

# 论当前县域经济发展的路径选择

■ 张晓丽

**摘要：**县域经济作为区域经济学的范畴，是一个相对独立的经济系统，其具有综合性、独立性和自主性的特点。因为它是国民经济发展的基础所在，发展的强弱和水平直接影响了整体国民经济的水平，所以县域经济如何选择自己的发展路径，对县域的发展来说就至关重要。如果选择的路径和模式不符合经济发展和市场经济的规律，就会带来诸多弊端。一般说来，当前的县域经济发展模式主要有能源型、旅游型、农业型和工业型等，这些模式的成功与否主要取决于县域的实际与空间。

**关键词：**县域经济 发展 路径

县域经济作为我国国民经济发展的基础，其发展水平和程度对小康社会建设意义重大，因为县域不但是地理空间，更是产业发展的载体所在。从区域经济角度来说，其承担着连接城乡、承上启下的重要作用，它的发展水平“体现着一个地区的发展阶段、发展水平和综合经济实力。加快壮大县域经济总量，提升县域经济发展整体水平，不仅是保持经济持续稳定增长的内在要求，也是全面建成小康社会的基本保证。

客观地说，因为受资源、环境以及历史因素的影响，县域经济的产业结构特点与国民经济的产业结构并不完全吻合，县域经济要实现可持续性发展，很重要的一个方面就是要根据本地的实际情况，优化县域经济结构，进一步发挥县域内的相关优势，使经济活力得到彰显。

## 县域经济是区域经济发展的制约点

一个区域的经济水平如何，在很大程度上受制于县域经济的发展。县域经济是区域经济发展的基础和细胞，“县域经济是整个国民经济的重要经济基础，是构成国家和省级经济的重要组成部分。”从目前全国各地的有关统计分析，发展势头好、后劲足的地区，其所在区域的县域经济都发展的特别好，且县域经济比较发达的地方，发展的活力和后劲也就十足，可见，县域经济对地方经济增长的支撑力和贡献度已经越来越明显。

在经济发展过程中，不同区域呈现出了不同

的特点，目前我国区域发展就存在着珠江三角洲地区、长江中下游地区、环渤海地区、中西部地区等大的划分，在这种大的区域内，又存在着不同的经济区划分，如纳入国家战略的京津冀协同发展、中原经济区，等等。经济发展既是宏观的，更是微观的，县域经济就是一种微观的，且这种微观的发展程度更是能够支撑宏观的发展。

众所周知，县域经济首先也是区域经济，因为在县域经济下还存在有村镇经济，也就是说，村镇经济构成了县域经济，县域经济构成了更广领域的区域经济。其是“是以县城为中心、集镇为纽带、广大农村为腹地的，区域广阔、资源丰富、人口众多、生产门类齐全的一种区域经济。”县域经济的空间基本上是由当前的县级行政区划为依托，按照市场经济的导向来优化配置资源，属于具有地域特色和功能完备的区域经济的一种形态。

县域经济既然介于村镇经济和上一区域经济之间，所以其发展程度如何、产业结构规划如何就直接影响到上下两个区域经济的发展程度。也就是说，县域经济在引导和规划时，既要考虑到下辖村镇的经济发展情况，也要考虑到上一区域的产业规划。“无论是哪种县域经济发展模式，其根本目的都是为了创建竞争优势。”在创建竞争优势的过程中，因为要涉及到生产、流通、消费、分配等诸多环节以及农业、工业、商业等相关部门，所以在引导时不能完全照搬国民经济“小而全”构架，而是要根据本地的实际，发挥比较优势，重点培育和引导有关的经济产业。

### 县域经济的发展模式选择

作为一种特色型的区域经济，第一产业、第二产业和第三产业在县域内都同时并存着，只是由于受自然环境、交通设施等因素的影响，容易形成以某一产业为主体的特色经济。就是在这一基础上，使得不同县域存在不同的发展模式，一般说来，县域经济发展基本上有如下几种模式。

**能源型发展模式。**能源是经济发展的基础，在经济发展初期，有些县域经济之所以能够快速发展，其主要是依赖能源，尤其是在矿产能源丰富的地区。在立足资源的基础上，确立了相关的经济产业。不容否认，经济发展对能源的依赖性是很强的，但当发展到一定阶段后，就应该科学地利用这些能源资源，通过保护能源资源来使资源为经济发展做贡献。因为有的能源资源是稀缺型和有限型的，如果一味依赖这样的资源，将会对县域经济的发展形成更大的制约。尤其是当资源出现问题时，原来依托资源建立的产业结构或转型调整，或向外寻求资源，这时肯定会出现成本加大、利润下降的局面。因此要未雨绸缪，及时调整思路。

在当前经济发展状态下，过度依赖资源发展的县域经济应该及时调整思路，要善于从固有的实体资源之外去挖掘软体资源，以改变目前单一的资源依赖型发展模式。正如习近平总书记在山西考察调研时指出的那样，“实现资源型地区经济转型发展，形成产业多元支撑的结构格局，是山西经济发展需要深入思考和突破的重大课题。”

**旅游型发展模式。**现在乡村旅游已成为旅游业发展的重要组成，尤其是当“休闲业”成为一种产业后，利用本地的资源进行整合旅游就成为重要的切入点。一提起旅游，人们就想到名山大川、历史古迹，殊不知，亲近自然，体验农耕也是旅游的重要内容，所谓“一些社会资源、产业活动、民情民风、文化等均可以转化为旅游资源，成为旅游产品。”用经济术语说就是通过发展生态经济、绿色经济构建旅游型的发展模式。如最近山东省政府公布的《山东省县域经济科学发展试点方案》中把泗水县、蒙阴县作为生态文明建设的试点，且以生态经济和绿色经济为主，泗水县利用自身“洙泗渊源

之地，圣化融液之区”的文化资源，大力打造旅游产业模式。

旅游发展模式要依托旅游生态，而这种生态带来的生态经济模式是一种持久性和可持续的，也就是说，在使用的空间维度上有持续性，在使用的空间维度上有持续性，“为后人留下宽松的生存空间，让他们同我们一样拥有均等的发展机会。”旅游型发展模式的构建首先需要品牌，也就是旅游品牌的支撑，如山西的乔家大院位于祁县，乔家大院实际上就是一种旅游品牌，所以以旅游带动产业发展的县域，要重视品牌的维护和宣传。因为旅游品牌不同于一般的产品品牌，“一旦形成，不能像产品品牌一样可以废弃不用、从市场上撤回或重新定位，想要试图去修正得花费数十年甚至数百年的时间。”所以有学者就指出，“在乡村旅游发展过程中，走品牌化的发展道路，不仅能为旅游企业带来巨大的利益，也能为旅游者带来更多的价值，因而成为乡村旅游发展的必然选择。”

**农业产业化发展模式。**很多县域都是以农业为主，传统的农耕文明使得农业成为县域的支撑产业。但随着社会的发展，市场经济的不断完善，农业也需要产业化才能推动县域经济走向更高水平。农业产业化的概念是在上世纪90年代提出的，按学者林荣清、鄢冰文的总结，农业产业化就是“依托县域内的特色农业资源，以农副产品生产基地为基础，对县域农业的支柱产业和优势产品，实行区域化布局、专业化生产、企业化管理、社会化服务，实现产供销、农工商一体化经营，促进县域经济结构重组与优化的一种县域经济发展模式。”

当前县域经济的基础应该说还是农业，无农不立，无农不稳，只是以前的农业生产出来的产品是为了自我食用，现在则更多的将其变成一种商品，使得传统农业走向现代农业，而现代农业的主要表现形式就是农业产业化。农业产业化的模式有很多种，关键是要根据县域自身的情况进行选择，如当前比较盛行的专业合作社模式、公司企业带动型模式、产业带动型模式，等等。无论采取哪种模式，都应该从县域本身的农业生产特点出发，“审慎地选择和确立联接农户与市场的组织形式，这种形式既要能够体现农业产业化对生产、交换行为的

要求，又要符合当地经济发展的实际情况，并最终达到参与者的利益目标。”

工业产业化发展模式。在江浙一带，很多县域经济都是以工业产业模式为主，这有其历史原因，也有自然条件的制约。工业产业化的县域，最初的发展是在改革开放之初短缺经济状态下形成和坚持下来的，且能够及时调整产业发展方向，符合市场的要求，沙里淘金，最后形成了较为健康的产业链条。如浙江省嘉善县积极引进和建设战略性新兴产业、高新技术产业，使得本地的产业结构能够与市场接轨，工业发展保持了稳定向上的发展势头。

工业产业化发展对县域经济来说是一种支撑，但并不是全部，因为一个县域内的产业存在着多元，只能说以工业产业为主，工业产业所占比重较大，但这种产业要避免单一性，更要考虑可持续性，尤其是面临大城市产业转移时，如何承接、承接内容都要有一定的可行性论证，固然，当前的产业转移无论对承接方还是转出方都有着重要意义，可以强化一个地区的比较优势，促进地区的互补协同和开放式发展，但生态建设、环保问题都需要纳入其中。

此外，还有一些县域依靠自己的特色形成了产业模式，如山东省寿光市利用蔬菜种植形成了产业联动，福建省德化县利用陶瓷产业发展了文化创意产业，带动了整个县域经济的发展。

## 小结

县域经济的发展是有阶段的，所以分析县域经济的发展也要用发展的眼光。在不同的发展阶段，县域经济的发展模式选择也有所不同。根据发展的规律，县域经济发展的过程就是“一个阶段向另一个阶段的跃进过程，或者说是从较低阶段向较高阶段的推进过程。”

随着当前国家经济的全面转型，社会主要矛盾的转化，县域经济的发展模式又面临着一个新的节点。不容否认，县域经济与上一层级的区域经济之间存在有一定的差别，如果完全以廉价的劳动力和土地资源作为优势，并不是长久之计，

而是要在技术、人才方面提前规划和设计，如以工业产业和农业产业为主的县域经济中，民营经济和集体经济是重要的支撑。如何推进民营经济的升级，提升其产品竞争力就十分重要。在农业产业化的县域中，要以农产品的优质、绿色为着眼点，不断利用现代科技，培育开发新的品种，满足人们的物质生活需求，同时做大做强产业，使之有抵御市场风险的能力。

总之，县域经济作为国民经济的基础，其发展模式的选择并不是固定的，而是要根据本地的情况，因地制宜，选择适合本地的经济发展模式。当然在选择的同时，要时刻贯彻五大发展理念，尤其是在绿色与生态建设上要更加着力，不能为了发展而发展，而是要关注生态的经济效益，使经济发展与生态发展能够协调，这样的经济发展模式才是理想化的。所以，选择的模式在适合本地情况的同时，更要与社会的整体经济发展要求相适应，也就是说，既要靠自己，更要看别人；既要守方圆，更要看世界。只有这样，我们选择的发展模式才能有一定的竞争力。■

## 参考文献：

- [1] 青平. 发挥县域经济在稳增长中的支撑作用 [N]. 广西日报, 2017-06-16.
- [2] 王盛章. 中国县域经济及其发展战略 [M]. 北京: 中国物价出版社, 2002.
- [3] 王怀岳. 中国县域经济发展的现状 [M]. 北京: 人民出版社, 2001.
- [4] 徐小佶. 县域经济发展模式 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2010.
- [5] 徐小佶. 县域经济发展模式 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2010.
- [6] 王志文. 中国区域生态经济发展战略模式研究 [M]. 北京: 经济日报出版社, 2015.
- [7] 冯倩. 乡村旅游品牌化战略初探 [J]. 现代经济, 2018.
- [8] 王怀岳. 中国县域经济发展的现状 [M]. 北京: 人民出版社, 2001.
- [9] 王盛章. 中国县域经济及其发展战略 [M]. 北京: 中国物价出版社, 2002.

(作者单位: 中共天津市委党校经济学部)

责任编辑: 张莉莉