,重点交流各自地区对外开放情况,尤其是经贸交流项目、规划等,针对出现的新情况、新问题,及时调整工作措施,确保有效实施,并将推进情况向当地党委、政府通报。除此之外,四省区

要构建紧密的工作联系机制,加强相互间商务业务往来,积极通报外商投资意向和信息,开放各省境外园区招商引资等信息。加强省市间信息交流和情况沟通,对专题推进工作情况实时进行动态跟踪分析和督促检查。

#### (四) 建设“飞地”合作区

为有效避免园区项目建设雷同,产业同质化问题发生,减少不必要的竞争,降低园区运营成本,增加园区经济效益,建议东北四省区扩大相互间开放,建设“飞地”合作区。珲春市、绥芬河市和东宁市、满洲里市是四省区建立“飞地”合作区的首选之地,尤其是没有对俄蒙沿边口岸的辽宁省可以选择在黑龙江省、吉林省和内蒙古海拉尔市建立“飞地”。与此同时,在实施“沿海”与“沿边”战略互动中,黑、吉、内蒙古可选择在辽宁沿海产业带开辟“飞地”。

此外,在不断强化自身建设的同时,黑龙江省政府发展研究中心要进一步加强同内蒙、辽宁和吉林等省区智库的合作,就沿边开放遇到的问题开展联合研究,通过进一步扩大同俄罗斯、日本、韩国、蒙古和朝鲜的国际产能合作,大力发展开放型产业,推动老工业基地全面振兴。建议再联合广西、云南、西藏、新疆、甘肃等沿边省区的智库,每年轮流举办“中国沿边开放智库论坛”,共同向国家争取政策支持,促进沿边地区社会经济全面发展。■

(作者系黑龙江省人民政府发展研究中心党组书记、主任)

责任编辑:张莉莉