

务实合作 携手共建中蒙俄经济走廊

辽宁省人民政府发展研究中心

长期以来，东北在国家区域总体布局、产业分工协作和城市功能定位中，始终是一个重要的区域经济板块。自2003年起，振兴东北已走过了14个年头，在取得了不斐成绩的同时，也面临着诸多发展困境，当前东北特别是辽宁经济发展进入到了“滚石上山、爬坡过坎”的关键时期，新一轮东北振兴战略已全面启动。“一带一路”是我国重塑对外开放新格局的百年大计，是新一轮振兴东北的重要任务之一（7号文件已明确提出）。中蒙俄经济走廊是“一带一路”六大通道之一，是我国面向东北亚对外开放的重要窗口，它不仅是一条经济潜力巨大的国际发展通道，更是加强东北三省一区合作的重要平台，为新一轮东北振兴增添了新的内涵和动力。我们应以此为契机，务实合作，打造区域整体竞争优势，共同完成国家赋予的振兴使命。

一、加强跨省合作是未来我国经济发展的大势所趋，是东北振兴的必由之路

经济发展进入到新常态，辽宁经济形势面临着前所未有



的考验。自2014年起，主要经济指标增速呈断崖式下降，2016年，多项指标增速排名全国倒数第一，辽宁由此也成为改革开放以来全国唯一经济负增长的省份。这里固然有外部市场环境（如房地产）欠佳、人口人才流失、做实经济数据等原因，但从根本上讲，还应归结于总书记提到的两个“归根结底”，即“归根结底是体制机制问题，归根结底是产业结构、经济结构问题”。党中央、国务院对东北、对辽宁十分关切，先后出台了“国发[2014]28号”“中发[2016]7号”“国发[2016]62号”等新一轮振兴东北系列文件。2015年7月，总书记在吉林主持召开东北三省一区座谈会上提出了“四个着力”，这是习总书记为东北开出的一剂良方，是实现老工

业基地全面振兴的治本政策。今年两会期间，习总书记在参加辽宁代表团审议时，专门针对辽宁提出了“三个推进”，即“推进供给侧结构性改革，推进国有企业改革，推进干部作风转变”，成为辽宁现阶段的主要任务。辽宁当前正以“四个着力”和“三个推进”为引领，全面推进各项改革，努力修复政治生态，加快实现老工业基地全面振兴，可谓“浴火重生”。

辽宁发展面临的问题一定程度上也反映了东北的共性问题。“新东北现象”的发生绝非偶然，其本质上还应归结于习总书记提到的两个“归根结底”。三省一区不仅在自然气候和人文环境上为一个整体地域单元，在体制机制、产业结构上也非常相近。除此之外，我们长期处于“各自为战”的局面，没有充分发挥比较优势，也是造成“新东北现象”的重要原因之一。从全国来看，我国区域发展正进入区域协同发展、协调发展、共同发展的区域整合期，目前国家的重大区域战略布局都是跨省布局，例如京津冀协同发展、长江经济带等。国发[2016]62号文件明确要求“进一步加强东北三省一区合作”，同时组织建立东三省

与江苏、浙江、广东，以及沈阳、大连、长春、哈尔滨四市与北京、上海、天津、深圳四市对口合作机制。可见，东北只有以整体之势，方可纳入国家战略视野，成为国家重要战略区和重点政策支持区域。而中蒙俄经济走廊建设，恰恰为我们提供了这个难得的机遇。

二、辽宁省参与“一带一路”建设基本情况

辽宁是东北四省（区）唯一的沿海省份，是中蒙俄经济走廊向南以及我国南方商品进入俄蒙市场的重要出海口。全省拥有万吨级以上生产性泊位 227 个，其中 30 万吨级泊位 4 个（大连港、营口港各占 2 个）。2016 年，全省港口实现吞吐量 10.9 亿吨，大连港、营口港、丹东港吞吐量分别达 4.3 亿吨、3.5 亿吨、1.5 亿吨，锦州港接近 1 亿吨（8950 万吨）；拥有国家一类对外开放口岸 13 个，其中，铁路口岸 1 个（丹东），公路口岸 1 个（丹东），机场口岸 2 个（沈阳、大连），水运口岸 9 个；拥有海关特殊监管区 4 个（大连保税区、大窑湾保税港区、大连出口加工区、沈阳综合保税区），保税物流中心 3 个（营口、盘锦、铁岭），在用保税仓库 70 个。

辽宁是国家“一带一路”规划中重点强调的 18 个省区

市之一。围绕“一带一路”建设，先后制定并印发了两个纲领性文件，对我省全面参与“一带一路”战略进行了总体安排和统筹布局。下一步，我省将在国际产能和装备制造合作、基础设施互联互通建设和对外开放平台建设等三个方面加快推进“一带一路”建设。

围绕国际产能和装备制造合作，我省建立了国际产能合作重点项目库，储备了 105 个“走出去”合作项目；组织成立了辽宁“走出去”企业联盟，引导关联企业、关联产业抱团出海，有序推动全产业链输出；建立国际产能和装备制造合作协同机制；搭建综合公共服务平台、银企协调机制和融资平台；推进设立国际产能和装备制造合作产业投资基金；持续推进境外园区建设。

围绕基础设施互联互通，我省积极构建通往欧洲的三条国际综合交通运输大通道，分别为：

——“辽满欧”通道。已先后开通了大连、营口、沈阳、盘锦中欧集装箱直达班列，与莫斯科、华沙、明斯克等城市实现了点对点班列运输。2016 年，我省中欧班列完成了 4.71 万标箱，同比增长 46.66%，占满洲里口岸出境货物的一半以上。

——“辽蒙欧”通道。由锦州港、盘锦港经珠恩嘎达布

其口岸至蒙古国乔巴山的铁路通道。我国境内各段铁路已基本建成，蒙古国境内 300 公里铁路线正在筹划建设，未来将形成蒙古国东部腹地至锦州港、盘锦港最便捷的出海通道。

——“辽海欧”通道。由大连港经白令海峡、北冰洋至欧洲的新海上运输通道，与经马六甲海峡至欧洲的传统海上通道相比，大幅缩短了我国至欧洲的海上运输距离。

围绕对外开放平台建设，我省积极推进辽宁自贸区、金普新区、沈阳全面创新改革试验区、沈大自主创新示范区、沈抚新区、沈阳中德装备制造产业园等功能区建设，加快体制机制改革创新。

三、携手推进中蒙俄经济走廊建设的几点建议

一要完善区域合作组织架构。目前，东北地区存在两个层面的协调管理机构：一是国务院组建的东北振兴办，负责东北区域经济发展与协调；二是哈尔滨、长春、沈阳、大连四城市签署的《东北四城市协同合作全面推动东北老工业基地振兴意见》，定期召开会议，对东北地区重大问题进行交流、协商。总体看，架构还是比较松散的、非正式的。建议建立东北四省一区政府联席会制度和城际联席会制度等，

定期和不定期地召开联席会，沟通情况，协商合作中的重大问题，形成对各方具有约束力的合作协议，协调政府间的利益，统一行使跨界职能。

二要完善区域规划体系。要打破“一亩三分地”的传统思维，共同研究东北地区的城镇空间布局、生态廊道划定和区域重要基础设施，并达成规划共识。积极探索建立四省交界地区城乡规划共同审查机制。适时启动四地共同编制东北地区协同发展规划，对协同发展重大问题进行全面深入的规划设计。

三要建设联通、联运的交通体系。协同发展，交通为先。要着力统筹三省一区交通发展规划，共同有序建设区域轨道网、公路网和客货运枢纽，构建安全、快速、便捷、大运量、低成本、互联互通的现代化综合交通网路系统，为推进人流、物流、信息流一体化提供交通先决条件。简单说，就是要建设“一张图”“一张网”“一张卡”和“一个平台”。“一张图”，即交通规划要同图呈现。“一张网”，即打破地域和行政管理界限，实现交通执法、突发事件处置等方面信息共享和协调联动，形成跨省市联动、高效运行的交通运输监管和应急体系。“一张卡”，即整合公交、ETC、停车、运输证等 IC 卡资源，实现交通

“一卡通”和互信互认。“一个平台”，即建设交通信息交换平台，实现交通数据的互联互通和资源共享。从建设中蒙俄经济走廊的需要看，现阶段重点是完善中心城市与丹东、满洲里、图们江等沿边口岸城市的路网，重点建设高速公路和高速铁路等快速交通基础设施。

四要加强环境联防、联治。严格落实国家主体功能区划，实施生态分区与分级管理，严守生态红线。建立生态保护规划协调机制；共同推进区域重污染天气预警、会商及应急联动；开展区域联动执法，共同治理重点污染源；共同实施最严格的水资源管理制度、脱硝治理工程和压减燃煤措施。统筹东北地区水源保护和风沙治理，在地下水漏斗区和海水入侵区划定地下水源禁采区和限采区，并实施严格保护；加强入海河流小流域综合整治和近岸海域污染防治，共同建设防护林体系。探索建立生态补偿机制。建议由辽宁、吉林、黑龙江三省合作，将长白山山脉建设为国家生态经济示范区，探索生态环境保护与经济社会协调发展的新路子。

五要搭建联盟、共享的创新体系。整合东北地区的大学、科研院所、企业研发平台等创新资源，建立协同创新的体制机制，共同推动创新链深度融合；共建统一的成果转移

转化、科学仪器开放和技术交易平台，打造协同创新载体，实现创新成果、科技人才、信息资源等共享。积极创立和完善东北地区与国际科技创新合作沟通与协调机制，携手开展对俄技术合作。建立三省一区高新技术园区协商沟通机制，共享高新技术园区的创新资源和成果。引导大型企业牵头成立战略性新兴产业、装备制造业等产业技术联盟，鼓励企业合作创新。

六要加强港口、口岸、功能区等合作。要增强港口与内陆对接，辽宁的港口要梳理对东北内陆服务若干事项，强化为内陆服务功能，推动港口城市与内陆城市合作共建干港；鼓励沿海港口和沿边口岸与内陆城市合作，共同申请设立综合保税区，并向关联城市延伸设立保税仓库。推动辽宁自贸区与东北腹地的开发区、高新区等功能区合作，探索在创新创业、研发设计、投融资、科技成果转化、人才培养、产权转让等方面的协同机制，将辽宁自贸区改革创新红利向东北腹地辐射，形成区域性人才链、创新链、资本链、产业链。鼓励口岸城市与内陆城市合作以“园外园”“飞地经济”等模式，共建出口加工区。■

责任编辑：代建明