

发挥智库先行作用，助推中蒙俄经济走廊建设

——“中蒙俄智库国际论坛 2018”年会专家观点综述

■ 曲莉春 张莉莉 康伟 代建明

摘要：日前，“中蒙俄智库国际论坛 2018”年会在蒙古国首都乌兰巴托市举办。本文从“中蒙俄经济走廊建设：共同机遇与共同发展”“中蒙俄区域合作”“中蒙俄综合交通运输合作”“中蒙俄能源和资源合作”“中蒙俄人文交流合作”五个方面，对与会专家学者主要观点进行了归纳整理。

关键词：共同机遇与共同发展 区域合作 综合交通运输合作 能源和资源合作 人文交流合作

2018年9月17日-21日，由中蒙俄智库合作联盟主办，蒙古国国立大学、蒙古国科学院承办的“中蒙俄智库国际论坛 2018”年会在蒙古国首都乌兰巴托市举办。本届论坛以“中蒙俄经济走廊：开放、创新、共同发展”为主题。中蒙俄三国专家、学者、企业界代表围绕“中蒙俄利用能源和资源合作”“中蒙俄综合交通运输体系合作”“教育、文化、科技、社会经济等多边合作”等议题进行了深入研讨和交流，为务实推进中蒙俄经济走廊建设建言献策。现将与会专家学者观点精要如下：

一、中蒙俄经济走廊建设：共同机遇与共同发展

专家们一致认为，在“一带一路”倡议五周年实践的基础上，共建中蒙俄经济走廊已经站在了一个新的起点上，共同的机遇下迫切需要三方共同的发展，在培育新增量上持续助推“一带一路”同“发展之路”和“欧亚经济联盟”对接合作。

内蒙古自治区发展研究中心主任杨臣华提出，时代赋予中蒙俄三国共同发展的机遇，三国需要立足“一带一路”、中蒙俄经济走廊建设新起点和远东合作新机遇，同心同德，共同珍惜，通过推动三国经济社会共同发展，让三国人民共

享发展成果，实现共同富裕；三国合作发展离不开三国智库的智力贡献，要发挥好智库先行的桥梁纽带作用。强化三国的智库交流合作，注重发挥智库的引领性、实践性、针对性；落实《建设中蒙俄经济走廊规划》重点内容，聚焦三国合作中的热点难点问题，在项目建设、市场开拓、金融保障等重点领域开展深度合作研究；充分做好三国政府、企业和民间的联通工作，为三国经济社会共同发展提供高质量的智力支持。同济大学经济与管理学院教授程国强指出，要加强顶层设计，进一步完善“一带一路”国际合作架构；突出重点合作领域，探索创新合作机制与方式；强化智库交流合作，注重发挥智库支撑和引领作用。国务院发展研究中心国际合作局张宏飞处长认为，要着眼三方合作共同利益，在基础设施、制度对接等方面完善合作机制；发挥三方比较优势，建立健全资金、服务等要素流通的合作机制；在双边合作较为成熟的领域，推动三方合作机制建设。

蒙古国科学院国际关系部研究员特木尔强调，建设中蒙俄经济走廊是中蒙俄三国共同的事业，需要三国全力合作，同时需要一个具体的机构来协调推进。俄罗斯联邦科学院东方研究所维纳瓦·谢·弗博士表示，要从中蒙俄三国合作发展面临的挑战角度思考，特别应以政治、能源、旅游合作为切入点，解决三方合作中的资金、合

作机制等问题。

二、深化中蒙俄区域合作，加快经济一体化进程

专家们认为，中蒙俄经济走廊建设具有巨大的发展空间和潜力，深化三国及东北亚区域合作，打造全方位、立体化、网络化的大联通，有利于务实推进中蒙俄经济走廊建设。

国家发展改革委国土开发与地区经济研究所副研究员卢伟提出，在中国实施新一轮东北振兴的大背景下，构筑与俄远东地区出海口和经俄蒙联系欧洲的陆海联运通道，推动东北地区能矿资源加工和装备制造业在俄蒙建设境外经贸合作区，以东北地区为开放前沿推动中俄、中蒙跨境合作区和自贸区建设，吸引日韩资金技术积极开发东北地区，是中蒙俄经济走廊建设助力东北振兴的四个重要着力点。辽宁省社会科学院低碳发展研究所所长毕德利提出，合力打造以中蒙俄合作先导区即以“海赤乔”三角区为核心的东北亚经济圈，是共建中蒙俄经济走廊新的突破口，可以对接东北亚地区、蒙古东部以及日韩的一些发展倡议和合作项目。具体说，要以“海赤乔”次

区域国际合作金三角为支点，建设“一轴两翼”开放格局；以中俄蒙三国密切合作为前提，建设东北亚多边合作新模式；以基础设施建设为突破，实现中俄蒙乃至东北亚地区互联互通。内蒙古社会科学院院长李春林、研究员范丽君认为，俄罗斯布里亚特和中国内蒙古是中蒙俄经济走廊建设的重要支点，深化两地的合作，对整个中蒙俄经济走廊的建设具有重要的现实意义。要加强中蒙俄三国智库合作，研究构建三国地方合作机制；要加强高校在培养高素质、高质量国际综合人才方面的合作，着力培养精通两国或者三国语言的科技人才；以挖掘蒙古民族文化为抓手，打造民族文化产业链区。

内蒙古工业大学长青、华连连、冯银虎认为，内蒙古在参与“一带一路”建设中，不仅要清晰目前所面临的风险，还要深入研究风险的破解之道，实现自治区经济的转型升级。并提出“以国际产能合作为核心，做大做强对俄对蒙投资合作的平台载体；提高金融便利化措施，尽快健全对俄蒙跨境金融服务体系；重视口岸经济，建立中蒙俄跨境旅游合作区”等十条具体措施。内蒙古发展研究中心刘兴波、乌日丽格强调，二连浩特—扎门乌德中蒙跨境经济合作区是中蒙首



个跨境经济合作区项目，也是中蒙俄经济走廊建设的重要项目之一。内蒙古在落实好国家《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》的基础上，整合现有平台资源，集中力量，突出重点培育壮大二连浩特—扎门乌德跨境经济合作区等边境跨境平台建设，做到以点带面，点面结合，将资源优势转化为经济优势和竞争优势，对内蒙古全方位开放起到引领、示范和杠杆效应。

蒙古国国立大学名誉教授特·道尔吉院士表示，蒙古国非常重视东部地区的发展，力求深度融合“海赤乔”次区域国际合作。蒙古国科学院地理研究所教授莫·阿拉坦巴根以蒙古国南部地区39个县的调研为例，总结了蒙古国南部地区经济实力和社会现状，包括劳动力成本低等现实情况。他指出，这些都是蒙古国后期规划以及中蒙俄经济走廊建设中特别需要的。日本东北亚研究所高级研究员希·恩和巴雅尔认为，中蒙的FTA是中蒙俄经济走廊建设的一个很有意义的开端，中蒙项目落地实施如果从双边的FTA开始，应该是一个新的窗口，建议给予高度关注。俄罗斯联邦科学院西伯利亚研究中心蒙古学、藏学、佛学研究所所长巴扎罗夫院士认为，中蒙俄三方之间的对话有待深入，应大力加强中国同俄罗斯的陆上丝绸之路的经贸合作。

三、推动中蒙俄综合交通运输合作，助力三国互联互通

专家们提出，应着眼三方的共同利益，完善基础设施通道建设的合作机制。发挥三方比较优势，建立健全有利于全要素流通的合作机制，聚焦中蒙俄三国重点领域中的实际问题，务实推进中蒙俄综合交通运输体系的合作。

内蒙古自治区发展研究中心主任杨臣华指出，《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》的正式实施为中蒙俄及相邻地域的基础设施建设和经济发展带来巨大红利，三国共建中蒙俄经济走廊过程

取得了诸多成绩，但距离三国领导人提出共识发展的目标，还有一定距离。国务院发展研究中心国际合作局张宏飞处长指出，三国合作的主要潜力体现在欧亚大通道建设、中蒙俄产业互补性合作和一体化的市场建设方面，应着眼三方合作的共同利益，完善通道建设和全要素流通方面的合作机制。内蒙古财经大学副教授李瑞峰指出，应从推进中蒙俄经济走廊建设规划和纲要落实、加快中蒙跨境自贸区建设、提升中蒙跨境物流运输能力等多个方面入手，尤其要增加中蒙间互信，以打破中蒙跨境物流便利化存在的结构、交通、自由贸易区建设等方面的瓶颈。暨南大学珠海校区地缘战略研究所所长张江河认为，需从地缘心理、地缘政策、地缘布局、地缘经贸合作和地缘金融等方面有序解决蒙古国的交通运输等基础设施建设问题。

蒙古国国立大学名誉教授特·道尔吉院士认为，蒙古国特别是东部地区的运输问题极大地制约了其经济增长，三国应重点合力解决，以便提升中蒙俄经济走廊运输的总体能力。蒙古国科学院国际关系部主任巴亚斯呼博士认为，中蒙俄经济走廊的建设有利于推动蒙古的基础设施建设，促进三国跨境贸易、运输和旅游。他建议，可在蒙古中部地区加强铁路、公路的建设，在东部地区发展农业和旅游业，在西部建立经济区。蒙古国科学院国际关系部研究员特木尔教授强调，要积极推进三方领导人达成的有关基础设施建设合作机制的共识，落实相关项目。

俄罗斯科学院东方研究所维纳瓦·谢·弗博士强调，提高欧亚大陆的运输过境能力，面临着国家间政策对接、融资和信息互换等方面的问题，需要三国共同协商，成立专门机构予以协调解决。俄罗斯科学院西伯利亚研究中心蒙古学、佛学、藏学研究所高级研究员巴德热瓦教授认为，中蒙俄三国在基础设施建设领域应把重点放在重要的交通走廊的建设上。俄罗斯西伯利亚自然管理研究所副所长巴图门克瓦·斯认为，三国的基

基础设施建设和互联互通具有良好的地理条件，应加强沿边境线的基础设施建设，并简化通关手续。俄罗斯驻蒙古国大使馆阿兹佐夫·伊·库提出，三国应在铁路、公路、电力网络、油气管道的建设等领域密切合作。俄罗斯科学院东方研究所维纳瓦·谢·弗倡议，进一步推动乌兰巴托铁路的现代化项目，以提高蒙古铁路的效益。

四、加强中蒙俄能源和资源合作，探索新机制、新方式

专家们建议，应以产能合作等作为三国重点合作领域，着力解决落地实施过程中的关键问题，完善国际合作的顶层设计和管理的构架，探索创新三国合作新机制、新方式。

国务院发展研究中心国际合作局张宏飞处长认为，中蒙俄在产业上有一定互补性，中国在装备制造、高科技产品、轻工品，蒙古国在矿产品、畜产品，俄罗斯在石油、天然气、木材等领域都有各自的优势，未来三方可根据自身发展深化合作。黑龙江省人民政府发展研究中心主任董伟俊指出，黑龙江省是中蒙俄经济走廊建设的关键枢纽和重要通道，地缘优势明显，在矿产资源、农业、建筑等方面对蒙经贸合作互补性强，合作空间十分广阔。陕西省人民政府研究室主任杨三省认为，应积极构建各类经贸合作平台、支持双方精细化工领域合作等推动中国陕西省和蒙古国能化产业发展。

蒙古国国立大学名誉教授特·道尔吉院士认为，包括蒙古东部地区经济圈在内的东北亚地区的矿产资源产业化、运输基础设施改善及旅游业的发展所面临的资金、商业、技术、环保等问题，需要中蒙俄科学家、企业家及政府的通力合作解决。蒙古国科学院国际关系部主任巴亚斯呼博士认为，经济走廊建设为蒙古国成为亚欧新经贸中心带来巨大机遇，应着力推动蒙古和欧亚实现能源一体化。蒙古国国立科技大学电力工程学

院教授德·苏德目道尔吉院士指出，蒙古国太阳能和风能资源足够支撑超级电网的需求，超级电网建设需要的经验、技术等都已具备，其建设的可行性非常大，推进的关键在于三国间的理解和融合。蒙古国科学院国际关系研究所第三邻近国家分所所长阿拉台提出，中蒙俄在绿色能源推广与使用、绿色城市发展与建设、气候变化研究与应对、沙漠预防与治理、生态环境保护与治理、东北亚地区能源网络搭建等方面面临共同的问题，倡议三国切实落实前期签署的相关文件，呼吁三方科学单位加强合作，三国的环境保护机构实现信息共享以促进一体化建设，并在带动旅游发展方面加强务实合作。蒙古国国立大学电子电信科学与工程学院教授阿木尔巴雅尔认为，蒙古国电厂建设中亟需解决的是稳定性供电问题，同时应重点引进可再生能源技术，使蒙古国能源绿色化，以有效缓解其牧区供电、供暖问题并提高农牧民生活质量。

俄罗斯布里亚特国家研究中心波利斯基夫提出，东北亚电力能源系统之间的合作与中蒙俄经济走廊的建设有着密切的关系，应提到议事日程。应着力研究跨境能源交流，以提高能源系统的安全和效率；应努力发展再生能源和核能发电，以解决空气污染的问题；应持续推进中俄两国在能源方面的深入合作，以进一步提升蒙古能源的生产力水平。俄罗斯西伯利亚自然管理研究所副所长巴图门克瓦·斯博士认为，蒙俄接壤处的基础设施建设在通讯、供水、供电，特别是道路交通方面存在困难，需要加深合作，直接投资是其发展的重要影响因素。

五、促进中蒙俄人文交流合作，夯实三国民意基础

专家们一致认为，促进人文社会科学的发展有利于增进三国人民之间的友好与互信，为三国战略对接打好民意基础，为中蒙俄经济走廊建设



发挥先导作用。

内蒙古自治区发展研究中心曲莉春认为，中蒙文化交流应着力提升中蒙文化认同感，挖掘草原文化内涵，深度打造共同的草原文化品牌，注重让民众成为交流对话的主体。要创新与蒙古国教育领域合作方式，加强教育合作和人才培养力度，创新媒体合作模式，完善两国跨境文化旅游合作机制。内蒙古自治区党委宣传部副部长、文明办主任乔建东建议，三国媒体应凝心聚力、积极作为，创新合作机制，深化务实合作，加强交流互鉴，凝聚舆论共识，厚植民意基础，创新拓展“一带一路”媒体交流合作的深度广度，实现新闻信息分众化、精准化传播，更好满足中蒙俄三国人民对彼此信息和文化交流的需求，提升三国合作传播的影响力，为中蒙俄互联互通注入更多正能量。

三国间多层次、宽领域的教育交流合作，为中蒙俄共同发展提供了智力支撑和人才保障。内蒙古师范大学校长云国宏表示，教育次区域合作是教育国际化发展的新趋势，依托地处北部边疆的内蒙古自治区构建教育次区域合作，具有得天独厚的优势。内蒙古师范大学将在进一步开展更广泛、更务实、更高层次的合作，进一步拓展教育次区域合作的深度与广度，为“一带一路”教育行动做出新的贡献。俄罗斯科学院东方研究所蒙韩研究中心首席研究员伯业科瓦·鄂·万认

为，社会领域合作已经成为整个国际合作重要的组成部分，中蒙俄经济走廊项目的实施，不仅需要国内专家，而且要培养精通历史的跨国专家。

中蒙俄三国边境毗邻，具有发展跨境文化旅游的基础与条件。辽宁省政府发展研究中心副主任朱军认为，将辽宁打造成为中蒙俄经济走廊的重要国际旅游目的地和集散地，应高起点高标准，打造优质旅游基础设施，精准化人性化，深入开发客源市场，全面提升旅游软环境，东北三省一区协同推进东北亚地区旅游合作，全面深化东北地区旅游合作。内蒙古大学蒙古国研究中心阿拉坦认为，推动中蒙跨境旅游业发展，应强化政府机构在旅游产业发展中的作用，以保证旅游基础设施建设，加强对旅游业适应性和应用性人才的培养，提升旅游人才队伍素质，开发挖掘旅游资源，分级、分类开展各类节日旅游活动，打造名牌产品，积极发挥旅游信息化优势，建立统一旅游资源数据库。蒙古国国立大学地理学院教授乌云其木格对成吉思汗旅游景观带建设做了很系统的评估，认为成吉思汗的旅游综合体的开发建设具有发展蒙古国国内以及国际市场的文化旅游产品的巨大潜力。■

（作者单位：内蒙古自治区发展研究中心）

责任编辑：张莉莉