

内蒙古和黑龙江省对外贸易对比分析

丁晓龙

摘要 :本文通过 2000 年以来内蒙古与黑龙江省对外贸易对比,特别是对俄罗斯贸易优势分析,就内蒙古扩大对外开放,推动对外贸易稳定增长提出了相关建议。

关键词 :对外贸易 对比分析 外贸增长

一、内蒙古与黑龙江省对外贸易对比情况

(一) 进出口额对比情况

2000 年黑龙江省进出口总额为 29.76 亿美元(246.36 亿人民币),内蒙古进出口总额为 20.36 亿美元(168.55 亿人民币)。2017 年黑龙江省进出口总额为 188.89 亿美元(1280.7 亿元人民币),全国排名第 22 位,自 2000 年起,年均增长 24.7%;内蒙古进出口总额为 138.97 亿美元(942.42 亿元人民币),全国排名第 25 位,年均增长 27%。2000 年以来,内蒙古进出口额年均增长高于黑龙江省 2.3 个百分点(见图 1.2)。

(二) 外贸依存度对比情况

2000 年黑龙江省 GDP 为 3151.4 亿元,全国排名第 13 位,进出口总额 246.36 亿元,外贸依存度为 7.8%;内蒙古 GDP 为 1539.12 亿元,全国排名第 24 位,进出口总额 168.55 亿元,外贸依存度为 10.95%。2017 年黑龙江省 GDP 为 16199.88 亿元,全国排名第 21 位,进出口总额 1280.7 亿元,外贸依存度为 7.9%;内蒙古 GDP 为

16103 亿元,全国排名第 22 位,进出口总额 942.42 亿元人民币,外贸依存度为 5.6%。内蒙古外贸依存度下降的主要原因是 2002 年至 2008 年内蒙古 GDP 增速连续 8 年全国排名第一,2017 年 GDP 是 2000 年的 10 倍,而黑龙江省仅增长 5 倍,基数增长幅度大,造成内蒙古外贸依存度低于黑龙江 2.3 个百分点。

(三) 进出口商品对比情况

长期以来,内蒙古与黑龙江省对俄进出口商品种类大体相同。出口的主要商品有:服装、鞋帽、纺织品、机电产品、农副产品等。自俄进口的主要商品为:原油和成品油、原木、锯材、肥料、铁矿砂及其精矿、粮食、纸浆、煤、成品油、合成橡胶等。2011 年中俄远东地区原油管道经由黑龙江省漠河市跨境进入我国,这是国家在能源进口的布局,属于国家项目,因此原经满洲里铁路口岸入境的原油全部转向管道输送,当年满洲里口岸对俄进口出额锐减,同比下降 26.5%。黑龙江省已成为中国进口俄罗斯原油的重要口岸,2017 年黑龙江省

自俄罗斯进口原油 1650 万吨,货值 66.78 亿美元,占黑龙江省进出口总额的 35.4%,占黑龙江省对俄贸易额的 60.8%。2018 年 1 月第二条经由黑龙江省漠河市跨境进入我国的原油管道开通运营,原油进口设计能力与第一条一样,两条原油管道进口原油将达到 3000 万吨,进口额占到该省贸易额的一半以上,进口额均统计在黑龙江,因此,拉动黑龙江省进口额和进出口额大幅增长。

(四) 对俄贸易对比情况

2000 年黑龙江省对俄贸易额 13.7 亿美元,占全省比重 46%,占中俄贸易额 17.1%;内蒙古对俄贸易额 8.8 亿美元,占全区比重 43%,占中俄贸易额 11%。2017 年黑龙江省对俄贸易额 109.9 亿美元,占全省比重 58.2%,占中国对俄贸易的 13.1%;内蒙古对俄贸易额 30.4 亿美元,占全区比重 21.9%,占中国对俄贸易的 3.6%。剔除管道原油进口因素,2017 年黑龙江省对俄贸易占中国对俄贸易的 5.1%,仅比内蒙古高出 1.5 个百分点。

表1 2017年黑龙江与内蒙古进出口情况
单位：人民币

	进出口	同比	出口	同比	进口	同比
黑龙江	1280.7	17.1	356.3	7.3	924.5	21.3
内蒙古	942.4	22.6	334.8	15.4	607.6	27.0

表2 2018年1-8月黑龙江与内蒙古进出口情况
单位：人民币

	进出口	同比	出口	同比	进口	同比
黑龙江	1054.6	32.6	181.5	-23.4	873.1	56.4
内蒙古	665.6	3.1	246.5	8.4	419.2	0.3

二、内蒙古与黑龙江省对俄贸易优势对比情况

(一) 地缘区位对比情况

中俄有4374公里共同边界，其中黑龙江省占2981公里，长度占中俄边界的68%。黑龙江省有7个地级市与俄罗斯远东的滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、犹太自治州、阿穆尔州和贝加尔边疆区毗邻，相邻的4个远东州区人口约446万，占俄罗斯远东地区人口71%。内蒙古与俄罗斯边境线1012公里，长度占中俄边界的23%。内蒙古仅呼伦贝尔市同俄罗斯后贝加尔边疆区接壤，向西北辐射布里亚特共和国和伊尔库茨克州，人口约285万。

(二) 开放布局对比情况

黑龙江省目前已获准国家一类口岸25个，成为我国对外开放一类口岸最多的省份之一，其中15个为中俄两国政府确认的边境口岸。内蒙古对俄开放口岸9个，其中铁路口岸1个，公路口岸8个。黑龙江省在俄罗斯相继推动建设了18个境外产业园区，累计入区企业146家。其中，乌苏里斯克经济贸易合作区、中俄(滨

海边疆区)现代农业经济合作区和俄罗斯龙跃林业经贸合作区等3个园区为国家级境外园区。内蒙古在俄罗斯建有7个经济合作区，入驻企业98家，还没有1家国家级境外园区。截至2017年年底，黑龙江省在俄罗斯投资项目674个，对俄非金融类直接投资存量为29.79亿美元；内蒙古对俄累计投资项目194个，中方协议投资额12.63亿美元。

(三) 贸易政策对比情况

10年前，黑龙江与内蒙古基本执行的是国家促进外贸政策，区别性不大。近年来，特别是2012年以来，国家密集出台了一系列促进外贸增长的政策文件，黑龙江省在国家政策支持下配套出台了落实措施，支持力度大，效果明显。黑龙江省绥芬河市连续多年实施优惠政策，使2016年当年绥芬河企业经满洲里口岸进口原木和板材货值同比增加49%和3.8%，均高出满洲里市企业近20个百分点，木材进口业务已开始外流。2017年，绥芬河市出台了《绥芬河市促进经济发展扶持办法》，对边贸投资及进出口贸易提供税收扶持和优惠政策，利用此政策吸引满洲里市企业通过绥芬河市代理企业在满洲里口岸经营，按进出口额度享受绥芬河边贸扶持资金，致使满洲里市外贸企业及外贸业务向外流失不断增加，外贸业务下行压力很大。

三、内蒙古扩大对外开放，推动对外贸易稳定增长的对策建议

(一) 进一步解放思想，增强开放意识

李纪恒书记在全区推进“一带一路”建设暨对外开放工作会议上指出：要坚持以解放思想为先导，教育引导广大党员干部牢固树立世界眼光、战略思维、大局意识，自觉把地区发展置于广阔的国际空间来谋划和推进，扩大同世界各地、全国各地的互利合作，敢想敢干、敢闯敢试，切实闯出一条“借船出海、借梯上楼、借鸡下蛋”的路子来。而在实际工作中，有的同志墨守成规、畏首畏尾，文件没规定的不敢干，别人没走过的路不敢闯，缺乏开放合作的胆识和魅力。一些部门执行制度刚性过强，使盟市先行先试和制度创新困难重重，有些工作其他省区能做且已试行，但在内蒙古就执行不了。当前形势下，只有进一步解放思想，更新观念，摒弃束缚手脚的“老框框”“老套套”“老调调”，充分借鉴发达地区的先进经验和管理模式，结合本地实际，大胆探索，敢于突破，开辟新途径，寻找新路子，才能推动内蒙古对外开放顺利开展。

(二) 采取有力措施，推动外贸促进政策落地生效

近年来，国家共出台了14个有关外贸工作的政策文件。这些文件关注近期、远期外贸稳增长、调结构的需求，形成了一个比较完整的支持外贸发展的政策体系，这些都为外贸发展提供了前所未有的政策保障。但在实际工作中，内蒙古在落实国家支持

外贸发展的配套措施中,有些条款甚至比国家还宏观,存在以文件落实文件现象,政策红利不能得到充分施放。去年,自治区出台的《关于加快满洲里、二连浩特国家重点开发开放试验区建设的若干意见》和《关于支持沿边重点地区开发开放的实施意见》等重量级文件,其中一些至今也没有得到有效落实。因此,应建立推进对外开放和外贸发展政策落实清单,重点梳理关系全局但尚未落地的国家和自治区有关政策,加强检查督导,明确责任单位、主要问题、工作目标和推进措施,以推进现行政策落实为实招,狠抓各项政策落地生效。

(三) 结合内蒙古实际,推动外贸新业态发展

近年来,相较于传统外贸方式,全国以跨境电商、综合服务平台、市场采购贸易为代表的外贸新业态发展迅猛,对于促进中小企业进出口业务增长发挥着越来越重要的作用。就内蒙古而言,跨境电商、综合服务平台、市场采购贸易三种外贸新业态发展起步晚、规模小、推动难度大,影响外贸新业态发展的瓶颈问题还没有得到有效解决。今年7月,呼和浩特市获批国家跨境电子商务综合试验区,下一步要在呼和浩特市通过制度创新、管理创新、服务创新和协同发展,破解跨境电子商务发展中的深层次矛盾和体制性难题,打造跨境电子商务完整的产业链和生态链,逐步形成一套适应跨境电子商务发展的管理制度和规则,为推动内蒙

古跨境电子商务健康发展提供可复制、可推广的经验。同时,要认真落实商务部、海关总署、税务总局、质检总局、外汇局等5部门联合下发的《关于促进外贸综合服务企业健康发展有关工作的通知》要求,重点解决企业综服系统与海关、国税、外汇等部门信息对接问题,进一步增强企业综合服务信息平台功能,提高服务水平。

(四) 转变思路,推动边境贸易创新发展

近期,中央和国务院领导对推动边境贸易创新发展多次作出重要批示,国家各相关部委赴边境省区进行了密集调研,商务部连续召开座谈会,研究推动边境贸易创新发展的意见措施,下一步国家将对边贸政策进行调整,重点对边境地区经合区、跨合区、互贸区和进口商品落地加工等方面提供资金和政策支持。我们要认真贯彻落实习近平总书记在参加全国人大内蒙古代表团审议时的重要讲话精神,解放思想、锐意创新,打造面向俄蒙的边境贸易加工特色产业集群,积极促进边境贸易、加工贸易、互市贸易和市场采购贸易融合发展,着力解决好“酒肉穿肠过”问题。

(五) 立足基地建设,推动贸易和产业融合发展

去年,商务部组织考核认定国家外贸转型升级基地,内蒙古共有10个基地获批,获批数与河南省并列全国第8位,在19个中西部地区中位列第1位,为内蒙古推动贸易和产业的融合发展,实现出口向集约化、品牌化、高

端化发展奠定了扎实基础。下一步将按照商务部等10部门联合下发的《关于加快推进外贸转型升级基地建设的指导意见》(商贸发[2018]104号),科学制定《内蒙古自治区外贸转型升级基地发展规划》,与自治区“七业”规划同频共振、同步发展,在巩固发展能源、化工、冶金、农畜产品加工等传统产业的基础上,按照习总书记“要积极发展战略性新兴产业,立足有色金属、装备制造、稀土产业等方面的基础和优势,形成具有旺盛活力和持续竞争力的新经济增长点”的重要指示要求,着力构建多元发展、多极支撑的现代产业体系,为内蒙古外向型经济发展奠定产业基础。

(六) 有效应对中美贸易摩擦,努力开拓多元化市场

中美贸易摩擦愈演愈烈,要密切关注发展动态,做好长期应对的准备,引导企业尽可能规避风险。同时,要围绕自治区对外开放总目标,立足蒙俄、辐射周边、沿线延伸,在继续巩固优化传统外贸市场的同时,采取组织参加国内外外向型展会、拓展中蒙博览会功能定位、积极开拓国外新兴市场、着力提高企业参展水平、充分发挥行业协会作用等有效措施,开拓新兴市场,加快优化国际市场布局,积极开拓新兴市场,大力推动市场多元化,进一步提高贸易便利化水平,降低对美市场依赖,确保进出口保持稳定增长。■

(作者单位:内蒙古商务厅)

责任编辑:张莉莉