

# 乡村振兴产业始

## ——学习习近平总书记重要讲话体会

布和朝鲁

实施乡村振兴战略，要从产业兴旺开始。产业兴旺是推动乡村振兴五句话总要求第一位的要求，是乡村振兴的重点，也是基础。这个重点不突出、这个基础夯不实，乡村振兴不了。什么是产业兴旺？怎么抓好产业兴旺？对这个问题认识准、理解透，是推动乡村振兴的前提。否则，乡村振兴不了。

### 构建“三大体系”是重点

习近平总书记在两会重要讲话中强调：“要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来，全力以赴消除农村贫困，推动乡村生活富裕。要发展现代农业，确保国家粮食安全，调整优化农业结构，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业由增产导向转向提质导向，提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业质量、效益、整体素质。”

对习近平总书记的这个重要指示，我们应从以下几个方面学

习理解。第一，实现产业兴旺，要紧紧围绕发展现代农业构建产业体系，而不是在传统农牧业上打转转。这些年，内蒙古尽管有一些集约化经营程度较高的农牧业合作组织的先进典型，但总结推广不够，总体上还是在搞传统农牧业，现代农牧业远远没有破题。如果我们的思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机。其实，我们停留在老套路、固守传统农牧业模式，耽误了一年又一年，再也耽误不起了。

第二，实现产业兴旺，要把产业发展落到促进农牧民增收上来，这是实现产业兴旺的根本目的，农牧民收入有没有稳定较快增长是衡量产业是不是兴旺的最终标准。目前，经营性收入仍然是内蒙古农牧民收入的主要来源，产业发展的质量和效益决定着农牧民收入的增长。这些年，跟自己比，内蒙古农牧民收入年年有增长；跟全国比，与全国平均水平的差距不是在缩小，而是在拉大。这个差距由2000年的215元扩大到2016年的754元。农牧民收入差距持续扩大充分说明，内蒙古农牧业产业发展的质

量效益与全国农业产业发展的质量效益有很大的差距。

2011年，国家促进内蒙古经济社会又好又快发展若干意见明确要求，到2015年内蒙城乡居民收入达到全国平均水平。众所周知，这个目标未能实现。其根本原因是没有打造出实现目标的产业支撑。2016年11月，自治区第十次党代会再次提出城乡居民收入达到全国平均水平的奋斗目标。最近，国家和内蒙古2017年统计公报相继公布了，内蒙古农牧民收入与全国平均水平的差距进一步扩大到848元。实现十次党代会对全区各族人民庄严承诺的艰巨程度可想而知，实现产业兴旺的紧迫程度可想而知。

第三，实现产业兴旺，要加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业由增产导向转向提质导向。加快构建现代农业“三大体系”，是习近平总书记“三农”思想的重要内容。2015年3月，在全国“两会”期间参加吉林省代表团审议时，总书记第一次提出“三大体系”，要求突出抓好加快建设现代农业产业体系、生产体系、经营体系三个重点。“三大体系”思想深刻回

答了新时代发展现代农业，兴旺什么产业、怎么兴旺产业、谁来兴旺产业的问题。

### 构建产业体系是基础

加快构建现代农牧业产业体系，要解决的是发展什么产业、发展哪些产业的问题，实质是调整产业结构，推动多业并举，多渠道增加农牧民收入。不是停留在过去的老套路上，不是只盯着单一的种植业或养殖业，不是单纯发展第一产业，而是努力拓宽农牧业边界，着力拓展农牧业功能，全力增加农牧民收入来源，促进农村牧区生活富裕。在总体上，内蒙古仍然延续着传统农牧业单一的种植业或养殖业经营模式，远未形成多业并举的

产业体系。

加快构建现代农牧业产业体系，要以农业供给侧结构性改革为主线，以质量效益为导向，加快调整种养结构、种植结构，发挥资源优势、突出自身特色，统筹发展种植业、养殖业、加工业、服务业等，实现多业并举，促进一二三产业融合发展；大力发展文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业，振兴传统工艺，扶持培育家庭工场、手工作坊、乡村车间，鼓励在乡村兴办环境友好型企业，实现乡村经济多元化；统筹发展休闲农业和乡村旅游业，建设设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇；大力发展农村电子商务等新业态，促进种植业、养殖业、林果

业、渔业、农产品加工流通业、农业服务业转型升级和融合发展，带动农村经济繁荣，切实增加农民收入，为乡村振兴奠定坚实的物质基础。

加快构建现代畜牧业产业体系，要以畜牧业供给侧结构性改革为主线，以质量效益为导向，加快调整畜种结构、品种结构和畜群结构，因地制宜发展肉牛产业、肉羊产业、草产业、饲料产业、青贮产业、畜产品加工业、生产生活服务业，实现多业并举，促进一二三产业融合发展；大力发展文化、科技、旅游、生态等牧区特色产业，振兴传统工艺，扶持培育家庭工场、手工作坊、嘎查车间，鼓励兴办草原友好型企业，实现牧区经济多元化；加快发展森林草原旅游、河湖湿地观光、冰雪运动、野生动物驯养观赏等产业，积极开发观光畜牧业、游憩休闲、健康养生、牧区民宿、生态教育等服务；大力发展牧区电子商务等新业态，促进畜牧业、饲草料产业、畜产品加工流通业、畜牧业服务业转型升级和融合发展，带动牧区经济繁荣，切实增加牧民收入，为牧区振兴奠定坚实的物质基础。

### 构建生产体系是根本

加快构建现代农牧业生产体系，要解决的是怎么生产、怎样发展的问题，实质是转变生产方



式，降低生产成本，提高生产效率，提升农牧业科技含量来增加农牧民收入。同样的产业、同样的产品，用什么样的生产方式生产，其质量效益大不一样。加快构建现代农牧业生产体系，就是要用现代物质装备武装农牧业，用现代科学技术服务农牧业，用现代生产方式改造农牧业，提升农牧业科技和装备应用水平，大力推进农牧业科技创新和成果应用，大力推进农牧业生产经营机械化和信息化，增强农牧业综合生产能力和抗风险能力。

加快构建现代农业生产体系，要坚持质量兴农、绿色兴农，推进土地整治和高标准农田建设，加强水利建设，提升耕地质量，发展节水灌溉；增强转变农业生产方式的紧迫感，尽快转变传统农业生产方式，种植业

无论种什么作物都要推广良种，养殖业无论养什么畜禽都要养优良品种，大力提高农业良种化水平；从种到收的各环节都使用先进机械，大力提高农业机械化水平；种植业和养殖业都要推广先进实用技术，大力提高农业科技化水平；根据作物生长需求和畜禽养殖特性，因地制宜发展智能大棚，大力提高农业信息化水平；种植业和养殖业都要制定科学种植、饲养规程，推行标准化生产，培育农产品品牌，大力提高农业标准化水平。强化物质条件支撑能力建设，提高农业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水平，是构建现代农业生产体系的要义所在。

构建现代畜牧业生产体系，要坚持质量兴牧、绿色兴牧，树立“绿水青山就是金山银山”

“绿色草原就是金山银山”的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成保护绿色大草原的产业结构和生产方式；因地制宜调整畜种结构、选养优良品种，大力提高畜牧业良种化水平；增强转变畜牧业生产方式的紧迫感，尽快转变传统畜牧业生产方式，在可使用机械的生产环节都使用先进机械，大力提高畜牧业机械化水平；积极推广畜牧业生产各环节先进实用技术，大力提高畜牧业科技化水平；根据畜种养殖特性，因地制宜发展智能棚圈、自动饲喂、感应饮水、无人机放牧等，大力提高农业信息化水平；制定不同畜种科学饲养规程，推行标准化饲养管理，培育畜种和畜产品品牌，大力提高畜牧业标准化水平。强化畜牧业物质条件支撑能



力建设,提高畜牧业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水平,是构建现代畜牧业生产体系的要义所在。

### 构建经营体系是关键

加快构建现代畜牧业经营体系,要解决的是谁来经营、怎样经营的问题,实质是加快培育新型畜牧业经营主体,发挥其服务带动作用,促进小农牧户和现代畜牧业发展有机衔接。众多小农牧户分散经营,是内蒙古基本区情和基本农牧情。广大农牧民是乡村振兴、发展现代农牧业的主体。围绕帮助农牧民、提高农牧民、富裕农牧民,加快培育新型畜牧业经营主体,是关系畜牧业现代化的重大战略,是构建现代畜牧业经营体系的主要内容,是实现小农牧户和现代畜牧业发展有机衔接的必由之路。

加快培育新型畜牧业经营主体,加快形成以农牧户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代畜牧业经营体系,对于带动农牧民就业增收具有十分重要的意义。截至2017年底,内蒙古注册的农牧民专业合作社8.21万家、入社农牧户81.4万户,家庭农牧场1.03万家,有一定规模的农畜产品加工企业1800家,畜牧业生产性服务组织2.1万个。与全国比,内蒙古新型畜牧业经营主体数量少、质量低、服务带

动力弱。加快培养爱农牧业、懂技术、善经营的新型职业农牧民,加快培育新型畜牧业经营主体,是建设内蒙古现代畜牧业的关键所在。

加快构建现代畜牧业经营体系,应鼓励农牧民按照依法自愿有偿原则流转土地草场经营权,以土地、草场、资金、劳动、技术、产品为纽带,积极发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作,依法组建农牧民合作社和联合社,依照章程加强民主管理、民主监督,发挥成员积极性,共同办好合作社,提升土地草场适度规模经营水平;应鼓励以家庭成员为主要劳动力、以农牧业为主要收入来源,从事专业化、集约化生产的规模适度的家庭农牧场,与农牧民合作社、龙头企业开展产品对接、要素连接和服务衔接,实现节本增效,并使用规范的生产记录和财务收支记录,提升标准化生产和经营管理水平。

加快构建现代畜牧业经营体系,应鼓励龙头企业建立现代企业制度,带动农牧民以土地草场经营权入股产业化经营,推广“保底收益+按股分红”等模式,完善订单带动、股份合作、利润返还等利益联结机制,和农牧民合作社、家庭农牧场以“公司+”等形式开展农畜产品加工流通,提供技术培训服务,制定农畜产品生产、加工和服务标准,示范引导标准化生产,提升

农畜产品质量安全水平和市场竞争力;应培育多元化畜牧业服务主体,探索建立技术指导、信用评价、保险推广、质量监管、产品营销于一体的公益性、综合性畜牧业公共服务组织,大力发展机械作业、生资供应、技术推广、改良配种、统防统治、储草储料、建棚搭圈、粪污处理、集中育秧、机种机收、全程托管、专业服务、加工储存、电子商务等产前、产中、产后社会化服务的经营性服务组织,提升畜牧业社会化服务水平。应将新型畜牧业经营主体服务带动农牧户数量和成效作为相关财政支农支牧资金和项目审批、验收的重要依据,提升畜牧业经营集约化、组织化、规模化、社会化、产业化水平。

乡村振兴产业始,产业兴旺体系撑。加快构建现代畜牧业产业体系、生产体系、经营体系三大体系,应认真落实习近平总书记的重要指示,加快形成推动现代畜牧业高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,持之以恒抓落实,发扬钉钉子精神,每件事都要一抓到底,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,锲而不舍向前走,做到件件有着落、事事有回音,让广大农牧民看到变化、得到实惠。■

(作者系内蒙古党委原副秘书长、政研室主任)

责任编辑:张莉莉