

以思想大解放推动内蒙古经济高质量发展

■ 安静赅

摘要：解放思想是贯穿改革开放 40 年始终的一条主线。内蒙古发展面临的困难和挑战，放在全国区域发展的大背景看，既有客观因素，也有主观原因，但根子在思想观念上。内蒙古急需再来一次思想大解放，在解放思想中凝聚发展共识、破解发展难题、推动真抓实干，推动经济高质量发展。

关键词：思想解放 内蒙古 高质量发展

改革开放是从解放思想开始的，解放思想也是贯穿改革开放 40 年始终的一条主线。习近平总书记指出：“改革开放的过程就是思想解放的过程。没有思想大解放，就不会有改革大突破”。同样，内蒙古改革开放中的每一次大突破，经济发展中的每一次大跨越，也无不得益于每一次思想的大解放。改革开放之初，正是因为敢于突破“两个凡是”的思想束缚，内蒙古才在农村较早实行了以“大包干”为主要形式的家庭联产承包责任制，在牧区率先实行了“草畜双承包”责任制。上个世纪九十年代，正因为勇于突破“姓社姓资”的条条框框，持续开展社会主义市场经济理论大学习大讨论，才使内蒙古市场化改革取得新进展，经济发展水平获得新提升。进入新世纪，还是因为“大力解放思想、优化开放环境”，才使内蒙古及时抓住国家西部大开发、加



入世贸组织等战略机遇，创造了经济增速连续八年第一的发展奇迹。内蒙古的过去是在解放思想中不断奋进的，内蒙古的未来也必须在解放思想中砥砺前行。当前，内蒙古正处在转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，新旧矛盾交织，经济下行压力较大。内蒙古发展面临的困难乃至困境，放在全国区域发展的大背景看，既有客观因素，也有主观原因，但根子在思想观念上。我们必须按照习近平总书记登高望远的指示要求，跳出当地、跳出自然条件限制、跳出内蒙古，在思想深处再来一次深刻的自我革命，以思想大解

放、观念大变革，推动改革再深化、开放再扩大，全力推动经济社会发展再上新台阶。

一、在解放思想中凝聚发展共识

习近平总书记指出：“解放思想的过程就是统一思想的过程，解放思想的目的是为了更好统一思想。思想统一了，才能最大限度凝聚改革共识，形成改革合力”。当前我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，推动经济高质量发展成为当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。习近平总书记在参加十三届全国人大内蒙古代表团审议时提出的“三个扎实”的重点任务，首要任务就是扎实推动经济高质量发展。时代变了，要求变了，我们的思想观念和思维方式必须跟得上。因此总书记告诫我

们：“如果思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机”。当前我们强调解放思想，最重要的是要把思想认识真正统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，统一到中央推动高质量发展的根本要求上来。

改革开放以来，特别是新世纪以来，内蒙古经济工作取得历史性成就，但综合经济实力不强、发展方式粗放、产业结构单一、经济效益不高等问题仍然比较突出，欠发达的基本区情没有得到根本改变。近几年来，随着我国经济发展进入新常态，经济下行压力持续加大，经济增速逼近底线。虽然今年部分先行指标有所好转，但前三季度地区生产总值增速只有 5.1%，在全国仍排倒数第 3 位。固定资产投资同比下降 32.6%，一般公共预算收入同比下降 7.2%，下行压力依然较大，运行风险仍然较多。要深刻认识到，对于内蒙古这样一个欠发达的边疆民族地区来讲，发展仍然是解决一切矛盾和问题的关键，离开发展一切无从谈起。内蒙古经济基础尚不牢固，一旦经济增长出现“失速”，与发达地区的差距只会越来越大，民族团结、边疆稳固也会因为物质基础不牢而面临巨大风险和挑战。我们一定要树立底线思维、忧患意识，切实把全区广大干部群众的注意力和精力凝聚到稳增长、谋发展上来，坚持抓好

发展这个第一要务不懈怠，抓住经济建设这个中心不动摇，牢牢守住发展底线，坚决防止经济增速过度下滑。同时，更要深刻认识到，发展不能再走老路，必须走质量优先、效益优先的高质量发展新路。内蒙古经济发展出现的问题，表面上看是速度问题，实质上是结构问题、发展方式、质量问题。这些问题不解决，经济下滑局面就很难扭转，发展底线就难以守住。我们一定要认清形势、把握大势，牢固树立新发展理念，认真落实高质量发展要求，坚决从过度依赖资源开发驱动、重化工业带动的思维定式和路径依赖中摆脱出来，从粗放的发展模式中摆脱出来，在继续推动发展的基础上着力解决好发展不平衡不充分的问题，努力在质的大幅提升中实现量的有效增长。

二、在解放思想中破解发展难题

解放思想的过程是解决问题的实践过程。解放思想必须坚持问题导向，把思想解放实实在在落到解决制约高质量发展深层次问题上，着力在解难题、还欠账、破瓶颈、补短板、强弱项上想办法、求突破。

（一）在解决产业结构难题上想办法、求突破

习近平总书记 4 年之内两次指出内蒙古产业结构“四多四少”

问题，即“传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少”，我区产业发展中累积形成的结构性矛盾，已经到了非解决不可的地步。推动经济高质量发展，必须更好地把握世界产业发展趋势，紧扣我国发展阶段和社会主要矛盾变化，坚决克服老是盯着“羊煤土气”的惯性思维和路径依赖，大力培育新兴产业、新动能、新增长极，补齐新兴产业、高端产业、高附加值产业短板，着力构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系。为此，要减法加法一起做。进一步化解过剩产能、淘汰落后产能，在出清“僵尸企业”中培育新动能，为新兴产业发展腾空间、让指标。要新兴传统同时干。既在培育新兴产业中壮大新动能，加紧在新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算、信息制造、人工智能、生物科技、蒙中医药等领域布局一批重大支撑性项目，又在改造提升传统优势特色产业中焕发新动能，促进互联网、大数据、人工智能与传统产业深度融合，紧紧围绕资源转化增值延伸的产业链条，提高产业精深加工度和资源综合利用效率，促进能源、化工、冶金、建材、农畜产品加工业等传统产业升级，加快发展现代服务业和军民融合产业。按照习总书记的要求，特别要“把现代能源经济

这篇文章做好”，增创能源经济发展新优势。要市场政府两手抓。充分发挥市场在资源配置和结构调整中的决定性作用，具体干什么、不干什么由市场说了算，由企业面对市场自主决策。政府要有所为有所不为，把工作重点从过去冲在一线招商引资、扩大投资转向维护公平竞争市场环境、制定标准、保护环境、支持创新等方面来，更好发挥政府在产业发展中的调控引导作用。

（二）在弥补科技创新短板上想办法、求突破

不论是改造提升传统产业，还是培育发展新动能，都必须激活创新这个第一动力，千方百计把这个短板补上来。要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革大趋势，强化企业创新主体地位，推

进创新平台建设，优化科技创新环境，瞄准内蒙古最具备基础、最迫切需要、最可能突破、最具有牵引作用的领域，科学规划，集中攻关，抢占发展制高点。内蒙古实施创新驱动战略、推动高质量发展，最缺的是人才。在当前全国风起云涌的“抢人大战”中，受制于经济发展水平、人居环境等因素，内蒙古在引人留人的基础条件、福利待遇等方面客观上处于弱势，唯有实行更加积极、更加灵活、更加有效的人才政策，在人才引进方式、科研经费使用、利益分配制度等方面更为大胆创新和突破，才可能在激烈的人才竞争中占得一席之地。

（三）在破解基础设施瓶颈上想办法、求突破

基础设施建设是新旧动能

转换的先导性工程，高质量发展离不开现代基础设施的支撑和保障。习近平总书记指出，内蒙古基础设施欠账很多，高铁建设刚刚起步，近一半旗县不通高速公路。基础设施落后一直是制约内蒙古发展的最大瓶颈之一。从内蒙古实际出发，必须按照适应发展、适度超前的原则，全面加强铁路、公路、航空、水利、电网、管道、市政、信息、物流等基础设施网络建设，尽快补上历史欠账，切实增强基础设施对高质量发展的支撑保障能力。基础设施建设需要大量的资金投入，内蒙古财力有限，不能再走高负债搞建设的老路。但同时也要认识到，国家从严控制债务、清理政府投资项目，不是不让上项目，更不是不让搞基础设施建



设,而是要杜绝过度举债、不切实际的项目,经济社会发展所必需的、有能力建设的项目,该上的还是必须上、抓紧上。关键是要在深化投融资体制改革上动脑筋、想办法。投资主体要多元,不能只靠政府买单,要充分发挥政府投资“四两拨千斤”的效应,有效激发各类市场主体投资积极性。投资渠道要多样,用好多层次资本市场,拓展公司债券、企业债券、资产证券化等融资工具,发展股权交易,提高直接融资比重。通过改革创新满足基础设施建设必要的资金需求,通过时空变革创造经济发展新优势,拓展经济发展新空间。

(四)在塑造开放优势上想办法、求突破

开放合作是推动高质量发展的必由之路。内蒙古区位优势独特,但这种优势一直没有转化为开放优势、发展优势,向北开放重要桥头堡作用还没有发挥出来。塑造开放型经济新优势,关键要思想更解放、政策更开明、视野更宽广。既畅通大通道、建设大口岸,又打造大平台、发展大贸易;既推动内蒙古特色产品走出国门,又促进口岸入境资源在内蒙古加工落地;既继续重点向北开放,又积极拓展向南、向西、向东开放新空间;既扩大对外开放,又深化国内区域合作。紧紧抓住国家扩大西部开发和建设“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展等战略机遇,进

一步着力解决“酒肉穿肠过”问题,加快形成北上南下、东进西出、内外联动、八面来风的对外开放新格局。

(五)在缩小营商环境差距上想办法、求突破

对标浙闽粤等发达地区和云贵等发展态势较好的地区,内蒙古的差距主要在营商环境上。要牢固树立优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力的理念,切实把推动发展的着力点由“抓项目”转向“抓环境”上来,借鉴发达地区“放管服”改革中“只进一扇门”“最多跑一次”等先进经验做法,在全面改善政务环境、法治环境、市场环境、投资环境、金融环境、人才环境等方面拿出硬招实招,促使内蒙古营商环境尽快达到发达地区水平。全面落实支持民营企业发展各项政策措施,依法保护企业家财产权,激发企业家精神,构建亲清政商关系,促进形成有利于民营企业发展的正常社会环境。

三、在解放思想中推动真抓实干

高质量发展是干出来的,不能坐而论道、只说不干。推动经济高质量发展,必须坚持解放思想与真抓实干相统一,激励广大干部担当作为。要建立考核评价机制,研究制定推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效体系、政绩

体系,引导干部把主要精力放到深化改革开放、推动高质量发展上来。要认真贯彻落实习总书记“三个区分开来”的要求和中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,牢固树立讲担当、重担当的鲜明用人导向,健全完善鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”,旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲,宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误错误,激励广大干部大胆闯、大胆试,心无旁骛谋发展、扑下身子抓落实。既要对工作任务落实情况加大督促检查力度,又要反对官僚主义、形式主义,合理减少监督检查频次,切实减轻基层负担,提高工作效率。大力弘扬改革创新、真抓实干精神,把思想解放的成果转化为推动高质量发展的具体举措,转化为广大干部干事创业的强大合力。■

参考文献:

[1] 夏锦文. 解放思想是新一轮改革开放的“当头炮”[N]. 新华日报, 2018-06-26.

[2] 赵云平. 落实“三个第一”推动高质量发展——论习近平总书记“三个第一”思想对我区的指导意义[J]. 理论研究, 2018, (3).

[3] 安静隰. 推动经济高质量发展要下大气力破难题、补短板[J]. 北方经济, 2018, (5).

(作者系中共内蒙古自治区委员会党校副校长)

责任编辑:代建明