

内蒙古东部地区现代服务业 SWOT 分析及对策研究

池洋洋¹ 张月峰²

摘要：本文立足于内蒙古东部地区服务业发展现状，利用 SWOT 分析法深入探讨该地区发展现代服务业的优势、劣势及面临的挑战和机遇。在分析的基础上从用好用足现有优惠政策、抓好创新试点、推进集聚区建设等方面提出相关建议，并结合地区实际因地制宜提出重点行业发展思路，为该地区经济社会可持续发展提供决策参考。

关键词：蒙东地区 SWOT 分析 现代服务业

一、引言

现代服务业是现代经济的基础，也是中国经济社会未来发展的方向。内蒙古自治区把加快服务业发展作为稳增长、调结构、惠民生的抓手，作为经济社会转型发展战略重点，多策并举推进服务业向高效、集群、特色、优质发展。内蒙古自治区东部区域（简称“蒙东地区”，包括呼伦贝尔市、通辽市、赤峰市、兴安盟、锡林郭勒盟五个盟市和满洲里市、二连浩特市两个计划单列市）位于祖国北部边疆，中、俄、蒙三国交界地带和我国东北、华北、西北“三北”交汇地带，地缘优势明显，战略地位独特，发展现代服务业优势明显。同时，蒙东地区在自治区服务业“十三五”规划的服务业集群中占据重要位置，加快发展现代服务业，已成为该地区“十三五”经济社会发展的重要任务。

二、蒙东地区现代服务业 SWOT 分析

（一）优势

1. 政策优势独特：内蒙古自治区属于西部地区，经济社会发展享受西部大开发优惠政策，同时

自治区的蒙东地区与辽宁、吉林、黑龙江三省是国务院《东北地区振兴规划》规划范围的重要组成部分，享受东北老工业基地振兴的优惠政策。这样，蒙东地区不仅享受西部大开发优惠政策，还享受东北振兴的优惠政策，同时又享受少数民族地区优惠政策。

2. 区位优势突出：蒙东地区毗邻辽吉黑、京津冀，与俄蒙接壤，区位独特，拥有国家一二类口岸 14 个、铁路口岸 2 个、公路口岸 6 个、水陆口岸 4 个、航空口岸 2 个，是我国向北开放的重要地带，也是国家实施一带一路战略的重要组成部分，地缘优势明显，为发展旅游、现代物流、金融业为主的现代服务业提供了必备条件。蒙东毗邻京津冀和环渤海大都市圈这一巨大的现代服务需求市场，又能联通蒙古国、俄罗斯等东北亚市场，具有重要的市场发展潜力。

3. 基础优势明显：蒙东的自然禀赋资源和农牧业与工业发展条件，为其发展现代服务业提供了重要基础。蒙东地区自然资源丰富，耕地面积 3889057 千公顷，水资源总量 432.7 亿立方米；全国五大露天煤矿中，伊敏、霍林河、元宝山三大露天煤矿位于蒙东。蒙东不仅拥有世界上原生植被保存最好的呼

基金项目：国家社会科学基金项目“气候容量对城镇化发展影响实证研究”（编号：14BJY050）；内蒙古自治区东部地区“十三五”规划阶段性研究成果（编号：2014006）。

呼伦贝尔大草原和锡林郭勒大草原，还有原始森林、湿地、温泉、湖泊、冰雪、边疆少数民族民俗文化、历史遗迹等旅游资源。辽阔的草原、多变的地形和生态，为发展旅游、基于农牧业的物流和金融等行业提供了重要基础。蒙东地区的资源开采、能源发电、化工、机械等行业是东北工业基地的重要组成部分，发达的工业基础，也为现代服务业提供了优先发展条件。

（二）劣势

1. 人力资本发展水平有待进一步提高。现代服务业是劳动密集型产业，而建立在现代服务业上的人力资本主要是指高等教育劳动者所具有的知识和经验。内蒙古全区的居民教育年限平均水平在全国为中等水平，具体到蒙东地区更低，大专以上学历人口比例仍有待进一步提高。

2. 金融及其他融资方式有待进一步提升。现代服务业发展模式和工业有较大差异，其经营模式、经营风险等都呈现出小型化、多元化、多样化的特征，因而要求采用股份融资、债券融资等直接金融方式进行融资，而蒙东的金融体系仍有待发展。

（三）机遇

1. 国家政策实施形成的机遇。国家实施创新驱动发展战略、“互联网+”行动计划，推动大众创业、万众创新，促进新技术、新产业、新业态发展，深入实施“一带一路”、京津冀协同发展等重大战略，积极培育新需求，拓展发展新空间，为现代服务业发展提供了重要战略契机。同时国务院发布了加快发展现代金融、旅游、物流等行业的指导意见，推出了促进现代服务业发展大量政策优惠和激励引导措施，对于蒙东加快现代服务业发展具有重要推动作用。

2. 周边地区市场需求带来的机遇。蒙东面向经济快速发展的京津冀和环渤海地区，这些地区快速增长的中等收入群体将产生对旅游、高质量农牧产品、高端文化产品等产生巨大的市场需求，这会带动蒙东现代物流、商务服务等行业快速发展。

3. 全国现代服务业崛起带来的机遇。现代服

务业经济的崛起，对于蒙东物流、金融等现代生产性服务业的发展将带来重要发展机遇。随着农牧产品、旅游等消费性服务业的快速发展，将创造巨大的交通物流仓储、金融保险、商务咨询与技术服务等现代生产性服务，进而推动蒙东现代服务业快速发展。

（四）挑战

1. 人口集聚困难带来的挑战。现代服务业是劳动密集型产业，而人口特别是高等教育劳动人口由农村向城市迁徙、由中西部地区向东部地区迁徙是我国人口变迁的重要规律，因此如何根据人口迁徙规律制定吸引劳动人口特别是高等教育人口在蒙东集聚，是其发展现代服务业的重要挑战。

2. 发展模式面临的挑战。现代服务业发展模式仍处于探索阶段，意味着发展现代服务业具有一定的风险，各级政府和金融体系应如何支持现代服务业的发展，也缺乏经验和具体操作性，如何在控制风险的基础上实施促进现代服务业发展的政策激励，还需要进一步进行合作研究和探索。

三、促进蒙东地区现代服务业发展的对策建议

（一）用好现有优惠政策，促进优势产业壮大

充分应用好国家给予蒙东地区的优惠政策，因地制宜推动蒙东地区优势产业发展，特别是现代服务业。旅游业是蒙东地区现代服务业中最重要的行业，要进一步完善基础设施，在现有草原旅游资源的基础上，进一步挖掘恐龙古生物聚集地、古代游牧民族文化发祥地、蒙古族传统文化保留地以及草原知青文化、春季紫色苜蓿花草原、夏季绿色草原、秋季金色草原、冬季白色草原、草原边境风情旅游等旅游价值点，延长草原旅游黄金时间，提升旅游体验及内涵，将景观旅游、历史文化旅游、疗养旅游、休闲旅游、体验旅游进行紧密结合，打造综合性旅游景点，创造旅游业增加值的新增长点。鼓励旅游相关企业开发基于大数据的平台、软件等

设备,吸引、指导、帮助游客进行旅游方案设计、理性消费,提升客户体验效果。

(二) 抓好改革创新试点,加快新兴行业发展

紧紧抓住国家“十三五”期间服务业综合改革试点机遇,选择服务业发展基础较好地区,推荐进入国家综合改革试点范围,在更深层次、更广领域引领全方位改革创新。深入推进蒙东地区服务业改革创新试点,在体制机制、政策环境、服务模式、投资管理等方面先行先试,大胆创新,鼓励企业积极引进与创新服务方式和业态,挖掘发展潜力。尤其是现代金融业,要引进或组建城市商业银行、农村信用社、证券期货公司、保险公司、信托公司等,支持新型农业经营主体及企业自办信用合作社、银行、相互制保险公司等金融机构,以规范金融活动秩序。同时,满足它们资金融通、财富增值、风险管理的需要。鼓励各类股权投资基金、风险投资基金、私募股权投资基金等加快发展,为企业拓宽融资渠道创造条件。鼓励各类银行、保险、证券、小额贷款及融资性担保机构等各类金融机构提供特色化、个性化、专业化的金融产品,促进金融服务效率和水平提升。在这些金融机构的基础上,建设蒙东服务区域和“一带一路”战略的金融结算服务平台、金融研究交流平台,构建金融要素流转市场和三板市场,加快建成蒙东区域性金融中心。

(三) 推进服务业集聚区建设,带动服务业全面发展

巩固提升已经认定的自治区级服务业集聚区发展能力,发挥政策综合优势,推进集聚区提档升级发展,推广改革创新经验做法,吸引社会资本参与集聚区平台建设,利用“互联网+物流”“互联网+商贸”等新技术、新设备、新理念改造提升集聚区服务能力,提高集约集聚发展能力。兴建面向京津冀、蒙古国和俄罗斯远东的物流中心,加大向京津冀特大城市带输送农牧业生鲜产品力度,满足中等收入群体对高品质农牧产品的消费需要。继续加强

口岸作用,向蒙古国、俄罗斯远东地区提供新鲜蔬菜、水果等物资及工业制成品,推动中俄、中蒙在东北亚地区的外贸交流。进一步巩固对蒙贸易,拓展对俄贸易,积极培育和发展对欧贸易;努力提升现有专业市场档次,打造面向蒙俄重要的商贸集散地;大力发展跨境电子商务,探索中蒙俄边贸交易新模式。

(四) 推进“互联网+现代服务业”,提升整体发展水平

鼓励电子商务发展,与国内电子商务平台企业广泛合作,组建整合蒙东农牧业资源、新型农业经营主体、京津冀及国内外消费市场的电子商务服务网络,大力发展农村和牧区电商、农牧产品电商和面向东北亚地区的跨境电商,提升电子商务发展的空间和辐射范围。鼓励新型农业经营主体发展以销定产模式,完善农村及牧区电子商务配送及综合服务网络,促进农牧产品产销融合。借鉴先进地区经验,建立推广智慧旅游系统,整合旅游市场、旅行中介服务、交通运输、餐饮住宿、景点管理、商品零售等相关行业信息接口,建成包括及时快速反应、动态调整、方案优化设计、流量引导与控制、服务评价、舆情监控等功能的智慧旅游管理信息系统。借鉴先进地区的经验,充分利用现代信息技术,在蒙东建立智能化的交通运输基础设施,建立货柜车、大型卡车、大型货车的物联网监控,确保物流管理的交通风险、时间管理、品质监控等得到落实。■

参考文献:

- [1] 孙杰.蒙东地区旅游业发展的区域整合研究.中国商贸[J].2011,(31).
- [2] 崔卫国,刘学虎.区际经济学[M].北京:经济科学出版社,2004.
- [3] 张宏伟.蒙东地区发展现代物流的SWOT分析[J].物流科技,2008.

(作者单位:1.集宁师范学院;2.内蒙古自治区节能与应对气候变化中心)

责任编辑:代建明