

# 新时代农民工对实施乡村振兴战略的作用探析

董建华

**摘要：**习近平在党的十九大报告中提出了乡村振兴战略，其实施显然离不开大量返乡的农民工。有历练、有见识、有情怀的新时代农民工，对乡村振兴实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求能够发挥其重要作用。

**关键词：**新时代 农民工 乡村振兴战略 作用

习近平总书记在党的十九大报告中提出，实施乡村振兴战略，要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。实践中，需要大批具有先进思想、理念、文化、技术和管理经验的新型农民。同时，返乡农民工经过出外打拼和磨砺，也积累了一定的资本，已然成为农村代表先进力量的新型农民，对实施乡村振兴战略的实施能起到重要推进作用。

## 一、新时代农民工对乡村振兴战略实施的作用

(一) 新时代农民工对于推进乡村“产业兴旺”的作用

新中国成立伊始，党的政策是着力发展工业，农村为此做出了许多奉献。而当时实行的人民公社集体所有制生产形式在

一定程度上限制了农民的积极性，使得农业经济发展缓慢。改革开放后的家庭联产承包责任制改变了农村旧的经营管理体制，解放了农村生产力，调动了农民的积极性，因而农业经济有所好转。家庭联产承包责任制实行近 10 年后，农村温饱问题得到解决，全国各地的乡镇企业也获得了迅速发展，尤其是以苏州、无锡、常州为代表的江苏南部地区乡镇企业以及以义乌小商品、宁波服装、海宁皮革制品、永康五金制品等为代表的浙江乡镇企业及专业市场声名鹊起。苏南因之成为经济发达地区，浙江因之成为经济发达省份。乡镇企业的发展，使得中国的城市化呈现出以小城镇迅速扩张、人口就地城市化为主的特点。与此同时，安徽、河南、四川、江西等地乡镇企业发展之路并不顺畅，其经济发展与沿海地区及发达省份相比，差距越拉越大。由于经济落后省份的农民依赖土地耕作获得的经济

收入明显低于出外到沿海及发达城市打工，土地耕作经济成为农民弃之可惜、耕之无味的鸡肋，从而导致农民大量外流。于是由“993861”部队留守的老人村、空心村、妇女村、儿童村成为广大农村的现实存在，农村由此一步步走向衰落。2003 年以来，中央加大了对农村的扶持力度，连续多年的中央一号文件都聚焦“三农”问题。2017 年，党的十九大报告明确提出了实施乡村振兴战略，这表明了整治农村空心化、激发乡村活力是今后农村工作的主要内容和方向。乡村要振兴，产业兴旺是重点。因为产业兴旺才能振兴经济，经济振兴了才能吸引人口、聚拢人气，人气聚集了乡村才有活力。农村产业兴旺离不开农民工，因为农民工通过到城市打工，既了解城市生活，又了解农村现状；既具备积极参与乡村振兴建设的良好意愿，又具备较强的市场开拓意识和农村创新创业的能力。农民工返乡创业必然带动人力、物力和

财力的积聚，扩大农村经济产业规模和增加人口数量。比如在江苏南通，有一个村开网店的就有 300 余家；在贵州遵义，有农民工返乡创办藤编厂；在广西柳州，有农民工返乡开办山果合作社。这些农民工的创业，或者给当地解决了部分人的就业问题，或者给当地注入了发展的活力。

（二）新时代农民工对于推进农村“生态宜居”的作用

农村生态宜居是个复合概念，包含农村生产方式、生活方式和思想观念的生态化。宜居的前提既包括宜吃、宜喝、宜穿、宜用等的生活日常，又包括宜工、宜作、宜种、宜养等的生产日常。在中国历史上，农村总是与田园牧歌、诗意栖居、山光水色、青松翠柏、清幽静雅等自然风貌联系在一起。然而，从当前农村的实际状况来看，农村田园牧歌般的原生态已不复往日。由于城镇化建设的推进，农村经济得到了发展，但农村环境问题也日益凸显。有学者通过调查，描述了农村令人痛心的生态环境恶化场景、现象和结果：“令人窒息的臭味”“地下水不能喝了”“害虫越杀越多”“河流变成臭水沟”“得癌症的多了”等。

返乡创业的农民工因与现代社会文明接触较多，对于改变农村生态环境恶化现象，可以发

挥其一定的作用：第一，返乡创业农民工可以通过发展生态农业、生态旅游业，推动经济向生态环保型转变。第二，农民工将务工收入带回农村，为农村人居环境改善提供经济支撑。第三，农民工可以把城市的环保生态理念和卫生生活习惯从我做起，传输到家人及村民。有学者通过调查得出结论：农民工对流出地农村人居环境或多或少都有改善，表现在对家庭成员卫生习惯、家庭饮用水来源、务工者的家乡环保意识、对生活垃圾等无机废弃物的处理等方面都产生了一定的正面影响和作用。

（三）新时代农民工对于推进农村“乡风文明”的作用

历史上，中国是农业大国，有着高度发达的农耕文明。有别于欧洲游牧文化，中国历史悠久的农耕文明，是中华文明的重要组成部分的乡土文化，如极具地方特色的庭院村落、逢年过节的庆祝习俗、争奇斗艳的民间艺术、父慈子孝的祖传家训、诚信重礼的敦厚民风等深深地植根和蕴藏在一个个古老乡野村落中。然而，城镇化建设加速了包括古村落在内的千万个村落的消失，其结果是原本留存于上千个典雅而质朴的古村落中的地方名人文化、建筑文化、民俗文化、商贸文化、技艺文化、歌舞文化等乡土文化不断消亡。事实上，中华大地有相

当多的宝贵的非物质文化遗产，随着老传承人的逝去面临永久消逝的危险。年青人看不上也不愿意传承祖宗的技艺，他们向往大都市生活，追寻城市和远方。为此，全国政协委员冯骥才多次呼吁要保护古村落，并且强调保护古村落不仅是要留下村落本身，更重要的是要留下村落里生活的人，留下传承的民风。最近几年，国家和政府越来越重视乡土文化的传承与乡土习俗的重振，而各地乡村旅游的兴起，又使得乡土文化与乡土习俗成为不可或缺的旅游产品。农民工大量返乡，参与乡村旅游开发，对复兴当地传统文化习俗、重现当地各种民间技艺技能发挥了重要作用。

（四）新时代农民工对于推进农村“治理有效”的作用

治理有效是实施乡村振兴战略的基础，决定农村社会的和谐稳定和长治久安。随着经济社会的发展，农村各类矛盾纠纷日趋复杂化。以往农村社会矛盾纠纷主要表现为家庭内部矛盾纠纷和邻里之间矛盾纠纷，现在逐渐转变为涉及宅基地、土地承包、项目征地等经济矛盾纠纷。此外，还出现了群众与政府相关部门的矛盾纠纷以及村民选举纠纷、医疗纠纷、环境保护纠纷、道路交通事故纠纷等新型矛盾纠纷，有时甚至还出现群体性矛



盾冲突。农村社会出现的林林总总的矛盾纠纷给社会带来不稳定因素，从而给农村社会治理带来严峻的考验。

而新时代下，农民工既是社会稳定和发展的重要力量，也是社会治理中不可或缺的主体性因素。第一，农民工外出打工，学习了工作和技术规范，处于严格管理和控制的社会环境中，接触了法律知识、增强了法律意识，返乡后会影响和带动村民遵纪守法和维护公共秩序。第二，农民工进城务工，接触了社会上各色人物、各种事件，提高了对社会热点、时事政治的关注度，继而提高了政治认知水平和政治参与的积极性。第三，农民工中组织能力、决策能力较强，政治素

质、管理水平较高的“政治精英”进入村委会工作，可以帮助和引导农民通过理性合法的方式保障权益和解决问题，可以提高村民自治科学管理水平和办事效率。

（五）新时代农民工对于推进乡村“生活富裕”的作用

乡村振兴，生活富裕是根本。改革开放以来，我国经济进入高速增长时期。但是我国经济发展很不平衡，表现在东西部经济发展不平衡、城乡发展不平衡。按现行国家农村贫困标准测算，至2017年末，我国农村贫困人口仍有3046万人。脱贫才能致富，返乡创业的农民工对于脱贫致富起到了很大作用。因为“返乡创业的农民工往往是小微经营主体，就像毛细血管一样能

够深入到最偏僻的角落，对就业增收、脱贫致富有着极强的带动性”。

二、新时代农民工对乡村振兴战略实施发挥作用的有利条件

（一）农民工返乡创业有了国家及地方政府的政策激励

2015年3月5日，李克强总理在政府工作报告中提出，今年政府的工作重点之一就是扶持农民工群体返乡创业。3月30日，农业部印发《关于加强农民创新创业服务工作，促进农民就业增收的意见》。4月21日，国务院常务会议提出要发展农民工返乡创业园，支持农民网上创业。2016年，国务院办公厅印



发《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》。2018年,指导“三农”工作的中央一号文件《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》提出:要防止农村人口过度流失;要处理好“走出去”“留下来”和“引回来”的关系;要让农村的产业留住人,让农村的环境留住人,让农村的机会吸引人,让农村更有人气。随着国家层面政策的出台,各地方政府也响应号召、落实政策,如扬州市政府出台《支持返乡下乡人员创业创新促进农村一、二、三产业融合发展的实施意见》等。国家及地方政府一系列意见的出台,为农民工返乡创业提供了政策支持和激励。

(二) 农民工返乡创业有了资金支持

2017年,国家发展改革委、国家开发银行联合印发了《关于开展开发性金融支持返乡创业促进脱贫攻坚有关工作的通知》。农业发展银行和国家发改委联合印发了《关于开展农业政策性金融支持返乡创业有关工作的通知》。资金是创业的基础保障,为更好引导农民工返乡创业,政府从减少税收,加大融资,开通信贷绿色通道等方式,为农民工返乡创业提供了资金支持。

此外,人社部公布了该部联合五部门下发的《关于实施农民工等人员返乡创业培训五年行动计划(2016-2020年)的通

知》。农民工返乡创业才有了创业培训的支持。

三、新时代如何更好地发挥农民工对实施乡村振兴战略的作用

(一) 改善农村基础设施建设  
一个地区的交通物流、用水用电、通信等基础设施建设的优劣不仅表征了那个地区的发展程度,而且制约了那个地区的发展前景。基础设施建设的欠缺,造成农民工返乡创业的成本昂贵,很大程度上影响到农民工返乡创业的成败。“要想富,先修路”,交通便利是致富的一个必要条件。首先,要加大城乡道路交通建设,为农民工返乡创业提供便利交通和畅通物流;其次,要加大农村水、电力、网络通讯等设施建设,为农民工发展新产业新业态如发展农村电商产业链奠定基础条件;再次,要加大环保、垃圾处理等现代生活设施以及教育、医疗、银行、保险等现代服务设施等方面建设,为农民工提供良好的生活环境。

(二) 培训培养乡村振兴所需的各方面人才

乡村振兴战略是一个综合课题,涵盖了经济、政治、社会、生态、文化等多个领域。新时代农民工教育经历和学历均有所提升,见识和能力都有所增进,但是他们在经济、政治、社会、生态、文化等领域的知识、

能力和经验并不丰富、强大和老到,还需要接受指导和培训。因此,要加强对农民工进行农民职业教育和培训,加强农民工人才实训基地建设,培训培养出大批乡村振兴所需的各方面人才。

总之,实施乡村振兴战略,就是要改变或防止农村产业不盛、人气不旺的状况或趋势,就是要增强农村发展活力,缩小农村与城市差距,促进城乡共同繁荣。而农民工返乡,对于防止农村凋敝,对于振兴乡村经济、复活自然生态、传承乡土文化以及创新乡土社会治理都有着重要的作用。■

#### 参考文献:

- [1] 吕德文. 让返乡创业成为农民工更好的选择[J]. 农村·农业·农民(A版),2017,(10).
- [2] 蒋高明. 调查:千疮百孔的中国农村[J]. 环境教育,2015,(8).
- [3] 杨锦秀,赵小鸽. 农民工对流出地农村人居环境改善的影响[J]. 中国人口·资源与环境,2010,(8).
- [4] 宫学芬. 当前农村社会治理面临哪些新问题[J]. 人民论坛,2018,(9).
- [5] 张翼. 2017年末我国农村贫困人口减少到3046万人[N]. 光明日报,2018-02-02.

(作者单位:中共江西省委党校)

责任编辑:康伟