

内蒙古经济体制改革 40 年的经验、启示

邢智仓¹ 朱晓俊²

摘要:改革开放 40 年来,在中国共产党的领导下,内蒙古经济体制改革和经济建设稳步有序向前推进,尤其是十八大以来在习近平为核心的党中央的领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,内蒙古经济社会取得了历史性的成就,为新时代全面深化经济体制改革、建设现代经济体系积累了宝贵的经验。系统总结 40 年来内蒙古经济体制改革和经济建设的经验,对于决胜全面建成小康社会总目标,开启内蒙古现代化新征程具有重要意义。

关键词:内蒙古 经济体制改革 经验

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想政治经济学为指导

经济实践离不开理论的指导。中国特色社会主义政治经济学就是把马克思主义政治经济学基本原理与中国改革开放伟大实践相结合而形成的经济理论。在中国 40 年的经济改革实践中,不断丰富和发展马克思主义政治经济学,形成了中国特色社会主义政治经济学,开拓了马克思主义政治经济学新境界,尤其是“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”和全面深化改革的决定,将马克思主义政治经济学推向新高度,指引我国经济发展取得了历史性成就。

回顾内蒙古 40 年经济体制改革的历程,自治区党委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想这一理论武器为指导,并与内蒙古改革实践相结合,分析经济、把握规律、指导实践。紧紧围绕

人民主体地位,坚持公有制主体地位不动摇,国有经济主导不动摇,努力解放和发展生产力,不断缩小收入差距;坚持改革的社会主义方向不动摇,更好实现了社会主义基本制度和市场经济的有机统一。特别是十八大以来,内蒙古坚持“稳中求进”工作总基调,坚持创新、协调、绿色、开放和共享的发展理念,推出一批有力度、有特色、有影响的改革举措,形成改革成果近 600 条,行政审批、财税金融、国资国企、农村牧区等重要领域和关键环节改革取得明显成效。十八大以来内蒙古改革开放和现代化建设取得的新成就,充分体现了中国特色社会主义政治经济学的强大生命力,体现了内蒙古对中国特色社会主义政治经济学的创造性运用。

历史证明,中国特色社会主义政治经济学是适应内蒙古国情和时代特点的政治经济学,只有

创新中国特色社会主义政治经济学理论体系,才能更好地认识内蒙古经济建设过程,把握内蒙古社会经济发展规律,才能更好回答内蒙古经济建设及发展的理论和实践问题。面向新时代,内蒙古必须坚持中国特色社会主义政治经济学为指导,全面深化经济体制改革,建设现代经济体系,推动高质量发展,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化内蒙古新征程、把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽提供强大支撑。

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想政治经济学为指导

改革创新是经济社会发展的根本动力。只有坚持改革才能打破生产关系和上层建筑中阻碍生产力发展的桎梏,解放和发展生产力,推进经济社会持续健康发展。改革开放前,内蒙古同全

国一样，也实行了计划经济体制并一直持续 20 多年。计划经济体制在加快经济恢复、集中力量办大事的时期，对经济建设起到了一定的促进作用。但随着经济建设的推进，这种高度集中的经济体制已经严重束缚了生产力的发展。自 1978 年内蒙古跟随全国经济体制改革的步伐，伴随着经济体制的改革由高度集中的计划经济体制到建立和完善社会主义市场经济体制再到全面深化经济体制改革，内蒙古经济实现了跨越式发展，曾连续 8 年地区生产总值增速居全国首位。1978—2017 年，内蒙古地区生产总值年均增长 11.85%，比全国平均水平高 2.26 个百分点。地区生产总值由 1978 年的 58.04 亿元快速增加到 2017 年的 16103.2 亿元，40 年间增长了 277.5 倍。人均 GDP 由 1978 年的不到 350 元快速增加到 2017 年的 63786 元，40 年间增长了 201 倍。

同时，内蒙古经济体制改革的过程也是与时俱进创新的过程。党的十一届三中全会后，内蒙古自治区党委、政府较实行了“家庭联产承包”和“草畜双承包”责任制，推动农牧业生产的较快发展。其中，内蒙古的“家庭联产承包”比安徽省凤阳县小岗村早了好几个月。进入新世纪以来，先后提出了“快”“大”“长”“好”的具体发展要求，实现了从加快发展到又快又好发展到又好又快发展，再到创新、协

调、绿色、开放、共享发展的转变。特别是内蒙古坚持把习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神作为内蒙古改革开放和现代化建设的根本指针，提出了构建“四大体系”、建设“五个基地和一个知名旅游目的地”和促进“五化协同”的发展思路和决策部署，推动内蒙古经济社会发展迈上了新台阶。这些都是内蒙古创造性贯彻落实党的路线方针和决策部署的生动体现。

内蒙古经济体制改革 40 年的实践证明，改革尤其是经济体制的改革，是经济社会发展的根本动力，是经济持续发展的重要保障。步入新时代，随着我国社会主要矛盾变化，经济发展也进入了由高速发展向高质量发展的新阶段，内蒙古发展也将面临一系列新问题、新挑战，这就需要内蒙古在改革实践中，牢固树立改革创新意识，继续深化经济体制改革，着力解决好发展不平衡不充分的问题，大力提升发展质量和效益。

必须处理好市场与政府的关系

经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场关系。40 年的经济体制改革的实践，我国经历了“计划为主、市场为辅”“有计划商品经济”以及“建立社会主义市场经济”“完善社会主义市场经济”的阶段，在这一过程

中市场是在资源配置中的作用不断加强，尤其是在十八届三中全会提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”后，市场在资源配置中的决定性作用不断凸显。与此同时，政府在宏观调控方面的作用也进一步优化，对经济改革和发展的新路径、新模式的探索 and 创新能力不断增强，政府职能的转变步伐不断加快，对社会主义市场经济服务的意识提升，这些为深化社会主义市场经济体制改革，推动经济持续健康发展创造了良好的环境。

从内蒙古经济体制改革的历程来看，从市带县体制开始，内蒙古不断深化市场体系改革，大力发展资金市场、技术市场、技术市场、房地产市场和劳务市场，加强市场的组织管理和制度建设，建立和完善市场交易规则，积极稳步推进市场化改革。经过 40 年的实践发展，内蒙古劳动力、土地、资本、技术等生产要素市场得到迅速发展，逐步形成了统一开放、竞争有序的现代市场体系；基本建立起以市场形成价格为主的机制，在全部消费品和绝大部分生产资料生产中取消了指令性计划，95% 以上的商品和服务的价格由市场决定。同时，随着经济体制改革的逐步深入，内蒙古按照自身实际制定和实施发展战略、规划、政策、标准等，强化对市场主体和市场行为的监督管理，建设法治政

府、服务政府，保障经济建设有序开展。尤其是十八届三中全会以来，内蒙古党委、政府将加快政府职能转变作为全面深化改革的重要突破口，持续推进行政审批制度改革、投资审批制度改革和商事制度改革等领域改革，最大限度地向市场、向社会放权，自治区、盟市、旗县三级政府全部公布权责清单，自治区本级行政权力精简率45%。特别是商事制度改革全面推开，降低了市场主体制度性成本，让经济建设享受改革红利，激发了社会投资和创业热情，促进了新产业新业态快速增长，增强了社会主义市场经济参与主体的发展信心，让社会主义市场经济不断保持活力和充满竞争力。

实践证明，社会主义市场经济体制逐步建立、完善和深化的实践的过程，是不断深化政府和市场关系认识的过程，也是不断提升处理好政府和市场关系能力的过程，只有正确处理好政府与市场的关系，才能更好推进社会主义市场经济体制改革，促进经济社会持续健康发展。当前，经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场关系，深化社会主义市场经济体制改革仍需要进一步需要围绕政府和市场的有机统一，协调推进和落实相关领域改革，不断扩大和强化市场配置资源的范围和功能，转变政府职能，创新宏观调控方式，推动经济社会持续健康发展。

必须把地区发展有效融入国家发展大局

内蒙古经济改革和发展40年的实践和成就足以说明，内蒙古发展既离不开国家发展战略的支持，也离不开积极主动融入国家发展大局，因地、因时制宜地制定经济发展的思路和发展措施。

改革开放以来，特别是“十五”以来，内蒙古坚持把抢抓机遇作为加快发展的重要突破口，主动融入国家经济发展的重大战略规划中，赢得了先机、争取了主动，有力地促进了经济持续快速发展。2000年，国家在西部12个省区开始实施西部大开发战略，为经济社会全面发展创造了难得的机遇。内蒙古根据国家确定的西部大开发战略总体规划，出台了再造新优势、实现新飞跃的西部大开发规划纲要。2007年，内蒙古抓住了国家实施振兴东北等老工业基地战略的机遇，东部五盟市经过积极争取，得到国家的批准纳入国家振兴东北等老工业基地战略，为后期东部五盟市实现经济社会又好又快发展创造了难得的机遇。抓住了国家推进开放发展的战略机遇。我国加入WTO后，对外开放的步伐明显加大，内蒙古凭借区位优势，加强与俄、蒙两国之间的经济技术合作，充分利用“两种资源”“两个市场”促进了内蒙古外向型经济的加快发展。抓住了国家重化工阶段对能源的“井

喷”需求的市场机遇。内蒙古的能源资源优势迅速转变为明显的经济优势，推动了优势特色产业的优化升级和做大做强，已经建立起了能源、化工、冶金建材、机械装备制造、农畜产品加工、高新技术六大优势特色产业。特色优势产业已经成为内蒙古产业的精华和快速增长的支撑。我国经济进入新常态后，国家加强和改善宏观调控，大力实施节能减排，淘汰落后生产能力。内蒙古坚持以改革为动力，加大结构调整力度，努力消除经济发展中不稳定、不健康的因素，促进了经济持续快速健康发展和经济自主增长机制的逐步形成。

“登高望远，规划事业、谋求发展要跳出当地、跳出自然条件限制、跳出内蒙古，有大局意识，有宽广的世界眼光”。正如习近平总书记考察内蒙古时所要求的，进入新时代，内蒙古必须要更加自觉地把自治区的发展置于全国发展大局之中，抓住“一带一路”建设、新一轮西部大开发和东北振兴等机遇，发挥好自身比较优势，制定适宜内蒙古的经济发展决策，以有效的经济建设措施解决内蒙古的实际问题。

必须坚持以人民为中心的发展

“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼



什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”回顾内蒙古经济改革和发展40年的发展历史，始终贯穿的一条主线，就是坚持人民主体地位，坚持人民至上，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。

改革开放以来，内蒙古积极顺应人民群众对美好生活的向往，积极回应人民群众关心的问题，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。特别是党的十八大以来，供给侧结构性改革、“放管服”改革、户籍制度改革、城乡养老并轨改革等一系列具有标志性、关键性、引领性的改革，使得群众的“获得感”的明显增强。同时，在面对内蒙古城乡居民收入和基本公共服务低于全国平均水平的现实情况下，内蒙古自治区党委、政府提出要在“十三五”

期间实现“两个达到”的目标，即在2020年末，内蒙古城乡居民收入和基本公共服务达到全国平均水平。可以看出，内蒙古党委、政府始终把民生问题做为经济发展的首要关切问题，站在最广大人民群众的利益上把握和处理好涉及改革发展的重大问题。把人民满意作为衡量发展成效的根本标尺，发展政策的出台充分考虑群众的意见，听取群众的声音；发展措施的执行和进展积极向群众汇报，让群众知晓；发展成效让群众有获得感、幸福感，努力使发展符合客观实际、经得起群众检验。

人民群众是历史活动的主体，始终是发展的根本力量，是发展最深厚的力量源泉。当前，内蒙古基本公共服务供给不足、发展不充分不平衡的矛盾仍然十分突出，建立健全基本公共服务体系仍然面临许多困难和挑战。基本公共服务的规模和质量难以满足人民群众对美好生活日益增长的需求；农村牧区、贫困地区和针对社会弱势群体的基本公共服

务尚未得到充分保障；各种公共服务又因户籍壁垒导致的身份差异，在城乡之间、地区之间、群体之间的非均等化现象还存在。内蒙古要完成全面建成小康社会的目标，开启现代化新征程，必须以共享发展理念为指导，始终坚持经济建设要以人民为中心，坚持发展依靠人民，就要尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，推动经济社会发展。■

参考文献：

[1] 杭栓柱,胡益华,朱晓俊等.内蒙古经济建设70年[M].呼和浩特:内蒙古人民出版社,2017.

[2] 朱晓俊,邢智仓.对内蒙古自治区经济建设70年经验启示的初步思考[J].北方经济,2017,(4).

[3] 蔡常青.深入总结改革开放伟大实践的历史经验[J].内蒙古社会科学(汉文版),2018,(7).

[4] 安静贻.内蒙古经济发展70年:成就、经验和展望[J].理论研究,2017,(3).

(作者单位:1.2.内蒙古社科联;作者2系内蒙古社科联副主席)

责任编辑:张莉莉