

脱贫攻坚：难在精准，贵在扶心

——学习党的十九大精神有感

陈彦龙

摘要：打赢内蒙古脱贫攻坚战，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化“四个意识”，按照党的十九大及中央和自治区相关决策部署，既要聚焦“十三五”时期脱贫攻坚目标，从区域、嘎查（村）、贫困户等不同层面把握精准度；更要激发内生动力，大力扶持贫困人口的“心”，让他们心中有梦、心中有爱、心中有健、心中有智、心中有行，形成脱贫攻坚长效机制。

关键词：脱贫攻坚 精准度 扶心 内生动力

作为全面建成小康社会决胜期必须坚决打好的三大攻坚战之一，脱贫攻坚既是系统性工程，也是综合性问题。党的十八大以来，内蒙古脱贫攻坚取得显著成就，但也面临一些困难和问题。2018年3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调，全面建成小康社会，标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。打好脱贫攻坚战，关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战，关键是攻克贫困人口集中的乡（苏木）村（嘎查）。习近平总书记的重要指示，为内蒙古打赢脱贫攻坚战指明了方向。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“十三五”时期脱贫攻坚目标，坚持大扶贫格局，认真贯彻落实党的十九大精神及中央和自治区相关决策部署，不断深化改革、扩大开放，为脱贫攻坚注心力、

增活力、强动力。

一、把握脱贫攻坚的精准度

换个角度看问题，把握精准度，就是要更清晰地知道，在哪一个层面，该做什么，不该做什么，既要科学定位、合理分工，也要有针对性、协同性，采取可操作性强的措施，做到精准地扶贫、有效地脱贫，确保不返贫、长期能致富。

（一）精准到区域

内蒙古的贫困人口主要分布在赤峰市、乌兰察布市、通辽市、兴安盟。2017年10月，自治区将科尔沁右翼前旗、察哈尔右翼前旗等15个旗县确定为全区深度贫困旗县。结合乡村振兴战略，聚焦实现农村牧区贫困人口稳定脱贫、国家重点贫困旗县全部摘帽、解决区域性整体贫困的综合性目标，首先要加快推进

区域创新体系建设。充分激发创新创业潜能，振兴优势特色产业，推动经济高质量发展。围绕区域经济发展定位，通过政策引导、对口帮扶、综合推动，集中技术、人才等创新要素，一地一策，一企一策，推动贫困地区产业转型升级、产品升级。其次，强化公共服务体系建设。统筹整合资源，在基础设施、社会事业、生产生活等方面集中力量攻关，加大投入，补齐短板。加大社会事业改革力度，努力提升贫困地区教育、科技、文化、体育、卫生等领域发展水平，特别是把教育改革发展作为战略性举措抓紧抓实。再次，加强社会保障体系建设。搞好扶贫开发和社会保障制度的衔接，发挥救急难、托底线的作用。

（二）精准到嘎查（村）

嘎查村“两委”（村支部、村委会）必须找准职能定位，通过以上率下、以正率下、上传下

达、下情上达，提升精准脱贫质量。首先是坚持党政主导、农民主体、社会协同，提高乡村治理水平。有效落实党和国家方针政策，不走样、不折腾，杜绝寻租、假民主等现象，使困难群众真正受益。其次，推动特色发展。针对嘎查村的特色和优势，调动一切有利因素推动产业发展，既要有思路、有做法，也要有特色、有创新，通过特色化发展带动精准脱贫。再次，营造健康的文化氛围。高度重视文化匮乏引发的贫困问题，比如有的思想观念落后、受教育程度低，有的学习能力不足、技术技能水平差，有的不思进取、懒散怠惰，有的好逸恶劳、喜酒迷赌等。要从体制、机制、政策入手，多角度、多领域、多层面抓好乡村文化建设，既要扶志，也要扶智。通过乌兰牧骑文化下乡、嘎查村（社区）文艺工作队、草原书屋、法律进基层等活动，引导农牧民树立健康、向上的生活理念，帮助有恶习者戒烟、戒酒、戒赌，养成良好生活习惯。

（三）精准到户

对建档立卡贫困户，要逐户逐人查找致贫原因，分析其发展潜力，对症下药，精准扶贫。首先是强化“两不愁、三保障”相关措施。整合资源，集中力量，重点扶持，确保贫困户不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。其次，鼓励全社会参与精准扶贫。通过建立荣

誉制度、美德表彰、公益积分、税费优惠等措施，建立“先富帮后富”的工作机制，因贫施策、因人而异、分类推进、统筹管理，实施一对一帮扶。比如，对因病致贫的，可面向全国招募志愿者，鼓励广大医生与贫困人口建立一对一指导机制，帮助其进行健康管理，提高健康水平，通过“促健”来扶贫；对家里有孩子上学的，鼓励广大教师与贫困家庭子女建立一对一指导机制，帮助引导、指导其学业生涯，提高学生的学习能力，通过“支教”来扶贫；对家有留守儿童的，鼓励爱心人士与其建立关爱帮扶机制，采取互访、通信、通话、资助等形式，教育引导孩子健康生活、快乐成长，通过“暖心”来扶贫；对有意愿发展生产或经商的，鼓励有能力的工商企业、个体户与贫困户建立一对一指导机制，帮助其谋划生产经营或开拓市场，也可以进行股份合作，通过“创业”来扶贫。

二、增强贫困人口的心力

2017年6月23日，习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上强调，要加大内生动力培育力度，注重调动贫困群众的积极性、主动性、创造性，注重培育贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，注重激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在活力，注重提高贫困地区和贫困

群众自我发展能力。中国国际扶贫中心副主任黄承伟认为，推动贫困村基层组织及贫困地区、贫困村、贫困群众形成内生发展动力，既是实现精准脱贫的根本性标志，也是精准扶贫的着力点。实践中，在推进产业扶贫、异地扶贫搬迁、劳务扶贫、健康扶贫等工作的同时，应突出抓好教育领域综合改革，打造教育强区，构建现代化教育体系。通过终身教育来扶持贫困者的心，让他们心中有梦、心中有爱、心中有健、心中有智、心中有行，形成强大心力，实现致富愿景。

（一）心中有梦

实现中华民族伟大复兴，是大梦。大梦由众多小梦构成。贫困者的小梦有很多。比如有的想发展特色产业致富，有的想学技术到城市就业，有的想治愈疾病恢复身心健康，有的想让孩子多读书接受更好的教育等等。但现实的困境和思维惯性，可能让一些贫困者丧失了做梦的意识和寻梦的力量。政府和社会能做的，是帮助他们唤醒意识、燃起希望、激发力量，清晰地确立每一个贫困家庭的梦及每一个家庭成员的梦。人的潜能是无限的。无论处境如何，有梦想就有追求，有追求就有动力。只要帮他们树立信心、找准方向，确立家庭的发展愿景和个人的奋斗目标，再加上精准扶贫的政策扶持，就一定能把梦想变成现实。比如，可利用“互联网+精准扶贫”，搭

建一个帮助贫困者实现梦想的平台。一方面，通过发布贫困者的梦想和志愿者的特长，搭建起贫困者和志愿者沟通、对接的梦想之桥，引导全社会结对帮扶，在帮助实现心愿的过程中，激发其做梦、逐梦的勇气和能力；另一方面，一对一开展中国梦教育、社会主义核心价值观教育、潜能开发等，唤醒贫困者的理想信念、自我意识和奋斗精神，形成人人都能寻梦、造梦的脱贫攻坚氛围。

（二）心中有爱

一颗心就是一座矿。只要心中有爱，就能把这座矿开发出来。即使物质匮乏、生活贫困，也能发现价值、找到快乐。从这个意义上讲，爱即富裕。精准扶贫，别忘了育“爱”：大爱爱国家，小爱爱亲友，学会爱自己。心中有爱，才能不断学习，学习新知识、新技术、新模式，在致富路上找到属于自己的“快车”。心中有爱，才能不断创新，潜心钻研种植养殖，努力提高产品的品质，改善家庭经营管理，探索出适合自己的致富之路。心中有爱，才能勇往直前，坚强面对生活中的一切困苦，努力克服困难，放开心胸、放大格局，一步一个脚印开辟出康庄大道。比如，可挖掘脱贫致富的典型人物，通过讲故事、拍微电影、创作剧目等感染力强的艺术形式，大力宣传普通群众从平凡走向成功的先进事迹，以文艺的力量

激发爱的力量；也可激励广大党员、团员和贫困户建立一对一的教育关爱机制，通过政策宣讲、典型案例、经典故事、谈心谈话等方式，在政策运用、心理辅导、思维锻炼等方面，对贫困者提供有效的指导和帮助。

（三）心中有健

世界卫生组织提出，健康不仅是躯体没有疾病，还要具备心理健康、社会适应良好和有道德。因病致贫、因病返贫是内蒙古最主要的致贫因素。解决这个问题，既要认真落实健康内蒙古战略，也要加强对广大贫困者的健商管控。政府和社会在建立农村贫困人口综合医疗保障机制的同时，应教育、引导广大贫困者树立健商管控意识，增强维护身心健康的意愿和能力。心中有健，就要加强自我保健，平时注重涵养心态，养成良好的生活和劳动习惯。心中有健，就要掌握健康知识，对自己和家人的日常保健、疾病预防或治疗、康复做出正确的抉择。心中有健，就要改进生活方式，主动调整作息、饮食和运动习惯，形成科学的生活习惯和方式，做到少生病、不生病或主动预防疾病。心中有健，就要找准工作、生活和人生的定位，通过重新评估所处的环境，包括工作和人际关系来改善生活，掌握管控健康的科学方法。心中有健，就要树立坚定的信仰和正确的价值观，确立科学的思维方式，正确处理矛盾和

问题，做到精神上富足而健康。比如，可借鉴分享经济的发展模式，利用微信、手机 APP 等现代信息技术，搭建起面向贫困人口等弱势群体的医疗、卫生、保健和就医方面的健康知识分享平台，并为贫困者提供就医指导和服务；也可在三甲医院类似的平台中，专设服务贫困者的栏目，为增进其健康水平提供优先、优质、周到、细致的服务；还可以多渠道建立健康扶贫基金，动员社会力量参与，共同支持脱贫攻坚。

（四）心中有智

智，包括知识、技能、智慧。根据贫困者的兴趣、爱好、特长和需求，强化教育培训，该帮教的帮教，该助学的助学，该培训的培训，尽可能帮助其掌握必备的知识和技能，并对其就业创业活动提供跟踪指导服务。有智者，必脱贫。心中有智，才能更好地就业创业，更好地创造财富。心中有智，才能管控不合理的欲望，既追逐合理、可及的梦想，又消除负能量。心中有智，才能客观地认识自己、认识世界，经常反思，有针对性地加以补充和提升。心中有智，才能有效管控潜在的风险。比如面对大病知道如何治疗保养、早日康复；面对失业知道如何再学习、再提高；面对创业失败知道如何调整心态、东山再起；面对不公的待遇知道如何依法维权、寻求正义等等。实践中，应将思

想教育与习惯改变、学习培训与就业创业、知识技能与职业道德一体化考虑,加强菜单化、操作式、实践性培训,增强教育培训的精准化和实效性。

(五) 心中有行

打赢脱贫攻坚战,从政府层面讲,应切实提高政策知晓率,有效推动政策措施的落实;从贫困者的角度讲,关键是改变——在行动中改变,在改变中学习和实践。心中有行,就要善于改变,学会用实际行动来改变自己,包括观念、习惯、思维方式等。心中有行,就要善于学习,将新理念、新思维、新方法转化成行动,形成支撑梦想变成现实的心智和心力。心中有行,就要善于积累,不浮躁冒进、不急于求成,以工匠精神做好每一件小事,最终实现脱贫致富的梦想。

比如,可探索建立典型激励机制和荣誉表彰制度,对有追求、有爱心、积极上进的贫困者,对善于保健、懂得预防、勇敢同疾病抗争的贫困者,对学知识、学技术、能就业创业的贫困者,对思维改变、理念创新、行动有效的贫困者,要在物质和精神方面适当予以表彰,增强其信心、增进其自觉、鼓舞其斗志,形成激发脱贫攻坚内生动力的良好氛围。

上述工作,政府和社会应当重点关注并下功夫去做,特别是各级群团组织、公益组织、文艺团体、爱心人士和志愿者可以大有作为。同时,也要求广大贫困者发挥主观能动性,经常深刻地反思、认真地研究、大胆地探索,每天进步一点点,持续奋斗、久久为功,逐步摆脱贫困,进入全面小康,走出成功人生。■

参考文献：

[1] 李纪恒.把习近平总书记重要指示和殷殷嘱托转化为建设亮丽内蒙古的生动实践 [N]. 内蒙古日报, 2018-03-06.

[2] 李云龙.打好脱贫攻坚战 内蒙古这样干 [EB/OL].http://cn.chinagate.cn/news/2018-03/12/content_50700219.htm,2018-03-12.

[3] 王丛虎.十九大报告:续写脱贫攻坚、有效扶贫的新篇章 [EB/OL].http://www.china.com.cn/opinion/think/2017-10/20/content_41765916.htm, 2017-10-20.

[4] 黄承伟.打赢脱贫攻坚战的行动指南——学习领会习近平扶贫开发战略思想 [J]. 红旗文稿, 2017, (8).

[5] 郑之杰.激发脱贫内生动力的“五字诀” [N]. 经济日报, 2017-06-16.

(作者单位:内蒙古自治区人民政府办公厅)

责任编辑:代建明

