

# 我国生产要素的供给侧改革

黄敬华

**摘要：**随着产品供求矛盾的突出，我国在适度扩大总需求的同时，正在积极推进供给侧改革。在生产要素市场上，同样存在着生产要素供求矛盾，同样要积极推进劳动、土地、资本、技术等生产要素的供给侧改革。我国存在着高素质劳动力不足、城镇土地价格高、农村宅基地和耕地流动不足、企业间接融资比重高、技术创新不足等问题，因此要增加高素质劳动力供给、改变土地交易方式、增加企业直接融资、促进技术创新。只有这样，才能生产出高质量的产品，才能解决我国产品供求的结构性问题。

**关键词：**生产要素 供给侧改革 土地制度 技术创新

## 一、生产要素与供给侧改革

2015 年底，中央高层开始提出“供给侧改革”。我国进行供给侧改革，是因为我国产品的供给和需求不匹配。供给侧改革，不但是产品市场的供给侧改革，在生产要素市场上同样要进行供给侧改革。生产要素主要包括劳动、土地、资本和技术。通过这些生产要素的供给侧改革，才能助推企业生产出更好的产品，提高产品供给的质量，满足消费者不断升级和多样化的需求。

## 二、我国生产要素供给的问题

在生产要素供给方面，我国劳动力供给短缺，特别是技能型、创新型等高素质劳动力供给不足；城乡土地市场分割，城市

土地价格高，农村宅基地和耕地流转不足；企业间接融资比重高，直接融资比重低；科技创新不足。

（一）劳动力供给短缺，高素质劳动力不足

我国劳动力很长一段时间总体上供过于求，劳动力价格比较低。但随着经济的发展，我国对劳动力的需求不断增加，而独生子女政策又使我国的劳动力供给减少。所以，近年来，我国出现了“刘易斯拐点”，出现了“招工荒”，出现了劳动力供不应求的情况，劳动力价格也随之上涨。同时，我国的劳动力供给还存在结构性问题，低水平劳动力供给较多，技能型、创新型劳动力严重短缺。而且，教育资源的不均衡，优质教育资源的稀缺，使低水平劳动力子女的受教育水平也总体偏低，出现了代际传递。另外，由于受传统

观念的影响，我们国家还存在着重学历教育、轻职业教育的现象，认为职业教育是学习不好的学生才接受的教育，导致我国技能型劳动力缺乏。劳动力就业后，用人单位对劳动力的培训不足，劳动者的技能不能及时更新，这也影响技能型劳动力的成长。由于我国的教育在创新方面重视不够，创新环境缺乏，尽管也在积极营造有利于创新的环境，但创新型劳动力还严重不足。对于建设“创新型”国家，实现“中国制造 2025”，我国劳动力素质还需进一步提高。

（二）城乡土地市场分割

我国城乡土地市场分割，不能自由流转。国土资源部数据显示，截止到 2014 年底，全国城镇土地总面积为 890.0 万公顷（13350 万亩）。其中，城市面积占 46.8%。地类上，住宅用

**基金项目：**本文系 2016 年度河南省政府决策研究招标课题“供给侧改革环境下河南省小微企业发展的路径研究”项目（编号：2016B120）。

地面积占 33.2% ;工矿仓储用地占 28.0% ;公共管理与公共服务用地占 12.5% ;交通运输用地占 12.0% ;商服用地占 7.1%。住宅用地面积所占比例不高,是导致地价高、房价高的一个原因。再加上城市的土地供给由政府独家垄断,除了公益性用地,都是通过招拍挂进入一级市场的,导致土地价格高,抬高了房子价格,加重了居民的购房成本,也提高了企业的用地成本。

2014年,国土资源部对村庄内部土地利用情况进行了抽样调查。调查结果显示,宅基地面积占村庄建设用地的 62.9%,占比最高;而公共管理与公共服务用地占比不到城镇水平的 1/4,比例较低。这说明当前我国农村社区服务力度不够,还有待加强。随着大量农村劳动力向城镇转移,农村住房大量闲置,但农村宅基地流转主要还是在村组内,宅基地价格较低,影响了村民宅基地流转的

积极性。2014年中央 1 号文件虽然提出了农村耕地实行“所有权、承包权、经营权”三权分立,但农村土地流转依旧不足。

从自然资源来看,我国人均自然资源并不丰富,自然资源利用效率不高,自然资源的过度开发带来了生态环境的破坏。我国自然资源定价不尽合理,企业在开发资源时,资源价格里环境污染费不足,企业使用资源时产生的外部成本没能全部内部化。另外,一些资源由于垄断的原因,在定价的时候,市场化程度不高,导致这些资源价格偏高,加大了居民和企业使用这些资源的成本。

### (三) 企业间接融资比重高

我国资本市场发育不完善,融资功能不健全,服务实体经济能力不强。企业融资时还是以银行为主体的间接融资为主,以股票市场、债券市场为主体的直接融资所占比重较低。虽然股票市场已经有主

板、创业板和新三板,但能上市的企业毕竟还是少数。2015年我国社会融资规模 154062 亿元,其中,人民币贷款 112693 亿元,企业债券融资 29388 亿元,非金融企业境内股票融资 7589 亿元。直接融资比重高,加大了金融风险,增加了企业的融资成本。2012 年以来,商业银行不良贷款率不断上升,从 2012 年到 2016 年分别是 0.95%、1.00%、1.29%、1.67%、1.74%,商业银行信贷风险有所上升。近年股票市场发生的剧烈价格波动,债券市场突发的流动性危机,都影响到了投资者的信心,人们开始担心系统性金融风险,这都反映了资本市场没有发挥正常的融资功能。资本对创新的支持也不够,互联网领域的 BAT,其融资用的不是中资的资本端口,而是外资的资本端口。银行信贷资金主要是流向国有企业和大中型企业,虽然国家出台了很多鼓励银行向小微企业贷款的政策,但小微企业从银行贷款依旧比较困难。统计显示,银行信贷中流向大中型企业的比例高达 65%。一些“僵尸企业”经营不善,但仍然占据了较多的资金资源。

### (四) 科技水平有待提高

在以大数据、云计算和移动智能为代表的新兴技术给企业带来机遇和商机的背景下,技术成为一种重要的生产



要素。虽然我们意识到科研很重要，科技是第一生产力，是建设创新型国家的重要支撑，是发展高端服务业和先进制造业、现代农业的重要支柱，但我们的科研投入还不足，科研效率不高，基础科研还有待加强，科研成果转化为生产力的能力不强。中国技术闲置率大约为90%，比发达国家技术闲置率高出1倍。从行业来看，制造业和信息技术业比较重视科研投入和科技创新，其他行业的科技投入都不高。2015年华为公司研发投入占到公司销售收入的15%，以后还会不断地提高这一比例，高研发投入带动了华为公司产品销售的增加。科技创新对于企业也很重要，它可以提高企业生产效率，降低商品生产成本，开拓消费市场，提高产品的附加值和利润率。企业也只有通过科技创新才能满足消费者不断升级的消费需求。

### 三、我国要素供给侧改革的建议

我国生产要素的供给侧改革，核心是要通过制度创新，充分激发和释放生产要素活力，让市场在生产要素配置中起决定性作用，优化劳动、土地、资本、技术等生产要素的供给结构，提高这些生产要素的供给质量。

#### （一）增加高素质劳动力供给

2016年开始实施的“二胎”政策将在未来缓解我国的劳动力供给短缺。而现阶段，要通过户籍制度的改革提高我国的城镇化率，促进农村劳动力向城镇转移。我国的劳动力供给侧改革，要改善教育的公平性，创新人才培养模式，提升人力资本水平，要加大高素质、技能型、创新型劳动力的培养。要培养技能型劳动力，一方面要加大对职业教育的投入力度，提高职业教育的技术含量；另一方面，还要建立一套完整的企业培训体系和激励机制。要培养创新型劳动力，需要营造良好的“大众创业、万众创新”的环境。要激发高素质、技能型、创新型劳动力的活力，就要让市场在劳动力配置中起决定性作用，让他们获得其应得的报酬。只有这样，才能带动我国先进制造业和高端服务业的发展，才能促进我国产业结构升级，才能提高我国产品供给的质量。

#### （二）城镇用地规划更趋合理，加快农村土地流转

改革现有土地交易方式，提高土地使用效率。要更加合理地规划城镇用地，提高住宅用地所占比例，对城镇土地合理定价，减轻地方政府对土地财政的依赖。防止城镇房价泡沫，降低企业的用地成本。

引导农地经营权有序流转，实现农地适度规模经营，保障土地流转农民的利益，提高农村土地的使用效率。扩大农村宅基地的流转范围，要建立城乡统一的建设用地市场。实行农村集体经营性建设用地和国有土地同等入市。

我国要减少对自然资源的过度开发，提高自然资源的利用效率。企业在开发资源的时候，要通过税费，使企业开发资源的外部成本内部化，以促使企业提高对资源的开发利用效率。推进电力和石油、天然气等价格体制改革，开放竞争性业务。对于这些资源的价格，还要加大市场化定价，降低企业和居民使用这些资源的成本。

#### （三）促进资本合理配置

我国要提高企业直接融资比重，扩大企业融资渠道，降低企业融资成本，构建完善的多层次资本市场，维护良好的市场秩序，防范市场风险。资本市场具有优化资源配置、促进资本形成、完善公司治理和提供直接融资四大基本功能。我国要加快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者权益得到充分保护的股票市场。目前，我国股票市场分为交易所市场、全国性中小企业股份转让系统和区域性股权交易市场，从交易所内部市场角度又分为主板、中小板和创业板市场。这些市场共同为各类型企业和投资者提供





股票发行和交易服务。股票市场要保护好投资者的权益，特别是中小投资者的权益，只有这样，才能吸引投资者把资金投入股票市场，才能更好地发挥股票市场的融资功能。要提供更好的服务平台，增加企业上市融资的便利性，缩短融资的时间周期。通过资本市场进行兼并收购或者资产重组化解产能过剩与清除“僵尸企业”。要完善退市制度，让经营不善的企业退出资本市场。

在货币信贷市场，优化资金流向结构，支持信贷资金向国家政策鼓励的行业流动，加大对战略性新兴产业方向的企业、创新创业企业的信贷支持。加大对先进制造业、生产性服务业的信贷支持。加大对服务类公共产品的投资，鼓励支持进入教育、医疗、健康、文化、信息等领域的社会投资。加大对绿色经济投资，实现向低碳、资源有效利用的绿色经济转型。

(四) 加大科研投入，鼓励技术创新

国家要进一步加大科研投入，提高科研经费在 GDP 中所占的比重。加强技术创新，以此来提高全要素生产率。完善以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。对创新型企业，要加大资金支持，加大税收优惠，提高科研成果的转化率，加大政府采购对技术创新企业产品的采购。企业要有市场意识和成本意识，要依靠创新和提高科技水平来引领市场潮流，提高产品质量和竞争力。技术创新有不同的方式，最有效率的还是产学研结合，所以，我们要加大产学研协同创新的力度。这样，既能提高高校和科研院所人员的研发热情，根据企业需要去研发，提高科技成果的转化率，还能解决企业发展的技术瓶颈。改革科研体制，构建以市场为导向的技术研发与技术成果转化体系，完善技术转移利益分配机制，充分发挥技术市场在技术转移与技术成果转化中的主渠道作用，让研发人员以技术获得企业

相应的股份，获得相应的报酬，激发科研人员的创新活力。2010 年我国政府发布了《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，将高端装备制造、生物、节能环保、新能源、新材料、新能源汽车和新一代信息技术作为我国当前重点发展的七大战略性新兴产业。我国的技术研发要和发展新兴产业结合起来，围绕新兴产业重点攻克一些技术。■

#### 参考文献：

- [1] 楚明钦. 产业发展、要素投入与我国供给侧改革 [J]. 求实, 2016, (6).
- [2] 孙亮, 石建勋. 中国供给侧改革的相关理论探析 [J]. 新疆师范大学学报 (哲学社会科学版), 2016, (3).
- [3] 魏秀梅, 潘爱玲. 供给侧改革背景下技术资本优化配置与对策创新 [J]. 经济问题, 2017, (3).
- [4] 杨勇, 李忠民. 供给侧结构性改革背景下的要素市场化与工业全要素生产率——基于 31 个地区的实证分析 [J]. 经济问题探索, 2017, (2).
- [5] 秦黎丽. 要素市场供给侧改革视角下中国产能过剩问题及化解路径 [J]. 改革与战略, 2017, (2).
- [6] 周伍阳, 李毅. 供给侧改革下的中国资本市场建设: 新常态与新动力 [J]. 征信, 2017, (1).

(作者单位: 周口师范学院)

责任编辑: 代建明