

找准供需结合点 精准扩大有效投资

——2017 年上半年内蒙古投资运行分析及下半年走势判断

田晓明 刘军

摘要：扩大有效投资不仅是恢复当前全区经济增长活力的重要抓手，更是从长远改善供给结构的有效途径。上半年，内蒙古投资运行总体平稳，稳中有进，但也稳中见忧。下半年，全区稳投资压力较大，需要我们把改善供给侧结构作为主攻方向，找准适度扩大有效需求和推进供给侧结构性改革的结合点，精准扩大有效投资，促进全区经济由扩投资规模“稳增长”向增投资效益“优增长”转换。

关键词：主要特点 问题 走势判断 对策建议

一、全区投资运行的主要特点

上半年，在投资多点发力、重大项目加快落地等积极因素带动下，全区投资延续了上年三季度以来的回稳态势，总体呈“平稳、稳中有进”发展态势。主要表现为：一是促转型，投资结构逐步优化。受交通运输、水利环境和公共设施管理等行业投资提速带动，服务业投资提速明显，对总投资的支撑力明显增强，带动投资结构加快调整。二是惠民生，短板领域投资力度不减。基础设施投资成为投资增长的重要支撑力量，对投资增长的贡献率超过 50%。公共设施管理、教育等涉及民生改善类投资增势强劲，远高于总投资增速。三是增动力，投资新动能加快成长。在传统投资空间收窄背景下，新兴领域投资明显加快，金融业、科学研究和技术服务业、文化、体育和娱乐业投资均实现两位数的

高速增长，为投资平稳增长注入新动力。四是激活力，民间投资持续恢复。随着鼓励和促进民间投资政策措施落地显效，全区民间投资增速由负转正，投资活力逐步恢复。其中，受化工、农畜产品行业民间投资带动，工业民间投资逐步回稳。

二、投资运行中需要重点关注的问题

（一）投资结构有待进一步优化

今年以来，我区投资结构逐步向优，但仍存在进一步优化提升空间。从工业内部看，传统优势特色产业投资占比较大，新兴领域投资规模相对较小。在传统优势特色产业投资空间趋窄、新兴领域投资带动力不足情况下，工业投资对总投资的贡献率降至 10% 左右，远低于以往 60% 左右的较高水平。从服务业内部看，我区服务业投资仍以房地产、基

础设施为主，现代服务业投资明显不足。1-5 月份，全区金融、信息服务、科研和技术服务、租赁和商务服务投资对服务业投资的贡献率仅为 8.7%。

（二）投资效益亟待提升

2016 年，我区投资效果系数为 0.039（即每完成 1 元固定资产投资，增加 0.039 元的经济增量），已降至 2000 年以来的历史低点，仅为全国平均水平的 1/3，居全国第 26 位。究其原因：从投资结构看，我区投资中，投资效益高的新兴行业规模上不去，投资规模大的传统优势行业投资效益较低，导致整体投资效益不高。从土地利用方式看，全区建设用地地均产出低、集中度偏低、单位建设用地产出效益不高等直接导致投资效益低下。从民间投资看，2016 年，我区民间投资占全区投资的 45%，低于全国平均水平 16.2 个百分点，民间投资发展不足对全区投资效益形成严重制约。从投资体制机制看，由于相

关投资管理体制机制不完善，部分地方政府和国有企业更加注重投资规模，资源更多引向短期内对 GDP 和税收增加明显的重化工业，低水平重复建设严重。

（三）投资资金供应趋紧

今年以来，全区投资到位资金已连续 5 个月呈现负增长，资金总量持续回落表明资金市场对投资市场信心下降，企业筹融资难度逐渐加大。从到位资金结构看，自筹及其它资金占投资到位资金的比重有所下降，表明全区投资的市场特征趋弱，企业投资能力趋降。与此同时，我区地方财政债务压力趋增，部分地区债务利息不抵可用财力，对政府投资能力形成挤压，加之今年专项建设基金暂停等因素制约，政府投资扩张能力减弱，进一步加剧了投资资金供应面的降速风险。

（四）民间投资活力有待释放

今年以来，我区民间投资回稳态势明显，但投资活力仍待进一步释放。一是民间投资主战场未有大幅改善。民间投资回稳主要受基础设施、房地产等服务业领域带动，能源、冶金建材、装备制造等民间投资主战场仍处低速运行通道。二是民间投资领域较为单一。我区民间投资主要集中于工业、房地产、批发零售等市场化开放程度高、竞争性强的领域，基础设施、教育、医疗、文化等开放度低、垄断性行业进入明显不足。

三、下半年全区投资走势判断

下半年，随着促投资、抓项目、优环境等一系列政策落地显效，全区投资支撑力稳步增强，但当前我区投资对促投资政策依赖程度有所增加，投资内生增长动力仍显不足，全年“高开低走”概率较大。

从主要领域投资领域看，一是工业投资回升空间有限。工业企业利润增速由负转正，有助于补充企业现金流，改善融资能力，提升投资意愿。但短期内产能过剩矛盾将继续压制工业企业投资意愿。加之去产能要求控制新增产能投资或实行产能减量置换，或严禁新增产能，将明显抑制煤炭、钢铁和煤电行业投资，工业投资回升动力不足。二是基础设施投资持续高速增长难度加大。随着“七网”建设持续加力和新型城镇化建设的稳步推进，基础设施投资有望继续保持一定强度，但投资资金供给趋紧，尤其是政府投资能力趋弱，对基础设施投资持续上行形成一定制约。三是房地产投资将继续保持恢复性增长。当前，全区房屋竣工面积增速走高，商品房销售额和商品房销售面积增速放慢，预示现房消化步伐减缓，对后期房地产开发投资形成影响。

从投资新增长点看，一是战略性新兴产业支撑力有所增强。随着“七业”同兴步伐加快，战略性新兴产业投资有望保持较快增长态势。上半年，新开复工亿元以上项目中，战略性新兴产业“七业”项目数和投资规模分别占比 46.8% 和 42.1%。二是现代

服务业投资力度有望持续。随着移动互联网、物联网、云计算等创新应用技术快速兴起，以及城乡居民消费加快升级，旅游、文化、体育、健康、养老领域的新业态和新模式大量涌现，将极大拓展现代服务业投资空间。三是特色小镇建设催生新投资需求。近年，特色小镇建设步伐明显加快，将催生特色产业、基础设施、基本公共服务、生态环保等多领域的投资需求，为投资增长助力。四是全方位开放战略增添新动力。自治区第十次党代会以来，我区加快构建全方位对外开放新格局，不仅有利于扩大招商引资规模，也将催生一批跨区域产业合作和基础设施建设项目，为投资增长拓空间、增后劲。

从投资项目支撑看，上半年，全区新开复工亿元以上工业项目开复工率达 97.5%，投资规模占全区工业投资的 63.3%，重大项目支撑力增强为稳投资提供了强有力支撑。但新开工项目和规模增势趋缓，预示后续投资形势不容乐观。1-5 月份，全区新开工项目个数和计划总投资同比分别下降 1.9% 和 0.3%，远低于过去 20% 左右增速，投资持续增长后劲略显乏力。

总体判断，全区投资仍存在保持平稳增长的基础，但完成全年预期 12% 的投资增长目标需付出较大努力。

四、对策建议

（一）扩大有效投资与促转型

相结合,提高投资效益

一是着力优化投资结构。突出减少“三高一低”产业投资、“僵尸”企业投资和重复投资,释放被占用的稀缺资源。重点做强主导优势特色产业延链、补链、强链投资,做强“七业”产业链培育、基地建设投资,重塑工业投资支撑力。加快补齐短板领域投资,着力补齐旅游、健康、养老、医疗等新兴服务投资和研发设计、第三方物流等生产性服务业投资;着力补齐“七网”、基本公共服务、扶贫搬迁等民生改善类投资。二是提高土地投资收益。创新混合利用、弹性出让、土地转性、绩效评估等土地集约利用办法,完善经营性建设用地供应与减量腾退用地挂钩机制,优化存量工业用地利用。保障重大项目、“四新”经济、“高精尖”产业等土地供应规模。加强城镇低效建设用地再开发,推进工矿废弃地、废弃居民点复垦利用,强化工业园区用地内涵挖潜。

(二)扩大有效投资与激活力相结合,激活民间投资

一是进一步清除各类隐性障碍。细化规则,明确各部门职责,组织力量清理各部门和地方文件中存在的“明放暗不放”、“虚放实不放”等各种规定,采取有力措施放到底、放到位。探索制定民间投资市场准入负面清单,切实推动电力、通信、社会服务等重大领域优质项目向民间资本开放。二是加快民间资本上市步伐。建立和完善自治区上市后备企业资源库,加强跟踪指导

服务,形成“改制一批、辅导一批、上报一批、发行一批”的可持续梯次推进格局。鼓励创新性、创业型、成长型中小微企业在全国股转系统挂牌。三是优化民间资本营商环境。摒弃传统“特惠”思维,坚决取消对民间资本单独设置的附加条件和歧视性条款,加快健全公平开放透明的市场规则。进一步完善促进民间投资相关政策,重点解决政策间不协调、不配套、难落实问题。将营造公平营商环境纳入政府绩效考核体系,强化政策落地和服务落实机制。

(三)扩大有效投资与促改革相结合,释放投资活力

一是深化投融资体制改革。同步下放用地预审、规划选址、环评审批、节能审查等审批权限,确保权力下放后接住管好。探索建立投资项目审批首问负责制、“不再审批”管理模式、“多评合一”的中介服务新模式、试点金融机构依法持有企业股权等投融资体制创新,实施投资负面清单双向差别化管理。二是创新投融资机制。创新重点领域投融资机制,引导和鼓励社会资本以特许经营、参股控股等方式参与重点项目建设运营。大力发展债权、股权投资计划等融资工具,延长投资期限,引导社保资金、保险资金投资基础设施和基础产业项目。支持银行业金融机构争取开展信贷资产证券化试点,推动PPP项目发行证券化产品。

(四)扩大有效投资与拓开放

相结合,增强投资动力

一是以降成本塑造投资竞争力。立足自治区优势,进一步降低水电气要素价格、物流、税费、融资等自治区可自主下调的“弹性”成本,打造区域成本洼地;对于关键领域投资,实施专项降成本工程,增强区域投资竞争力。二是加大招商引资力度。高点定位,在“招大、引强、选优”上下足功夫,瞄准重点产业和重点区域,大力招引投资总量大、产业关联度高、牵动性强的重大项目。建立项目引进评估机制、推进机制、保障机制,提高引资质量,保障引入项目落地达产。三是打造政策洼地。对各类重点产业项目、重大民生工程在招商引资、项目推进、要素保障等方面优先安排。搭建招商引资项目服务“绿色通道”,营造零障碍、低成本、高效率的政务环境。做好外来投资人员住房、落户、子女上学、医疗服务、职称待遇等服务工作。■

参考文献:

[1] 胡祖铨.2017年固定资产投资预计增长8%[J].宏观经济管理,2017,(5).

[2]2017年:扩大有效投资为稳增长精准发力[J].中国经济时报,2017,(3).

(作者单位:内蒙古自治区发展研究中心)

责任编辑:张莉莉