

内蒙古自治区应对人口老龄化问题研究

梁 强

摘要：随着全球人口老龄化程度的加深，内蒙古自治区在经济社会快速发展的同时也面临着人口老龄化问题，这将对地区经济、就业、养老以及社会保障工作的有效开展产生重大影响。本文对内蒙古自治区人口老龄化的现状、特征以及发展趋势进行了分析，阐述了人口老龄化对地区经济社会可持续发展带来的影响。同时针对内蒙古自治区老龄化的现状和特点，提出应对人口老龄化的政策建议及路径选择。

关键词：人口老龄化 产业结构调整 路径选择

在全球人口老龄化背景下，内蒙古自治区与全国其它省区一样，已相继步入老龄化社会。党的十八大把民生问题和养老问题提上重要议事日程，基于国家的相关政策指导，内蒙古自治区积极执行相关政策，并借鉴成功经验，致力于解决好自治区的人口老龄化问题，着力改善民生，以利民惠民，实现自治区的和谐稳定发展。

一、人口老龄化的界定及指标

一般来说，界定老龄化社会的标准是一个国家或地区的总人口中 60 岁以上的比例达到 10%，或者是 65 岁以上的人口达到 7%。这一概念包括以下两个含义：一方面是指老年人在总人口中所占的比例不断增加，人口数量呈现增多现象；另一方面是指非年轻状态在人口的结构中明显，显示出老龄化现象。

（一）老龄化程度指标

1. 老年人口比例：是指在总体人口中，60 或 65 岁及其以上老年人口所占的百分比。正是在这一比例变动的基础上，获得了关于人口老龄化的概念定义，同时，也是以这一比例的变动为指标来衡量某国家或地区的人口老龄化或年轻化。如

果该比例上升，那么说明在人口金字塔结构上已经达到了顶部老龄化。

2. 人口年龄中位数：是指根据年龄这一标准将总体人口平均分成两部分，在年龄中位数上和以下各自平均分配这两部分人口，因此，根据人口老龄化这一衡量指标，一个国家或地区中年龄较大的人口在总体人口中所占比例的变动趋势就可以通过年龄中位数的上升或下降获得清楚的反映。

3. 少儿人口比例系数：是指在总体人口中，14 岁及以下少儿人口所占的比例。如果该比例有所下降，那就表示在人口金字塔结构上已达到了底部老龄化。如果社会成为老年型人口结构，那么此时该比例即为 30% 以下。

4. 老少比：是指老年人口数量比少儿人口数量。这一指标能够比较全面清楚地反映出人口年龄构成结构中高、低两端的各年龄段的人口数量。

（二）老龄化速度指标

1. 老年人口比例年平均增长率：65 岁以上的人口平均每年增长的比率。

2. 老年人口达到一定阶段需要的时间年数：在总人口中 65 岁以上的占比重达到 7%、10%、14% 所需要的年数。

基金项目：本文系 2016 年辽宁省哲学社会科学规划基金重点项目“少数民族地区特色产业与民族特需用品发展研究”，编号 L16AMZ001；2015 年大连民族大学自主科研基金项目“我国民族地区经济承载力测度与评价指标体系研究”，编号 20150405 的阶段性成果。

（三）老龄化社会经济影响指标

抚养比，是指非劳动年龄人数与劳动年龄人数在总人数中的比例，以百分比来表示。该指标反映出，从社会人口总数上来看，每 100 名非劳动人口需要多少劳动人口来负担。

1. 少儿人口抚养比：【14 岁以下人口数 / 15-59 岁劳动人口数】× 100%

2. 老年人口抚养比：【60 岁以上人口数 / 15-59 岁劳动人口数】× 100%

3. 总人口抚养比：【少儿人口抚养比 / 老年人口抚养比】× 100%

二、内蒙古自治区人口老龄化现状及成因分析

（一）内蒙古自治区人口老龄化现状

根据第六次全国人口普查数据，内蒙古自治区全区定量人口为 24706321 人，与第五次全国人口普查的 23755427 人数对比，十年共增加 950894 人，增长 4.00%，年平均增长率为 0.39%。在全区常住的人口中，0—14 岁人口数达 3482598 人，占人口总数的 14.11%；15—64 岁人口数达 19355566 人，占人口总数的 78.35%；65 岁及以上人口数达 1868158 人，占总人口数的 7.57%。同 2000 年第五次全国人口普查相比，15—64 岁人口所占比上升至 4.98 个百分点，65 岁及以上人口所占比上升至 2.22 个百分点，0—14 岁人口所占比下降至 7.19 个百分点。

表 1 历次全国人口普查中内蒙古人口的基本情况

单位：万人

年份	1953 年	1964 年	1982 年	1990 年	2000 年	2010 年
总人口	610.62	1233.41	1927.43	2145.65	2375.54	2470.63
男	343.19	669.28	1005.29	1115.57	1228.90	1283.14
女	266.83	564.13	922.14	1030.08	1146.64	1187.50
其中各年龄组人口						
0-5 岁	-	-	237.1	246.92	151.13	3482.60
6-14 岁	-	-	447.58	363.45	354.43	
15-64 岁	-	-	1173.22	1449.29	1742.85	1935.56
65 岁及以上	-	-	69.62	85.99	1271.3	1868.16

数据来源：内蒙古自治区统计局。

根据表 1 显示，内蒙古自治区人口规模不断扩大，老龄人口比重逐渐增加，年轻型人口越来越少，可见自治区的老龄化趋势将会呈逐年增加趋势。

（二）内蒙古自治区人口老龄化特征及形成原因

1. 内蒙古自治区人口老龄化特征

（1）年老型人口增多，老龄化速度过快

老龄化主要是由于年龄结构构成中顶端的老年人口数量快速增加造成，也是底端少儿人口数量增加减慢而致。顶部老年人口增长加速与底部少年人口增长减慢共同“夹击”，从而导致人口老龄化发展速度迅猛惊人。内蒙古自治区自 2007 年进入人口老龄化社会，近十年来发展速度惊人，老龄人口比重不断增加。

（2）农村人口老龄化趋势严峻

截至 2015 年，自治区突破人口百万的盟市只有 9 个，全区人口的一半还都只是分布于 102 个旗县区的 11159 个嘎查村中。就老年人的养老服务看，农村基本没有任何建设发展。此外，在全区的农村中，老年人口数大约有一半，比例非常大。由此可见，农村的养老任务和养老问题需要被给予更多的关注和解决。

（3）老龄人口高龄化、空巢化趋势明显

近年来，随着内蒙古自治区经济、社会公共服务事业的健康良好发展，使得自治区人民的生活条件得到改善，生活水平不断提高，同时社会医疗服务体系不断健全，这让全区人民生活条件有良好的改善，而且健康程度增加，人均寿命有所延长，从而导致了人口高龄化趋势。相反地，近年来外出打工人员不断增加，全区流动性人口较多，特别是全区农村人口比重大，大部分年轻人都外出，从而导致大部分乡村以老年人口居多，从而产生空巢老人。

2. 内蒙古自治区人口老龄化形成原因

（1）内蒙古自治区实行计划生育政策，使生育水平从整体上有了明显下降，从而导致得青少

年人口数量减少，青年人口比重呈现下降。

(2) 内蒙古自治区经济快速良好发展，社会医疗卫生条件的改善以及人民生活水平的不断提高，使人们健康水平提高，人均寿命有所延长。

(3) 自治区内流动性人口较多，尤其近年来外出务工人员越来越多，大量青壮年劳动力都外出，年轻人口越来越少。此外，很多毕业生在就业时没有回到家乡，而父母仍留在原家乡。这些也在一定程度上加速了自治区内的人口老龄化速度，尤其是对区内经济发展缓慢的较偏远的农村牧区地区。

三、人口老龄化对内蒙古自治区经济社会发展的影响

人口老龄化作为人类社会发展的必然趋势之一，是社会文明进步的重要标志，对内蒙古自治区的经济健康发展和社会进步有着重要的影响作用，其中包括积极的和消极的两方面，我们需要准确认识到人口老龄化的影响作用，积极利用这一趋势的推动性力量，并努力克服它带来的问题。

(一) 积极影响

1. 人口老龄化有利于加速产业结构调整

人口作为人类社会上生产和需求的终端主体者，主要会通过物质及精神上的供给和需求两个点来影响到产业结构的调整，其中人口老龄化主要通过需求方面对产业结构调整有推动作用。我国进入老龄化社会相对较晚，从历史上及先进入老龄化社会的西方发达国家的经验中看，我们不难发现，老龄化社会能够促进第三产业的发展尤其是社会服务业的发展。在我国大多城市中，老年人口多对养老服务需求很大，包括家政服务、护理服务及法律援助服务等，这些养老服务业主要从属于第三产业，而这些需求的增加则促进了该的发展，从而利于产业结构的调整。

2. 人口老龄化有利于促进旅游业的发展

近年来，内蒙古自治区的经济水平呈现快速增加趋势，人民生活水平、生活质量都有了明显的改观，休闲娱乐事业发展的也比较快。老龄化使老龄人口增加，老龄人口时间充足，大部分老年人都借此闲暇时间外出旅游度假，相应的促进了地区旅游业的发展。



（二）消极影响

1. 人口老龄化增加了政府财政负担

老年人口增加，对社会医疗、保健等社会保障事业需求增加，这就需要政府合理分配财政收入，将对社会保障事业方面投入更多费用，以满足老年人口的需要，从而加大了政府的财政负担。

2. 人口老龄化影响了自治区的劳动力供给

人口老龄化是人口年龄整体结构的群体老化，它既代表着65岁及以上的人口数量增加，比重增大，而且也会引起具有劳动能力的人口的平均年龄逐渐增大，从而进一步导致劳动力的老化程度加重，劳动效率的降低。

3. 人口老龄化会增加单纯消费，降低投资比率

人口老龄化使人们大多数开始逐渐丧失相应的劳动能力，成为仅能消费的人口，并且会开始减少适度的投资活动和动用原有储蓄，从长期来看，会导致投资率和储蓄率下降，对自治区经济的良好发展带来不利。

四、内蒙古自治区应对人口老龄化的政策建议

（一）发展社会公共卫生事业，完善医疗保健制度

内蒙古自治区进入到老龄化阶段，老龄人口增加，需要政府更加积极的发展社会公共卫生事业，提高基本医疗保障水平，使老年人及其家庭能够避免因疾病而致的危机，健全和完善多层次的老年医疗保障体系，完善医疗保健制度，此外，在逐步妥善解决提高老年人物质生活的同时，要强调并重视老年福利、老年教育、老年文化、老年卫生、老年体育等事业的发展，逐步实现健康老龄化。

（二）完善养老服务体系

就目前人口老龄化及高龄化的形势非常紧张的情况下，人们对老年人的日常照料需求更多，

养老服务需求呈现不断增加趋势。加强养老服务体系的制度性建设，是解决养老问题、满足人民群众对养老服务强烈需求的必然反映和要求，因此需要积极努力地健全社会保障体系，完善保障制度，以使得“老有所养”，并全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的功能完善、覆盖城乡的养老服务体系。

（三）发展老龄产业，开拓老年消费市场

老龄产业，是指由于要满足老年人相关生产、经营、服务等设施和活动的特殊需求有所增加，从而导致老年消费需求有所增长继而带动和形成的一类产业。目前，还很缺乏一些专门为老年人服务的机构和市场，因此需要大力开拓和发展一些满足老年人需求的事业。除此以外，要积极引导和帮助老年人进行理性的合理的消费，培育和壮大老年型用品的消费市场。

（四）发展文化产业

文化产业的发展，能够为人们提供一种精神力量，当人们进入到退休阶段时，老年生活会很单调。为了充实老年人的生活，需要努力发展传统文化产业，让老年人积极参加，确保他们生活更有意义，从而提高老年人的身体和心理健康水平，为社会减轻压力。■

参考文献：

- [1] 翟振武，郑睿臻. 人口老龄化与宏观经济关系的探讨 [J]. 人口研究, 2016 (2).
- [2] 刘国斌，杜云昊. 人口老龄化对县域经济的影响研究 [J]. 人口学刊, 2015 (2).
- [3] 汪伟，刘玉飞，彭冬冬. 人口老龄化的产业结构升级效应研究 [J]. 中国工业经济, 2015 (11).
- [4] 邓俊丽，九月，于立群. 区域比较视野下内蒙古老龄化及养老模式选择 [J]. 贵州民族研究, 2016 (1).
- [5] 梁强. 人口安全视角下的大连市城市化问题研究 [J]. 城市发展研究, 2009 (8).

（作者单位：大连民族大学）

责任编辑：代建明