

# 既要补齐短板 又要快马加鞭

## ——如何加快区域协调发展进程

■ 黄占兵

**摘要：**协调是持续健康发展的内在要求，是全面建成小康社会的重要内涵。加大统筹区域发展力度，依据主体功能区定位和各地比较优势，补齐“低速”地区这个发展短板，促进“高速”地区快马加鞭，从更高层次更广空间促进资源优化配置，才能更好地增强发展的整体性。

**关键词：**区域 协调发展 小康社会 整体性

推动区域协调发展，从中拓宽发展空间、寻求发展后劲，实现全区全方位的均衡协调发展，不仅可以弥补短板和薄弱环节，而且可以为经济持续健康发展提供新动力，而这正是全面建成小康社会的重要内涵。新常态下，如何巩固内蒙古区域发展已经取得的良好成果，加快打破一亩三分地思维，建立科学长效的协同发展机制，下好“十三五”区域发展这盘棋，将发展的战略机遇期延续更长时间，需要我们深思，等待我们回答。

### 一、区域协调发展是全面建成小康社会的必由之路

近些年来，内蒙古先后提出了促进呼包鄂、“小三角”、东部地区等一系列区域发展战略，区域协调发展不断迈出新步伐，取得新成绩，但发展不平衡现象仍然存在：发展定位

和空间布局有待进一步优化，基础设施还需进一步完善，基本公共服务差距尚待进一步弥补，创新能力不强、产业协作不配套，整体竞争力不强等等。因此，区域协调发展对于内蒙古全面建成小康社会意义重大。

（一）区域协调发展有利于形成发展新动能

自治区“十三五”规划纲要提出，未来5年地区生产总值要保持在年均增长7.5%左右。这就需要坚持遵循经济规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，改变各地唱“独角戏”的局面，推进呼包鄂协同发展、乌海及周边地区一体化发展、东部地区加快发展、少数民族聚居地区加快发展等等，加快培育和形成规模不等的区域经济增长极，实现各地优势互补、互利共赢、区域一体，为自治区经济发展增添新动力。

（二）区域协调发展有利于提高经济质量和效益

新常态下，我区要实现新发展，就必须加快转变主要依靠投资驱动、资源要素大规模投入的粗放型增长方式，着力提高经济增长的质量和效益。而区域协调发展，可以促使区域间分工合理化、生产专业化，形成区域创新合力，提高资源要素空间配置效率，正是提高经济运行质量和效益的重要途径之一。

（三）区域协调发展有利于促进社会公平

社会公平事关群众福祉，是全面建成小康社会的现实需要。推进区域协调发展，可以缩小区域之间特别是革命老区、少数民族聚居地区、贫困地区与发展较快地区，由于发展差距过大造成的人民群众基本公共服务水平差距，确保这些地区的人民与全区人民一道共同迈入全面小康社会，才能

让改革发展成果更多、更公平地惠及全体人民。

## 二、如何加快区域协调发展进程

党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享五个重大的发展理念，将促进区域协调发展放到了非常重要的位置。对内蒙古而言，区域协调的主要目的就是解决长期存在的发展不平衡问题。

### （一）创新区域协调发展体制机制

推动区域协调发展，归根结底，需要建立健全有效激发各地发展活力和动力的体制机制。少数民族聚居地区、贫困地区等发展缓慢地区是内蒙古发展的短板，呼包鄂、乌海及周边等发展较快地区是我区经济的重要支撑和稳定器。创新区域协调发展体制机制，既要补齐发展缓慢地区这个短板，采取特殊手段，解决其发展中面临的特殊障碍，不断增强其自我发展能力，帮助它们脱困增力、跨越发展；又要对发展较快地区快马加鞭，加速形成带动力强、联系紧密的经济圈和经济带，增强对发展缓慢地区的辐射带动作用和对全区发展的支撑作用。

一是加强顶层设计。立足各地发展禀赋和实际，围绕区域协调发展的目标，在自治区

层面，优化区域生产力空间格局，确立各地差异化发展功能定位。建立自治区层面呼包鄂协同发展领导和协调机制，建立呼包鄂三市党政主要领导联席会议制度，制定呼包鄂协同发展章程。设立自治区层面乌海及周边地区一体化管理协调委员会，建立由区域内相关盟市政府领导参加的会商机制。探索建立区域合作发展利益调节和激励机制，研究制定可量化、可报告、可核实的区域协调发展监测指标体系。通过顶层设计，打破区域之间的合作行政壁垒，在更高层次、更大空间范围内解决区域经济发展过程中出现的问题，形成区域经济发展的合力和新动力。

二是消除要素流动壁垒。打破市场分割，推动解决重复建设、产能过剩、恶性竞争等顽疾。进一步清理和废除妨碍区域统一市场建设和公平竞争的规定和做法，严禁和惩处各地违法违规出台优惠政策的行为，深化户籍制度改革，建立区域人才开发与共享机制，推进区域社会信用信息交换共享和金融资源自由流动、金融产品高度可替代、金融服务无差异，构建普惠性的创新支持政策体系，促进经济要素在更大范围、更高层次、更广空间顺畅流动与合理配置。

三是创新发展评价机制。对各地发展的评价，更加注重

考察地方政府行为对长期发展和区域整体利益的影响，提高长期成效和整体效应在考核指标体系中的权重。修订和完善区域内有关旗县领导干部考核指标体系和办法，逐步以区域统筹发展指标来替代部分传统的地区性统计指标，引导各地正确处理短期利益和长远利益、局部利益和整体利益的关系，形成有利于协调发展的工作导向。

### （二）统筹推进各领域协调发展

推进区域协调发展涉及产业发展、基础设施建设、生态环境保护、社会事业发展等多个领域。从我区的实际看，各盟市旗县之间在同一领域的发展基础、发展潜力参差不齐，在推进区域协调发展过程中，既要推进有基础、难度小的领域快马加鞭，率先实现区域一体化；又要逐步补齐基础薄弱、难度较大的领域这个短板，最终实现各领域统筹协调。

一方面，率先突破基础设施、生态保护领域。推进基础设施互联互通，统筹规划跨区域重大基础设施，以同城化、网络化、便捷化为方向，建设区域综合交通运输网络、能源输送通道、油气管道和信息基础设施，逐步建立统一的基础设施管理系统，形成能力充分、衔接顺畅、运行高效、服务优质、安全环保的一体化

现代基础设施体系。推进生态文明联合共建，坚持绿色富区、绿色惠民，合理有序利用自然，划定农业空间和生态空间保护红线，科学构建城市化格局、农业发展格局和生态安全格局；实施最严格的生态环境保护制度，建立生态系统保护修复和污染防治区域联动机制，规划实施跨区域的重大生态系统修复工程，开展环境联防联控和流域共治、重点行业和领域污染综合防治，共同发展循环经济，实现人与自然和谐共生。

另一方面，逐步推进产业、创新、开发等领域协调发展。引导产业协同发展，立足各地资源禀赋和比较优势，加快新技术、新产品、新标准的研发推广，培育具有自主知识产权的国内外品牌，强力推动优势产业向中高端迈进，促进传统产业新型化、新型产业规模化、支柱产业多元化，形成区域间产业协同发展和上下游联动机制，建立优势互补、配套协调的产业分工体系。统筹创新驱动发展，深化科技体制改革，建立健全区域协同创新体系，调整优化区域创新发展布局，推动形成区域协同创新共同体，促进创新资源加速集聚、合理配置、开放共享、高效利用；加强基础研究，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，引领和推动区

域优势特色产业跨越式发展。构建多层次开放合作新格局，着眼于更好利用国内国际两个市场、两种资源，推动互利共赢、共同发展，主动融入国家“一带一路”战略、京津冀协同发展战略和呼包银榆区域经济发展战略等，深化与东部发达省市、东三省、港澳台等交流合作，加强蒙晋冀长城金三角合作区、呼包银经济带等建设，鼓励和支持各地通过积极参与国际国内分工合作实现持续健康发展。

（三）让老百姓更多享受协调发展成果

一切发展都是为了人民。协调发展就是坚守底线、完善制度、引导预期、保障基本，既要补齐老百姓利益最攸关的基本公共服务领域这个短板，又要推动最容易合作的领域快马加鞭，推进区域内基本公共服务均等化、一体化，提高公共服务共建能力和共享水平，真正让协调发展造福百姓、惠及民生。

从最容易合作的领域看，最容易提升群众获得感、幸福感的，一方面就是促进老百姓生活便利化；另一方面，就是搭建一体化的公共服务平台，加强智慧城市建设。

从基本公共服务看，一是优化就业创业环境，建立区域统一的人力资源市场、统一的就业信息共享网络和就业

公共服务体系，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视；二是合理规划布局、优化配置区域内公共教育资源，推进公共教育资源合作共享和相互开放，拓宽区域内跨市、跨旗县、跨校际合作，促进教育资源均等化；三是完善医疗卫生服务体系，推进区域公共医疗卫生资源和信息共享，推动各医疗机构使用通用病历和医学检验检查结果互认，建设适用共享互联互通的人口健康信息平台；四是完善社会保障体系，实施全面参保计划，推进区域内医疗保险同城化，建立统一的社会保险转移通道。■

#### 参考文献：

- [1] 内蒙古自治区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要。
- [2] 2016年内蒙古政府工作报告。
- [3] 杜鹰. 实施区域发展总体战略, 促进区域协调发展 [J]. 中国经贸导刊, 2011, (4).
- [4] 肖金成. 中国区域发展新格局及促进区域协调发展的若干建议 [J]. 经济学动态, 2009, (12).
- [5] 郭剑平. 关于中国区域发展不平衡与实现区域协调发展的制度思考 [J]. 求实, 2012, (5).
- [6] 杨晓, 师萍, 高煜. 我国区域发展面临的困境及促进区域协调发展的政策分析 [J]. 2011, (3).

（作者单位：内蒙古发展研究中心）

责任编辑：张莉莉