

# 打造生态文明亮丽风景线

■ 孟荣涛

**摘要：**内蒙古自治区党委、政府始终注重生态文明建设，重点实施生态治理工程，生态环境得到全面改善。相关部门进一步建立健全生态文明制度，为生态文明建设提供制度保障。内蒙古自治区第十次党代会指出，积极培育生态文化，倡导绿色低碳的生活方式，促使生态文明成为社会主流价值理念，打造生态文明亮丽风景线，筑牢我国北方重要的生态安全屏障。

**关键词：**生态文明 亮丽风景线

湛蓝的天、洁白的云、碧绿的草原似乎早已成为代表内蒙古形象的文化符号。郁郁葱葱的绿色，不仅象征着生命和希望，更体现着内蒙古的地域特色和精神价值。在党中央正确领导下，内蒙古把绿色生态文明建设作为长期以来的首要责任和重大使命，坚持守住生态底线、实现绿色发展，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，生态文明建设取得了可喜成绩。



## 一、攻坚克难，生态环境得到持续改善

在党中央领导下，第九次党代会以来，内蒙古自治区党委、政府科学规划，统筹各部门深入实施重点生态治理工程，生态建设的新成果新成就尽显在一组组高低起伏的数据中，荒漠化和沙化土地面积不断减少，森林覆盖率和草原植被盖度得到全面提高；主要污染物排放总量整体大幅度下降，能源资源开发利用率大幅提高；不断淘汰和优化落后产能，资源节约与污染防治工作效率得到新提高。

近年来，内蒙古自治区实施五大生态治理工程和六大区域性绿化工程，投入草原生态补奖资金，把可利用的草原全部纳入保护范围，生态环境得到持续改善，森林面积、森林覆盖率和草原植被盖度均得到明显提高。内蒙古自治区响应国家发展循环经济的号召，全面完成了国家节能减排目标任务。自然生态保护区、生态功能区保护工作得到进一步加强，对草原、林地、湿地和沙地自然资源进行全面、系统的保护，严禁乱垦滥伐、超载过牧，并以城市空气污染治理、污水排放和垃圾处理为生态文明建设工作重点，全面加强城市环境综合治理。加大地质环境保护、治理工作力度，做好重点流域水污染、重金属污染的

防治管控工作，做好人民群众集中饮用水源地保护工作。全区城乡人居环境得到进一步优化，生态环境质量得到改善，生态环境系统进入良性循环阶段。

## 二、制度先行，生态文明建设稳中求进

正如习近平总书记指出的“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”只有建立健全生态文明制度，才能为生态文明建设提供可靠保障，内蒙古自治区始终坚持把制度建设作为工作的重点和核心，破除制约和阻碍生态文明建设的体制机制，对一切不健全、不规范、不完善、带有明显滞后性的生态政策和体制机制，全面进行改变、改正、改善、改革，推动生态文明建设事业，确保生态文明建设取得新进展新成就。

内蒙古自治区始终坚持制度先行，以制度作为保障减少环境负债问题，增加生态资产资源。各级部门不断健全政策法规体系，完善经济

政策体系，创新市场体制机制，通过严格执行和加大制度约束，推动全区生态文明建设。自治区坚持从源头进行严格防控、严抓生产过程、严惩不良后果，开展主体功能区建设试点示范工程，严格划定生态红线、基本草原红线，多部门统筹规划、协同合作全面开展治标治本的生态文明建设，推动和促进资源有偿使用和生态补偿制度，建立健全资源环境生态红线制度、自然资源资产产权制度和重要用途管控制度，健全完善生态文明建设评估体系和配套政策条例，进一步落实推进自然资源资产负债表、领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度，从制度层面做好生态文明建设保障工作。内蒙古自治区先后出台《内蒙古探索编制自然资源资产负债表总体方案》和核算试点方案，实践中取得了新成就；制定《国有林场改革方案》、《大兴安岭重点国有林区改革总体方案》，在全区各级林区全面停止天然林商业性采伐，全面持续地开展天然林保护工程；建立排污权有偿使用和交易制度体系，组织各类企业开展主要污染物排污权交



易，有效控制污染物排放。自治区环保部门全面展开资源集约节约、节能降耗和污染防治工作，城乡和区域的协调发展工作中全面贯穿生态保护制度，生态文明制度有效推动内蒙古经济社会发展，生态文明建设进入全国前列。

### 三、扎实工作，筑牢北疆生态安全屏障

习近平总书记在视察内蒙古时，对内蒙古作出了重要定位：“内蒙古的生态状况如何，不仅关系到内蒙古各族群众的生存和发展，也关系到华北、东北、西北乃至全国的生态安全，要努力把内蒙古建设成为我国北方重要的生态安全屏障。”内蒙古自治区地处祖国北疆，所处的地理位置对维护国家生态安全起到重要作用。内蒙古横跨东北、华北和西北，拥有 118.3 万平方公里，自治区境内有 6 大水系，草原和森林面积均居全国之首，水面、湿地、沙漠沙地面积居全国前列。内蒙古既是我国重要的自然生态资源区域，也是祖国北方重要的生态安全屏障，在政治、经济和生态发展中具有重要战略地位。筑牢内蒙古生态安全屏障，是进一步巩固北疆生态建设、维护国家生态安全的重要内容。

内蒙古自治区在经济社会发展中，牢固树立绿色发展、循环发展和低碳发展理念，把自治区重点建设成为我国重要的碳汇基地，加强节能减排，发展循环经济，推进可持续发展，完善防灾减灾体系，努力实现经济增长方式、产业结构的根本转变，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成全民参与环境保护的社会氛围。2015 年，内蒙古自治区党委、政府提出“生态文明建设要设立牵头部门抓总、细化目标抓实、做好规划抓长、严格考核抓严”的总体思路，出台了《关于加快推进生态文明建设的实施意见》，由政府常务副主席及 26 个厅局等组成的生态文明建设委员会，协调和指导全区生态文明建设工作，

成为全面贯彻落实《关于加快推进生态文明建设的实施意见》的重要保障。结合自治区生态文明建设工作中的成绩和存在的不足，自治区党委、政府明确提出“十三五”时期的生态建设目标，必须坚持绿色发展理念，坚定不移地走绿色富区、绿色惠民发展道路。在全区实现造林绿化工作的基础上，进一步巩固城乡范畴内环境的“绿起来”与“美起来”工作，提高广大群众的人居环境质量，提升自治区生态建设的整体水平。按照“六个结合”工作原则，开展 12 大生态保护和建设工程、10 大环境治理和保护工程、8 项生态文明制度建设和 13 项重点推进工作，加快建设美丽、绿色的内蒙古，筑牢祖国北疆重要生态安全屏障。

（一）做好利在千秋的事业，为子孙后代留下“绿色银行”

内蒙古自治区第十次党代会上，李纪恒书记在工作报告中明确提出从推进生态修复和环境保护，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式，加强生态文明制度建设和文化培育三大方面，全面加强生态文明建设。进一步挖掘内蒙古生态文明建设的发展潜力，全面推进绿色发展，着力在“增绿”“护蓝”上下功夫，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”，筑牢我国北方重要的绿色生态安全屏障，实现内蒙古美丽与发展共赢，是今后内蒙古生态文明建设的必由之路。

（二）问渠哪得清如许，为有源头活水来

习近平总书记指出，“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业”，进一步明确了良好生态环境是人类社会持续发展的坚实基础。只有在全社会确立起人与自然和谐相处的生态价值观，牢固树立生态文化理念，高度重视生态文化建设，倡导并践行勤俭节约、绿色低碳、积极健康的生产生活方式和消费模式，始终坚持“在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体



账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利”，“宁要绿水青山，不要金山银山”，才能确保内蒙古自治区生态文明建设得以顺利发展。

内蒙古自治区党委、政府出台了《2016年自治区生态文明建设重点工作要点》，全面开展实施生态保护和建设重点工程、环境治理和保护重点工程、生态文明制度建设方面的重点工作。争取到2020年，自治区森林覆盖率达到23%，草原综合植被覆盖度提高到46%以上，森林、草原、湿地、河流、沙漠沙地和农田等六大生态系统趋于稳定和良好发展；国土资源开发得到科学规划和有效管控；全面完成自治区节能减排降碳的目标任务，基本上形成从源头做好预防、过程中有效控制、损害严惩赔偿、责任严格追究的生态文明制度体系，全力推动新型节约能源，严格实施生态平衡制度。继续倡导良好的空间格局、产业结构和生产生活方式，提高资源开发利用水平，继续推进资源型城市可持续发展方向，努力实现生存空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，为子孙后代扎实打好、打牢生态文明建设的良好基础，唯有源头活水来，才得渠中清如许！

#### 四、培育生态文化，坚守青山绿水

我们每个人都生活在同一片蓝天下，可谓同呼吸共命运。“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。良好生态环境的建设不是一蹴而就能达到的，需要每一个社会成员持之以恒的努力、全力进行环境保护。内蒙古的生态文明建设取得了一定成绩，但全球生态环境日趋恶化是不争的事实，我们仍然面临生态环境仍很脆弱，节能减排压力增大，资源环境约束趋紧的难题。建设良好的生态环境，需要我们不断转变思想，形成长远、具有创新性的精神价

值理念。在生态文明制度体系作为制度保障的前提下，以生态文化作为理念支撑，做好生态文明建设。大力培育发展生态文化，传承全区各族人民群众民族传统文化中崇尚自然、尊重自然和索取有度的文化理念。全面倡导和实行勤俭节约、循环使用、绿色低碳、文明健康的生产生活方式、消费理念模式，在全社会形成崇尚节能环保、坚守青山绿水的社会新风尚，引领广大人民群众自觉地以环境保护作为行为准则，把生态绿色文化作为重要的价值理念融入到社会生活中的方方面面。进一步明确有些自然生态资源的不可修复、不可再生性，在全民范围内推行衣食住行等方面的绿色节约理念，引导城乡居民在日常生活中的重复利用、循环使用，日常消费和使用环节中做到减量、再利用，总体上实现高效利用。在家庭、学校、社会等范畴内统筹做好环境保护和生态文明宣传引导工作，社会各层面做好生态文明教育工作，树立尊重自然、爱护环境的生态文明理念，强化生态道德意识，鼓励奖励个人和企业的生态环境保护行为，促使生态文明成为社会的主流价值理念。党员干部群众要起到示范作用，逐渐影响和转变各族人民群众的生产生活方式，引领绿色、低碳、循环的社会潮流，节约集约利用资源，让绿色发展和生态理念为核心的生态文化，在人与自然的关系到中起到积极调整和协调作用。为了给我们自己和子孙后代拥有更加美好的生活环境，必须始终坚持绿色发展，守住青山绿水。■

#### 参考文献：

- [1] 习近平总书记系列重要讲话读本（2016年版）。
- [2] 中国共产党内蒙古自治区第十次代表大会报告。
- [3] 2016年内蒙自治区政府工作报告。

（作者单位：内蒙古社会科学院民族研究所）

责任编辑：代建明