

创新引领“丝绸之路经济带”核心区建设的路径研究

荀梅 关志强

摘要：“丝绸之路经济带”战略的提出，为我国及沿线各国提供了新的发展机遇和合作契机，有利于实现经济的协调和可持续发展，新疆处于丝绸之路经济带建设的核心区，地理位置十分重要，创新又是经济可持续发展的动力和源泉，所以要坚持以创新引领丝绸之路经济带核心区建设，实现经济跨越式发展。本文结合实际深入分析新疆丝绸之路经济带核心区建设存在的障碍，提出了切实可行的对策，以期为新疆加快丝绸之路经济带核心区建设提供有效的借鉴和参考。

关键词：丝绸之路经济带核心区 创新发展 实施路径

“一带一路”发展战略的实施为新疆经济发展带来了新的发展契机，党中央和自治区高度重视这个历史性的发展机遇，把“一带一路”作为新疆经济实现跨越式发展的转折点，全力打造丝绸之路经济带核心区。2015年3月，中央正式将新疆定位为丝绸之路经济带核心区。2016年，新疆还不断完善政策规划体系，印发实施《新疆建设丝绸之路经济带的指导意见》，编制完成丝绸之路经济带核心区五大中心等专项规划，自治区把丝绸之路经济带核心区建设提高到战略高度来统领各项工作。

“一带一路”战略的提出得到了世界各国的关注和肯定，国外学者对此也进行了相关研究，如 Sebastien Peyrouse, Raballand C

(2015)在《中亚：新丝绸之路倡议的经济合理性问题》一文提出新丝绸之路倡导更多的是中亚的交通建设问题，而没有解决其严重的贸易壁垒问题，如生产模式、普遍存在的腐败问题以

及混乱的边界管理等。国内学者胡鞍钢、马伟等(2014)认为，“丝绸之路经济带”构想是集政治经济与内政外交、向西开放与西部开发、安全战略与经济战略为一体的当代升级版战略。陈德



基金项目：新疆维吾尔自治区软科学项目“新疆实施创新驱动发展研究”(201442112)。

峰(2014)认为核心区建设要创新思维(总体规划和布局),动脉在交通,服务业(商贸物流、金融、旅游业、文化产业)是引擎、相关政策需差别化;肖昭升(2015)为新疆与周边国家、与内地以及天山南北的交通畅通进行了规划,以使新疆尽快建成核心区国际性交通枢纽中心,带动核心区经济快速发展。唐立久和穆少波在《中国核心区:“丝绸之路经济带”核心区的建构》中提出对核心区资源应按照全新模式进行科学分配、构建新型城市群、能源合作、建立商贸物流中心做出了较为详细具体的设想。

通过梳理现有研究发现分析“丝绸之路经济带”核心区建设面临的机遇分析详尽,重点放在国际性交通枢纽、产业转型等方面,对具体分析丝绸之路经济带核心区建设过程中存在的障碍分析较少,本文具体分析核心区建设过程中存在的障碍,提出了切实可行的对策。

一、“丝绸之路经济带”核心区战略地位

新疆在“一带一路”建设中具有特殊的战略地位,地处亚欧大陆腹地,位于亚太经济圈和欧洲经济圈的中间位置,具有地缘、资源、人文优势,是我国开拓中亚、南亚、西亚和东欧市场的前沿阵地,也是“丝绸之路经济带”三条通道(北、中、南)

的汇聚区和核心驱动区。

“丝绸之路经济带”核心区是经济发展的活力源泉。“丝绸之路经济带”核心区建设有利于统筹经济、贸易、科技、金融等方面资源,发挥好人才、资金、技术领域的比较优势,积极参与区域经济合作,找准深化同周边国家互利合作的战略契合点,释放经济增长的活力。

“丝绸之路经济带”核心区是对外开放的桥头堡。随着喀什和霍尔果斯经济特区的建设和发展,已成为发展外向型经济的重要载体,区域性的国际商贸、物流中心。“五位一体”交通运输体系的建设形成了多层次、全方位、宽领域的对外开放格局。

“丝绸之路经济带”核心区是亚欧合作战略前沿。“丝绸之路经济带”核心区是中亚、南亚、西亚、欧洲、北非各国开展文化交流、贸易、金融以及交通合作的关键节点,在亚欧经济发展中具有引领作用。

二、“丝绸之路经济带”核心区建设存在的障碍

新疆紧紧围绕丝绸之路经济带核心区建设,以科学观为指导,加快结构调整和经济转型,推动创新驱动发展取得了一定的成效。如“五个中心、三个基地、一个通道、十大进出口产业集聚区”建设初见成效,在取得成就的同时也存在着公共安全问

题形势严峻、实体经济动力不足、协调沟通机制不畅、缺乏开放性金融机构等问题,这就要求丝绸之路经济核心区建设要坚持以创新为引领,加强国际国内沟通,探索创新发展新路径。

(一) 公共安全形势严峻

新疆的社会稳定、民族团结是经济发展的前提,更是丝绸之路经济带核心区建设的重要保证,没有安全稳定的局势根本就无从谈起经济发展和丝绸之路经济带核心区建设。近年来,新疆暴力恐怖活动时有发生,不仅给人们群众的生命财产安全带来威胁,也影响了社会秩序。国家和自治区高度重视新疆局势,采取各种措施整治。2017年迎来开学季,新疆各大高校联合举办维稳动员大会,号召广大师生自觉维护社会稳定,远离暴恐音视频,从思想上自觉树立正确的世界观、人生观、价值观,为建设和谐新疆贡献力量。

(二) 实体经济动力不足

长期以来,新疆受交通、自然条件、科技发展水平的限制,实体经济发展起步晚,积累不足。虽然各省积极援疆,自中央召开新疆工作座谈会以来,新疆的实体经济发展也取得了一定的成就,但是与内地发达地区相比,其发展水平还存在很大的差距,目前表现出来的主要是实体经济发展动力不足。新疆实体经济产业转移承接能力低、人力资本积累不足、金融资本短

缺、科技创新能力不足等导致新疆实体经济发展内在动力不足。

（三）协调沟通机制不畅

丝绸之路经济带核心区建设涉及新疆的多个地区，且需要和周边的一些国家交流与合作，由于受区域、民族文化、语言、政策法规等限制，各部门协调沟通不畅，难以形成工作合力，在建设过程中不可避免地会存在一些矛盾和冲突，影响了核心区的建设进度。再加上与丝绸之路经济带核心区建设有密切关系的中亚各国也内部也存在较多矛盾，环境复杂多变，导致协调沟通机制更加不畅。

（四）缺乏开放性金融机构

新疆与八国相邻，但周边国家综合经济发展水平相对滞后，在一定程度上限制了新疆对外贸易的发展，中亚国家财政实力有限，缺乏提供融资服务的国际金融合作组织，政府投资丝绸之路经济带通道建设的积极性不高，这在一定程度上也制约了我国与中亚互联互通的基础设施建设。

三、加快“丝绸之路经济带”核心区建设的路径

（一）创新公共安全管理方式

1. 推行农村户籍制度改革。户籍制度改革是推进新疆共同富裕的重要举措，同时也是新疆城镇化发展的必然产物。降低新疆农村剩余劳动力向城镇转移的门槛，把户籍制度改革落实到实处，加快推进新疆户籍制度改革的力度和步伐。

2. 推进流动人口服务管理创新。要公平对待，切实保护好新疆流动人口的合法权益，从就业、居住、就医、子女教育等基本民生入手，不断创新统一有效管理新机制，降低贫富差距，保障流动人口的合法权益。同时，设置流动人口（特别是南疆四地州）诉求表达机制、权益保障机制、矛盾调解机制。

（二）创新实体经济发展模式

1. 建立以企业为主体的创新体系。首先，要成立企业自己的研发团队。对于高新技术企业来说研发团队是企业的生命，有了自己的研发团队就掌握了自主创新的主动权，积极掌握世界先进企业的前沿动态，学习国内外最先进的技术，及时改进本企业的生产工艺，并及时研发新产品。其次，建立有效的考核激励、晋升机制。目前大部分企业采用绩效考核，但随着企业的发展，绩效考核已不能充分调动员工的积极性，应采用二次分配，把员工超额完成的部分折算到工资中，让员工工资拉开档次，充分调动员工的积极性和创造性，详细设置晋升机制，让员工在工作中充满动力。最后，专门设置企业创新资金，奖励创新先进个人和团体，充分调动个人和团体的创新积极性。

2. 加快创新型产业园区建设。新疆应按照“集约高效、特色鲜明、布局合理、生态环保”的原则，积极建设资源要素集聚的创新型产业园区。积极发挥创新型产业园区的规模经济效应、节约集成效应、创新协同效应、辐射带动效应，培育一批关联度大、带动性强的创新型龙头企业，完善产业链协作配套体系，有力承接产业转移。另外，还要提升创新型产业园区的信息网络、污染集中治理、事故预防处置和公共服务平台等基础设施能力，建设和完善再生利用体系，促进各类创新产业集聚区规范有序发展。

（三）加强区域、国家间的交流与合作

加快丝绸之路经济带核心区之间与周边国家的交流与合作，不断增强合作意识。一是要强化合作观念。突破地域限制，树立并强化丝绸之路经济带核心区一体化理念，建立全方位的工作推进机制，深化交通、能源、环保、物流、信用体系交流对接，打破妨碍各种要素流通的壁垒，鼓励人才、信息、资产等合理流动，大力推进加快丝绸之路经济带核心区建设。二是要筑牢合作平台。建立丝绸之路经济带核心区数据库和亚欧国际数据综合信息平台，采用国际一流的云数据处理系统，构建智能高效的多种语言信息加工处理平台，加

快服务平台信息共享。

(四) 搭建国际投融资平台

积极搭建国际投融资平台,提供专业化、国家化投融资服务。拓宽投融资渠道,搭建丝绸之路经济带核心区与周边国家的科技、产业与金融机构的对接平台。同时大力发展国家互联网金融,吸引民间资本为主体的创业投资基金、风险投资基金、科技成果孵化基金和成长型企业股权投资基金,汇聚丝绸之路经济带核心区建设的资本。

(五) 加强创新创业孵化器建设

新疆应积极学习借鉴发达地区创新创业发展的成功经验,争取国家自主创新示范区有关政策先行先试,打造“创业苗圃—孵化器—加速器—专业园区”完整孵化链条,鼓励民间资本投资、社会资本、财政资金等多种形式融化,引进国内外先进的管理模式,促进新疆创新创业发展,提高创新创业孵化率。

(六) 推行负面清单管理

在丝绸之路经济带核心区尝试推行负面清单管理办法,推进企业准入机制和注册机制创新,推进新型服务业态发展。进一步清理各种政策制约和体制障碍,合理放宽金融、文教卫生、科研技术、新闻出版、广播电视、社团协会等行业市场准入条件和范围,有条

件地向非国有资本和外资开放服务行业领域。

(七) 加大服务业人才培养力度

加快丝绸之路经济带核心区培养和引进服务业人才。重点培养金融、商务、物流、旅游商贸流通、对外经贸、服务外包、科技咨询服务、营销策划、电子商务、文化创意、中介服务、会展和酒店管理等高端专才和复合型人才,推动现代服务业跨越式发展。建立丝绸之路经济带核心区人才发展与引进专项基金,制定高层紧缺型人才引进政策,支持自治区高校、科研机构与国内外知名高校、科研机构建立联合培养基地。加强留学归国人员创业,提供融资服务和创业资助。

(八) 创新旅游合作新模式

把丝绸之路经济带沿线旅游景点和周边国家的景点串联起来,营造大环境、发展大旅游、形成大产业,开通丝绸之路经济带旅游专线,举办首届“丝绸之路经济带”旅游节、文化节等,并采用“去哪网”“携程网”“微信平台”“支付宝”“旅行社”相结合的模式,大力发展丝绸之路经济带“旅游团购”业务,带动沿线经济发展,加快丝绸之路经济带核心区建设。■

参考文献:

[1]David J. Keeling,Vladivostok and Russia's New Silk Road[J].Focus Geogr, 2013, Vo1.56(4) .

[2]胡鞍钢,马伟.“丝绸之路经济带”:战略内涵、定位和实现路径阴.新疆师范大学学报(哲学社会科学),2014,35(2) .

[3]陈德峰.构建“丝绸之路经济带”新疆核心区的战略思考[J].新疆社科论坛,2014,(4) .

[4]肖昭升.新疆构建丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心战略思考[J].综合运输,2015,(37) .

[5]唐立久,穆少波.中国新疆:“丝绸之路经济带”核心区的建构[J].新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2014,(2) .

[6]穆沙江·努热吉,何伦志.推进丝绸之路经济带核心区建设的新思路[J].改革与战略,2016,(12) .

[7]闫海龙.新疆丝绸之路经济带核心区建设的思考建议[J].新疆社科论坛,2016,(2) .

[8]龚新蜀,许晓莹.丝绸之路经济带背景下新疆优势产业选择研究[J].科技进步与对策,2015,(20) .

[9]陆岷峰,杨亮.互联网金融驱动实体经济创新发展的战略研究[J].湖南财政经济学院学报,2015,(6) .

(作者单位:新疆农业大学管理学院)

责任编辑:康伟