

利用政策机遇 构建对外开放新格局

■ 马友君

党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，2016年的政府工作报告（以下简称报告）确定未来“十三五”期间具体的发展举措。2016年5月，习近平主席在黑龙江视察期间，对黑龙江的发展提出了改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章。黑龙江省作为沿边大省，在新一轮的改革大潮中，应该凝神静气，通力合作，尤其利用好对俄合作发展特色优势，走出一条沿边大省向沿边强省的探索之路，提振龙江人发展士气，促进经济健康稳步发展。

一、利用国家给予的政策优势，打造对外合作的政策高地

2012年国家把内蒙古东部及黑龙江省沿边开发开放带上升为国家战略，这是我国最大的沿边开发开放带，2015年又把“龙江陆海丝绸之路经济带”纳入国家发展战略，作为“一带一路”北向发展战略的重要支撑。一系列国家级战略的密集出台，为黑龙江省发展对外合作提供了强力

的政策支撑。沿边开发开放战略为黑龙江省发展沿边地区带来了难得的契机。黑龙江省沿边地区人口稀少，通过国家和省出台支持沿边城市发展政策，吸引外来移民落户沿边地区，同时给予外来移民提供安家费、免费宅基地和高寒补贴等特殊优惠政策，增加口岸对移民的吸引力，提高沿边地区居民的工资待遇和福利水平，吸引外来移民。利用我国城市化发展的有利时机和政策叠加效应，有计划、有步骤地提高同江、绥芬河、抚远的城市规模和人口数量。建设黑龙江陆海丝绸之路经济带，应着力加强双边务实合作，正视合作中出现的问题，促进基础设施和口岸通道的互联互通建设，不断创造更多的利益契合点和合作增长点，拉紧中俄合作的利益纽带，把两国经贸合作推向一个新的高度。

二、利用老工业基地振兴契机，打造跨境产业合作基地

（一）在重点口岸城市建设进出口加工基地

在绥芬河设立保税区的基礎上，在绥芬河建设木材、粮食进口加工基地及家具和农业机械加工基地；也争取在黑河建设我

国化工、轻工产品等进出口加工基地；在同江大桥即将建成的有利时机，利用桥头经济区的优势，把同江打造成黑龙江省对俄合作新的能源、林业、矿产等产品进出口加工基地，使“龙江丝路带”项目得到进一步落实。

（二）大力建设边境口岸城市的对俄出口加工带

利用黑龙江省实施的“龙江丝路带”建设及我国对外开放由沿海推进到内地，又从内地向沿边转移的有利时机，比照吸引华南城落户哈尔滨的成功经验，吸引大型央企和国企投资重点口岸地区，在绥芬河、黑河及同江边境线两侧重点打造农业机械、机电产品、医疗器械、轻工产品等跨境加工企业，力争在3-5年内培育出跨境加工企业群。

（三）对俄进出口加工基地建设要统筹规划、合理布局、突出特色，防止简单重复和内部恶性竞争

黑龙江省对俄农产品基地建设历时多年，但对俄出口还处于零星分散、各自为战的“碎片化”状态，既没有形成规模，也没有形成有效的产业加工链条，引进外资还没有形成规模化。应利用俄罗斯远东超前经济区设立和符拉迪沃斯托克自由港的投入

基金项目：国家社会科学基金项目（15BGJ032）、黑龙江省社科基金项目（14B20）阶段性研究成果。

运营政策叠加效应，整合黑龙江省绥芬河、黑河、同江和抚远地区对俄农产品出口加工基地，把对俄农产品基地建设作为大力发展外向型农业以及促进农业结构调整和农民增收的重要途径和手段，划拨专项基金在边境地区建设对俄农产品出口基地、以内陆市县为主的对俄农产品加工基地和境外农业综合开发基地建设步伐，特别是重点抓好绿色、有机和无公害粮食、蔬菜、瓜果、肉、蛋、奶等生产基地建设，争取在“十三五”末期，使黑龙江省对俄蔬菜和果品出口额达到贸易总额的20%。支持和鼓励国内外大型企业，如北大荒集团投资对俄蔬菜果品生产加工领域，利用大企业的优势制定质量认证标准和市场准入资格，滨海边疆区新友谊农场成功种植经验值得借鉴。以基地为依托，以产品为龙头，以市场为纽带，培育壮大农产品流通企业，发展规范的境外农贸市场，探索农产品进入俄大型商场和超市的新方式。

三、利用黑龙江发展区位优势，打造面向东北亚交通枢纽

黑龙江省地处东北亚中心位置，承担着全国对俄贸易1/3以上的货物运输，是我国对俄重要贸易通道，也是亚太地区通往俄罗斯和欧洲大陆的重要交通枢纽。同江大桥我方完成在即，黑

河大桥已经重新启动，两座跨江大桥建成之后，黑龙江省沿边口岸的过货能力将得到彻底改善，可由目前的千万吨达到几千万吨，真正实现大口岸、大通关的对外开放格局。加强口岸基础设施建设。加速推进绥芬河、同江、黑河等口岸和通道功能的改造升级，打造形象口岸、配套口岸、效益口岸，从口岸建设上大力推进“枢纽”建设。推进内贸货物跨境运输常态化。加速口岸的铁路和公路整体改造，全面提升口岸通关能力。为改变黑龙江省沿边口岸之间及口岸与内地之间联系相对落后的局面，应加快建设黑河、同江、抚远等沿边重点口岸与中心城市相连客货高速铁路。通过向国家“丝路”基金和亚投行资金寻求支持，打造我国“一带一路”北向发展的现代物流交通体系，提高黑龙江省“陆海联运”、“江海联运”的运输能力。高速铁路建设，不仅可以大大提升哈尔滨到黑河的速度，也将极大地推动以五大连池市为中心的俄罗斯游客保健休闲度假游项目，有力支撑哈尔滨对俄中心城市的地位。

四、利用哈尔滨新区建设优势，打造对外合作的服务平台

2016年2月，哈尔滨新区被列入国家服务贸易创新发展试点，将切实推进发挥哈尔滨对俄

中心城市的作用，在“一带一路”建设的背景下，通过服务贸易创新，打造对俄合作服务平台。确定合作的理念，通过全面产业合作，发挥合力效应，提高中俄产品国际竞争力，此举符合中俄双方共同利益；建立创新服务机制，在组织、立法、管理几个层面落实引进技术人才的高效务实的机制，通过建立中俄航空工业研发中心、国际新材料研发中心、医用激光工程研发和推广中心、国际农业与食品工业研发中心、国际机器人研发与示范中心等，建立中俄联合研究平台。以对俄合作中心和国际合作基地为纽带，以哈尔滨科技成果展交会为高端技术转化平台，以信息、专利、产权交易等服务为保障，形成支撑哈尔滨市、服务全国，具有较强优势、独具特色的对俄科技合作创新服务体系。哈尔滨应推进以俄罗斯为重点的对外高技术合作，建立对外科技创新服务体系、高科技产业欧亚市场战略联盟和国际创新创业平台，打造对外科技合作升级版。

长期以来，对俄合作以贸易合作为主，“十三五”期间及未来的合作，应发展贸易、投资和产业合作，三驾马车齐头并进，必将改变中俄经济合作“花多果少”，双方都不尽人意的被动局面。■

（作者单位：黑龙江省社会科学院俄罗斯研究所）

责任编辑：张莉莉