

# 固“稳”强“进” 推动经济“稳速增效”

——2017年内蒙古经济形势与展望

内蒙古发展研究中心“形势分析”课题组

## 一、2016年内蒙古经济运行特征

2016年前三季度，我区地区生产总值增长7.1%，经济“总体平稳、稳中向好”的运行态势得到了延续和巩固，经济发展亮点和压力并存。亮点主要体现在“三去一补一降”取得实效，煤炭、钢铁等主要工业品价格回稳，企业效益改善明显；部分行业的供求关系、政府和企业的理念都已发生了积极变化，经济发展的质量和效益稳步提升；旅游、交通运输、金融等现代服务业增势良好，服务业支撑力稳步提升，产业结构调整步伐加快。压力主要表现为工业经济稳中趋缓，投资后劲亟待增强，财政、居民收入增长艰难。

## 二、2017年内蒙古经济增长的支撑动力

(一) 供给侧结构性改革深入推进，经济可持续增长动力增强

2017年，供给侧结构性改革仍是全区经济转型升级的主

线。去产能方面，将更加注重由“量的控制”向“引导去产能与产业优化布局、转型升级相结合”转变，有助于推动全区主导产业结构优化、脱困升级。去库存方面，一揽子配套政策将进一步细化，“房票”政策也将在全区范围推广，将有效刺激和激活新需求入市，并带动上下游行业发展。去杠杆方面，将继续扩大企业直接融资规模，并制定中长期债务风险化解规划和应急处置预案，为防范化解金融风险、提升经济金融化水平提供了有力支撑。降成本方面，将加大对制造业增值税、“五险一金”等支出项目的调整力度，有助于进一步减轻企业负担，稳定企业生产。补短板方面，将全面加大对减贫脱贫的支持力度，提高公共服务水平，加快改善基础设施，加快科技创新，为进一步夯实发展根基、增强发展后劲提供了保障。

(二) 对外开放战略布局更趋完善，发展空间进一步拓展

李纪恒书记多次表示，内蒙古要更加积极主动地服务和融入国家发展战略，深入实施开

放带动战略，加快形成对外开放新格局。按照十次党代会部署，自治区在推进中蒙俄经济走廊建设、加快建设我国向北开放的重要桥头堡基础上，将着力扩大对东北亚的开放，密切同港澳台及东南亚的交流合作，加强同中亚、西亚和欧洲的贸易往来。全方位对外开放新格局的形成，有利于充分发挥我区优势，吸引要素集聚，推动发展方式转变。同时，十次党代会提出，要加强同周边省区的务实合作，主动融入京津冀、辽吉黑等地区发展，抓好跨地区重大基础设施和产业园区共建，抓好重点开发开放实验区、合作先导区等对外开放平台建设，将促进我区与周边省区市深度合作，推动与俄蒙等国家及地区的经贸合作与人文交流，形成优势互补，为发展拓展出更广阔的空间。

(三) 新兴动力持续发力，支撑作用进一步提升

近年，拉动经济增长的新动力在加快成长，尤其是服务业和消费快速发展，已成为经济增长的主要动力。前三季度，全区服务业对全区经济增长的

贡献率达到 45.3%。2017 年，服务业继续领跑全区经济的趋势不会变，尤其是旅游、大数据产业的蓬勃发展将为服务业发展注入强劲动力。旅游方面，自治区将着眼于发展全域旅游、四季旅游，实施“旅游+”战略，“多业融合、全域联动”的大旅游发展格局正在形成，必将成为一支拉动消费升级、带动相关行业增长的主力军。大数据方面，目前，三大电信运营商和华为、中兴等行业、科技龙头的数据中心纷纷落户，全区已建成 70 万台服务器的总承载能力，规模领跑全国。内蒙古入选第二批国家大数据综合试验区，又为大数据产业发展提供了重大政策机遇。此外，今后自治区本级每年将安排不少于 5 亿元专项扶持资金。大数据产业的快速发

展，既可以通过“互联网+”改造升级全区的传统产业，又可以催生信息技术、现代服务业等各类新兴业态，将成为推动全区产业转型升级的新引擎。

消费方面，自治区积极贯彻国家一系列扩大消费的政策举措，消费环境持续改善，收入保障机制不断完善，2017 年，消费潜力有望得到进一步释放。一是社保体制加快完善。长期以来，社保体制不健全导致居民预防性储蓄过多，消费难有较大增长。按照十次党代会部署，下阶段，自治区将加快完善社会保险制度，加强对城乡困难群体的生活保障，稳步提高保障待遇水平，这些举措将有效减轻居民预期支出的压力，提升居民尤其是中低收入群体消费预期，从而推动资金由保障性项目向消费性项目

转移。二是消费环境渐趋改善。近年来，我区积极推进电子商务发展，一批本地化电商公共服务平台、交易平台相继涌现，大大提高了商贸流通效率和居民消费便捷程度。同时，加快推动城市物流配送网点、便民生活服务圈建设，消费环境进一步改善，将有效激发之前由于消费环境欠佳而不能释放的消费潜力。

（四）改革红利持续释放，护航经济平稳增长

2017 年，我区全面改革攻坚将向纵深发展。行政体制改革方面，将继续深入推进简政放权，加大“放管服”改革力度，加快政府职能转变，这将进一步规范权力运行，为企业提供更公平的经营环境。经济体制改革方面，将进一步放宽市场准入，放手扶持非公有制



经济发展，构建“亲”“清”新型政商关系，将极大激发微观主体投资活力，促进民间资本和社会资源整合发展。价格改革方面，将深化电力体制改革综合试点，推进电力市场化改革，为扩大电力资源和电价成本优势提供了必要支撑。财税金融改革方面，将完善“营改增”具体措施，进一步降低企业税负，为减轻企业负担、鼓励新经济成长打下坚实基础。国有企业改革方面，将有序实施国有企业混合所有制改革，利于优化资本结构，实现生产要素优化组合。

### 三、对策建议

(一) 把握重点促改革，适应经济新常态

立足新常态下优化资源配置、提高全要素生产力要求，持续推进供给侧改革。完成化解任务，借“去产能”培育发展精细化、终端化、差异化中高端特色优势产能；继续推进棚改货币化安置，用好住房公积金政策；强化政府债务管理和风险管控，做好地方政府债务置换；进一步降低制度性的交易成本和企业税负，重点推动结构性减税；继续加大公共基础设施和民生领域投入，抓好民生领域70周年大庆献礼项目。

(二) 精准发力优产业，顺

应市场新趋势

一是以“6+7”产业发展为重点，带动工业经济提质升级。加强传统产业“强链、补链、建链”，推动产业向高端化发展，提高产出效率；加大对战略性新兴产业培育扶持力度，发挥创投基金、引导基金和重大科技专项资金作用，撬动更多社会资本参与战略性新兴产业发展。二是大力发展生产性服务业，增强“6+7”配套支撑。以产业转型升级需求为导向，推动生产性服务业向专业化发展、向价值链高端延伸，为“6+7”产业发展提供完善的配套服务。三是旅游业为龙头，引领生活性服务业发展升级。构建有利于发展大旅游的体制机制，逐步补齐产业短板；大力发展“旅游+”，把旅游要素融入任何产业、任何项目，推动旅游产业全域辐射带动。

(三) 八面来风拓开放，释放经济新活力

一是搭建多层次宽领域合作平台。加快边境经济合作区、跨境经济合作区等载体建设，完善教育、医疗卫生、科技等公共服务功能，打造经贸合作平台和人文交流平台。二是做好环境配套。加强基础设施规划、技术标准体系对接，加快交通、能源、通信等重点工程建设；完善投资便利化机制，强化投资领域合作；加快

发展跨境电子商务；支持企业建立海外营销网络。三是加强口岸与腹地联动。创新模式、简化手续，提升通关效率；建立统一的口岸监控指挥系统，完善查验配套设施，提升口岸通关能力；推动口岸服务功能向腹地延伸，推动腹地资本、技术、信息等生产要素向沿边地区延伸。

(四) 立足优势驱创新，增强经济新动能

一是把握住资源优势，以科技创新构筑产业链经济。深入推进协同创新和开放创新，构建高效的共性关键技术供给体系，推动能源、稀土新材料等特色产业全链条发展。二是把握准居民消费升级关键期，以品质提升推动消费供给创新。完善产品结构、提升服务品质，营造多元一体的综合消费环境；鼓励企业“精致生产”“个性生产”，通过“品质革命”引导需求回流。三是把握好呼包鄂人力资源集聚优势，强化创新的人才支撑。发挥呼包鄂地区研发力量集中、各类园区集中的优势，放大人才集聚效应；围绕构筑全产业链经济和消费供给创新，大力引进适用人才；理顺人才公共服务体制，保障区外人才来区工作、生活待遇。■

负责人：杨臣华

执笔：付东梅 刘军 田晓明

责任编辑：康伟