

中哈合作中心创新驱动发展研究

荀梅 关志强

摘要：实施创新驱动发展战略，是党和国家当前和未来发展的重点，是提升竞争力、转变发展方式、建设创新型国家的必然选择。中哈霍尔果斯国际边境合作中心是国家重点发展的创新示范区，是创新驱动发展的典范。本文深入分析中哈合作中心创新发展的实际情况，重点从创新人才的引进和激励机制、创新创业平台和中介服务机构、创新政策、管理体制创新等方面提出了对策建议，为中哈合作中心的转型升级提供参考依据。

关键词：合作中心 创新驱动 对策

党的十八大以来，创新成为引领发展的第一动力，更是把摆在五大发展理念之首。新疆独特的地缘战略位置使其成为西部大开发的重点，霍尔果斯和喀什两大经济特区被确立并赋予引领带动新疆经济发展的重任。霍尔果斯位于丝绸之路经济带的核心支点，战略位置十分重要，是国家发展的重点区域。中哈霍尔果斯边境合作中心（以下简称中哈合作中心）作为我国向西开放的重要窗口和门户，是新疆跨越式发展的增长极和新的经济增长点，对新疆经济发展起着至关重要的作用。

一、创新驱动的内涵

（一）相关理论回顾

创新是社会进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力和源泉，创新也永远不会过时。创新的概念最早由 1912 年被美籍

奥地利经济学家约瑟夫·阿罗斯·熊彼特提出，熊彼特的动态发展理论以创新概念为特色，其理论重点突出的是技术创新。各国学者从不同的侧重点对创新有不同的解释，我们主要从经济增长理论来研究，创新是推动经济增长的一种内生力量，其核心是科技创新，包括科学创新和技术创新两方面，其中科学创新属于知识层面，是研究的新发现和知识上的新突破，而技术创新则属于工具层面，是新技术的发现和新技术的采用。

随着经济发展方式的转变和国际竞争的加剧，各国学者开始注重从经济学角度对创新驱动进行研究，创新驱动型经济比较系统的论述来自于 1990 年美国管理学家迈克·波特，他认为一个国家的产业参与国际竞争的过程可分为要素驱动、投资驱动及财富驱动四个阶段，创新驱动阶段中高科技和知识成为最重

要的资源，通过市场化和网络化实现科技和经济一体化，形成产业聚集，从而推动经济的发展 [2]。创新作为经济发展的一种驱动力量，它对经济的贡献比生产要素优势对经济的贡献时限更长，又比投资驱动经济的方式更加独立于政府的参与。所以努力增强我国的创新驱动能力，尤其是有带动示范作用的经济特区的创新驱动能力，能够充分发挥经济发展的潜力，实现跨越式发展。目前对创新驱动的研究主要有国家创新驱动、区域创新驱动和产业创新驱动。

创新驱动发展实质是一个国家或区域自主创新能力的体现，它充分显示了科技对经济社会的支撑和引领作用，标志着科学技术对经济的贡献率，是衡量一个国家或地区经济社会是否可持续发展的重要标准。由此可见，创新驱动是

基金项目：自治区软科学项目（201442112），基于“新疆实施创新驱动发展研究”项目的阶段性成果。

一种新的发展方式，它不只是解决效率问题，更为重要的是通过对知识、技术、机制和管理模式等要素的创新和布局，实现对有形资本、劳动力、物质资源等要素的重新组合，以创新的知识和技术，形成新的生产力。各种物质要素经过新知识和新发明的介入和组合，使科学技术成果在生产力和商业上得到迅速应用和扩散，创造了新的增长要素，提高了创新能力，形成了内生性增长。创新驱动可以在减少物质资源投入的基础上实现经济的快速增长，这就要以创新模式配合创新驱动发展的需要。

（二）国内外相关实践

纵观国内外新驱动的实践，国外创新驱动研究起步较早而且也相对成熟，尤其在科技创新导向的创新驱动方面有许多成熟的经验值得我们学习。美国作为世界上创新驱动发展的典型代表之一，近几十年来，紧扣经济社会发展趋势，超前部署创新战略，建立高科技产业集群，引领世界经济潮流。日本是二战后迅速崛起的国家，但1994年后，信息科技发展与美国差距迅速拉大，国际竞争力明显下降，技术领先地位在东亚受到挑战。日本创新驱动发展的主要缺陷是以渐进创新为基础的“追赶型”体制在制度结构上无法适应新的产业革命对激进创新的

要求。我国应借鉴美国和日本的经验教训，努力实现体制创新。

值得注意的是，2015年9月日本公布《展望日本中长期科技创新政策——第四期科学技术基本规划》，在强化“科技创新立国”战略的基础上，确定了实现日本以及世界可持续发展的三大发展理念，并确定了将采取的重要措施。

目前世界上公认的创新型国家有20个左右，它们有如下共同特征：研发投入占GDP的比例一般在2%以上；科技对经济增长贡献率在70%以上；对外技术依存度指标一般在30%以下。而我国科技对经济增长贡献率为39%，对外技术依存度>40%，与创新型国家存在明显差距。虽然近年来我国科技工作取得了长足进步，但距世界最主要创新型国家还有很大的差距。

我国注重创新驱动发展起始于1996年，国家创新体系理论引起我国政府管理部门和学术界的广泛关注，2012年党的十八大提出实施创新驱动发展战略、加快建设国家创新体系，创新驱动发展上升到国家宏观层面。国家在“十三五”规划中更是把创新放在五大发展理念之首，重点强调实施创新驱动发展战略。

二、中哈合作中心创新体系的发展现状

中哈合作中心自2012年正

式封关运营以来，受到党中央和内蒙古自治区领导的高度关注，霍尔果斯经济开发区和霍尔果斯市委、政府坚持五大发展理念，不断优化合作中心创新发展环境，探索开放型创新体系，不断加快产业聚集发展。目前，中哈合作中心创新发展取得了一定成就，但与发达国家的自贸区相比还存在着一定差距：

（一）技术创新能力

中哈合作中心创新资源投入（人、财、物）逐步增加，注重高素质人才的引进，充分利用科技援疆的政策机遇，学习内地省市科技创新的成功经验，注重向科技创新比较成熟的内地发达地区进行经验交流，并高薪聘请江苏园区高技术人才。另外，其研究开发与孵化能力、技术创新扩散能力也在不断增强，但相对于内地发达地区仍属薄弱，而且创新人才比较匮乏，创新项目数较少，缺少专利技术。

（二）支撑创新能力

霍尔果斯市气候温暖湿润，年平均气温8摄氏度，气候条件比较好，但大学生、专业技术人才数量少，智力支撑能力不足。近几年，国家对霍尔果斯市的扶持力度不断加大，霍尔果斯市综合建设有了很大程度的提高：工业经济规模和第三产业规模虽不如内地发达地区城市，但也在逐步提高；基础设施建设在逐步完善，霍尔果斯市机场在规划中；城市职工的人均工资收入



也在稳步提高。

（三）制度创新能力

党中央和自治区政府高度重视中哈合作中心的创新发展，为了发挥好合作中心的带头示范作用，国家给予了很多优惠政策（包括税收政策和财政政策）。霍尔果斯口岸、中哈霍尔果斯边境合作中心、霍尔果斯经济开发区和霍尔果斯市实行“四套班子”“一套人马”的管理运行机制，在运营初期会比较有利于合作中心的发展和管理，但是随着合作中心的发展日益完善，这种管理运行机制的弊端将逐渐显现。

三、中哈合作中心创新体系发展的对策

（一）完善人才引进和激励机制，增强技术创新能力

科技创新驱动战略的实施离不开创新人才，中哈合作中心要深化实施重大人才工程和政策，完善技术创新人才和管理创新人才引进和激励机制，加强创新人才培养引进和使用机

制，加快科技队伍建设，完善创新人才支持政策，清除制约人才流动的各种制度和政策障碍。同时还要积极探索有利于创新人才发挥作用的激励机制，完善科技人员收入分配政策，健全科技贡献与收入分配挂钩的机制，全面调动人才创新的积极性。

（二）创新创业平台和中介服务机构建设，增强支撑创新能力

霍尔果斯位于丝绸之路经济带建设的核心支点，战略位置十分重要，中哈合作中心要充分运用丝绸之路经济带发展的战略机遇，加快发展现代商贸业、综合物流业、文化旅游业，积极拓展对外交流合作的广度和深度，完善创新服务体系，尤其是要加快“双创”平台和中介服务机构建设，霍尔果斯市政府应给予“双创”示范基地财政、税收等优惠政策，引导和支持合作中心加快“双创”平台和中介服务机构建设，全面增强合作中心的支撑

创新能力。

（三）创新管理模式，提高制度创新能力

加快中哈合作中心管理模式创新，逐渐淡化政府管理，逐步过渡到政府管理为辅、公司管理为主的管理化模式。加快市场化资源的引入和运作，避免政府管理带来的效率低下等弊端，通过市场机制促进合作中心产业快速发展。建议合作中心管委会从霍尔果斯口岸管委会中独立出来，结合实际情况，引入最先进的企业管理模式，创新合作中心管理体制、模式，改变目前多头管理、各自为政的混乱局面。可鼓励合作中心工作人员根据实际情况提出提高工作效率的整改、落实方案，根据实施效果给予精神和物质奖励。■

参考文献：

- [1] 熊彼特(美). 经济发展理论[M]. 北京: 华夏出版社, 2008.
- [2] 迈克尔·波特. 国家竞争优势[M]. 北京: 华夏出版社, 2002.
- [3] 任保平. 中国经济增长质量发展报告 2014—创新驱动背景下的中国经济增长质量[M]. 中国经济出版社, 2014.
- [4] 王晓蓉. 国家创新体系的比较与创新型国家建设[M]. 经济管理出版社, 2014.

（作者单位：新疆农业大学管理学院）

责任编辑：康伟