

奋进新时代 谱写新篇章

——深入学习贯彻习近平总书记在内蒙古代表团重要讲话精神

——第48期发展改革论坛综述

康伟

摘要：深入贯彻落实总书记对内蒙古提出的“三个扎实”重要要求，内蒙古应持续创新拓展发展思路，努力开创发展新局面。在“扎实推动内蒙古经济高质量发展”方面，要抓重点、补短板，做实做强做优实体经济，推动产业转型升级；科学谋划，创新施策，把发展现代能源经济作为行动抓手；适度调整发展思路，大力培育新产业、新动能、新增长极；立足长远，双管齐下，有效防范化解债务风险。在“扎实推进脱贫攻坚”方面，要突出“精准扶贫、精准脱贫”的根本要义，聚焦深度贫困地区，既要解决好眼下问题，更要形成可持续的长效机制，同时要注重生态脱贫。在“扎实推进民族团结和边疆稳固”方面，要以培育社会主义核心价值观为发展方向，深入践行守望相助理念，深化民族团结教育。

关键词：习近平总书记 三个扎实 内蒙古

习近平总书记在参加第十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调，“内蒙古是我国最早成立民族自治区、党的民族区域自治制度最早付诸实施的地方，地处祖国北疆，战略地位十分重要。内蒙古改革发展稳定工作做好了，在全国、在国际上都有积极意义”。总书记的重要讲话充分表达了党中央对民族边疆地区的重视，体现了党中央加快推进欠发达地区发展、打赢脱贫攻坚战的决心。讲话深刻回答了新时代事关内蒙古全局和长远发展的一系列重大问题，学习好领会透总书记重要讲话是贯彻落实好讲话精神的前提。总书记提出的“要扎实推动经济高质量发展，扎实推进脱贫攻坚，扎实推进民族团结和边疆稳固，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽”，提出了对内蒙古富有战略性和前瞻性的新思想新论断新要求，又一次为内蒙古“量身定制”了行动纲领，也为内蒙古奋进新时代、谱写新篇章指明了方向。

杨臣华（内蒙古自治区发展研究中心主任）认为，内蒙古的发展确实到了关键“坎儿”，如

果不从思想上、观念上、行动上加以解决，很容易原地踏步。他建议以学习贯彻习总书记重要讲话为契机，深入研讨，在内蒙古掀起大学习、大讨论的热潮，持续创新拓展发展思路，既要有“思”，又要有“路”，既要可“行”，更要能“动”，把扎实的行动，转化为内蒙古真正的开放优势、发展优势、区位优势，转化为新产业、新动能和新的增长极，落实新要求，努力开创发展新局面。

一、对于“扎实推动内蒙古经济高质量发展”的认识和思考

幸福都是奋斗出来的，内蒙古作为欠发达地区，推动经济高质量发展的任务更加紧迫。杨臣华强调，扎实推动内蒙古经济高质量发展，重点要明确“高质量发展”既是能够很好地满足人民日益增长的美好生活需要的发展，也是体现新发展理念 and 可持续的发展，更是创造高附加值和更有效益、更加公平的发展。简言之，就是从“有

没有”转向“好不好”。段连敖（内蒙古自治区政府研究室副主任）认为，内蒙古经济高质量发展的最大制约就是思想观念转变不到位，旧的路径依赖根深蒂固。若想扎实推动，从工作态度上必须要“面对实情讲实话，面对问题想办法，扑下身子抓工作”，需要深刻把握内蒙古的基本区情，适度调整发展思路。他认为，内蒙古亟需大兴调查研究之风，实事求是、埋头苦干。

（一）抓重点、补短板，做实做强做优实体经济，推动产业转型升级

习总书记针对推动经济高质量发展，指出“要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优。要立足优势、挖掘潜力、扬长补短，努力改变传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少的状况，构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系，形成优势突出、结构合理、创新驱动、区域协调、城乡一体的发展新格局。”专家们认为，总书记的讲话切中要害，对内蒙古经济中存在的问题了如指掌，提出的措施也极具针对性。

杨臣华说，内蒙古资源型产业发展潜力很

大，但产业发展较多地依赖资源开发，形成单一化、重型化结构，新的产业增长点不足，结构性矛盾突出，转变经济发展方式的任务艰巨。要“加减乘除”一起做，下决心淘汰落后、低端、过剩产能，着力在创新引领、协同发展、提升质量效益、补齐短板上下功夫，使传统优势特色产业，焕发生机活力，使新兴产业成为新的增长点，使现代服务业成为新旧动能持续转换的重要支撑。蔡常青（内蒙古自治区发展研究中心党委书记）说，自治区正在抓紧制定的现代经济体系实施方案，就是要重点培育非煤产业、非资源型产业、高新技术产业，努力把区位优势、资源优势、转化为开放优势、经济优势和发展优势。

安静贇（内蒙古党校副校长）指出，长期制约内蒙古经济高质量发展的软、硬短板都很多，薄弱环节非常突出，与发达省区相比有较大差距。聚焦聚力，将这些短板补上，就是为推动经济高质量发展做具体工作。具体而言，就是要在推动产业转型升级方面破题，补齐产业结构单一、层次不高的短板；要在实施创新发展战略方面破题，补齐创新能力不足、人才缺乏的短板；



要在加快城乡区域协调发展方面破题，补齐内蒙古增长极不够的短板；要在完善基础设施建设方面破题，补齐支撑保障能力不足的短板；要在发展开放型经济方面破题，补齐自治区开放不足的短板；要在深化改革方面破题，补齐营商环境不优的短板；要在积极防范化解地方性政府债务方面破题，补齐金融支持服务实体经济能力不足的短板。

赵海东（内蒙古大学研究生院副院长）强调，要大力发展节能环保产业，必须把高质量发展与绿色发展有机融合起来，使绿色成为发展的普遍形态，才能真正推动经济进入高质量发展的轨道，两者存在内在的必然联系。

（二）科学谋划，创新施策，把发展现代能源经济作为扎实推动高质量发展的行动抓手

习近平总书记综合考虑国家战略和内蒙古区情，充分结合国内外产业分工和能源技术变革趋势，要求内蒙古“要把现代能源经济这篇文章做好，紧跟世界能源技术革命新趋势，延长产业链条，提高能源资源综合利用效率。”作为能源大区，以煤炭为基础的能源经济是内蒙古工业的主体，能源经济发展成绩显著，但也存在很多突出的问题。

赵云平（内蒙古自治区发展研究中心总经济师）说，从现代能源经济角度分析，内蒙古的能源资源开发远未发挥出其应有作用，在能源开发层次及转化成效方面和发达省区仍有较大差距：一是能源产业层次低、链条短，二是能源基地影响力严重不足，三是面临有支柱产业无支柱企业的尴尬局面，四是带动就业和富民强区效益不理想。他认为，从能源产业、能源基地再到现代能源经济，是对能源在内蒙古发展中应有作用认识的升华。能源产业往往突出地区贡献视角，主要强调对地区经济总量、投资总额、财税就业等方面的贡献大小；能源基地则重点突出区域分工视角，主要强调产能规模、产品产量、销售收入等在区域或全国所占份额；而能源经济除了包括上

述两个方面内涵外，则更强调对地区发展的综合作用。发展能源经济，就是要让能源成为一种福利、一种优势要素、一种杠杆、一种引擎。他提出，内蒙古必须把发展现代能源经济作为扎实推动高质量发展的行动抓手，充分认识到“现代能源经济”中现代是要求、能源是抓手、经济是方向，必须全方位、多维度、系统化地设计发展思路和政策体系。具体来说，需继续发挥能源产业的基础性作用，着力发展能源依托型产业；发挥好能源产业的主导作用，着力发展相关配套产业；深入挖掘能源要素的杠杆作用，着力开发能源衍生效应；发挥好能源基地的示范作用，着力创新能源体制机制。

杨臣华强调，内蒙古要立足能源资源优势，延长产业链条，用高新技术和先进适用技术改造传统产业和传统企业，改变“挖煤卖煤、挖土卖土”的粗放型资源开发模式，提高资源综合利用效益。魏增强（内蒙古自治区能源局煤炭处原处长）说，内蒙古能源生产的软件建设和自动化水平与发达省区还差很远。他认为，内蒙古发展能源经济，首先需要充分考虑内蒙古以一次能源为主体的能源结构，必须考虑到生态环境和水资源等约束条件，能源开发应向智能化和绿色低碳方向发展。应着力进行顶层设计，制定资源配置鼓励产业发展的地区政策，有序地开放市场，并积极推进和扶持可再生能源，发展内蒙古的材料制造业和供电输配电装备制造业。

（三）适度调整发展思路，大力培育新产业、新动能、新增长极

习近平总书记说“内蒙古产业发展不能只盯着羊、煤、土、气，要大力培育新产业、新动能、新增长极。”新增长极理论是习近平中国特色社会主义经济思想的重要组成部分，是区域经济发展的指导思想。锐意创新，是总书记对内蒙古发展第一要务的要求，如果思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机。同时，习总书记还告诫我们“要注意有所为

有所不为，不能搞大呼隆，一哄而起”。

杨臣华指出，建设创新引领协同发展产业体系，要紧密结合并深入领会总书记关于“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力”的发展思想，贯彻落实关于“构建大力培育新产业、新动能、新增长极，要多元发展、多级支撑的现代产业新体系，形成优势突出、结构合理、创新驱动、区域协调、城乡一体的发展新格局”的内涵和要求。赵海东认为，内蒙古未来在产业发展选择过程中，既要考



虑国家对于内蒙古的战略定位，还要考虑到内蒙古面对的市场需求以及自身优势能力，寻求适合自身的产业定位，比如根据全国乃至国际市场需求，着力有效延长内蒙古的绿色有机产业链。同时，必须清醒地认识到，随着我国经济从高速增长转向高质量发展阶段，在做强做优增量经济和做实存量经济的基础上，要注意到消费规模、消费业态升级以及消费边际乘数效应的发挥都将成为拉动新经济的成长动能，这就要求我们重点培育新的发展动能，同时千方百计吸引人才，提升增长质量效益。

段连敖强调，现代能源是国家的发动机，内蒙古必须减少对传统路径的依赖，培育高端新材料、生物制药等产业，不断提高供给体系质量。李永宏（内蒙古大学生态与环境学院院长）提出，推动经济高质量发展，并不是简单的经济高速发展，这意味着发展一定是环境友好的、绿色的，要把生态环境保护意识在经济转型过程中体现出来。内蒙古作为国家能源化工特色产业的生产基地，在传统产业升级中，应根据区情实际，提倡清洁生产和清洁利用，大力发展节能环保产业。

（四）立足长远，双管齐下，有效防范化解债务风险

习近平总书记在讲话中特别强调，要“有效防范化解债务风险，绷紧防范化解债务风险这根弦”。赵海东指出，内蒙古经济经济增速和投资增速都出现了下降，还背负了比较大的债务负担，杠杆率比较高，仍在下滑过程中探索，处于两难境地，犹如笼中困兽，知道一定要往上冲一冲，但冲的目标还不明确，还没有找到比较好的转型的窗口期。

杨臣华强调，新时代下，各级地方领导在谋划地区经济发展时，必须审慎行事，综合考虑，立足长远，树立符合新发展理念“政绩观”，避免给下一代、给本地区留下沉重的债务负担。安静贇认为，内蒙古的债务问题，既有“政绩观”的问题，也有复杂的体制问题。内蒙古经济主要靠政府投资的拉动，应一手在防范化解债务风险，一手在投融资体制改革、金融发育方面下功夫，双管齐下，补齐金融支持服务实体经济能力不足的短板。段连敖说，应通过谋划经济转型发展，从而推动经济高质量发展来提高各债务主体的偿债能力。

二、对于“扎实推进脱贫攻坚”的认识和思考

扎实推进脱贫攻坚，是实施全面建成小康社会标志性工程的必由之路。习近平总书记在讲话中指出了内蒙古脱贫攻坚的重点工作、目标和要注意的问题。党的十八大以来，全区建档立卡贫困人口由2013年底的157万减少到2017年底的37.5万，贫困发生率由14.7%到3%以下。但正如习总书记中强调的，“打好脱贫攻坚战，关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战，关键是攻克贫困人口集中的乡（苏木）村（嘎查）”，当前内蒙古脱贫攻坚已经进入到冲刺总攻的决战阶段，打赢脱贫攻坚战的任务仍很艰巨。

包思勤（内蒙古自治区发展研究中心副主任）指出，面对脱贫攻坚的新形势、新任务、新问题，我们“要有雄心壮志，更要有科学态度”，在新理念新思路新打法上下功夫。要跳出“就扶贫论扶贫”的固有模式，要突出“精准扶贫、精准脱贫”的根本要义，聚焦深度贫困地区，既要解决好眼下问题，更要形成可持续的长效机制。坚决打好全区精准脱贫攻坚战。一是要统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴战略，产业兴旺是重点，生态宜居是关键，乡风文明是保障，治理有效是基础，脱贫致富是根本，必须要坚持“六个精准”；二是要发展现代农牧业，这是内蒙古由农牧业大区转变为农业强区的必由之路，也是内蒙古打赢脱贫攻坚战的根本出路，一定要统筹推进脱贫攻坚与现代农牧业发展；三是要遵照习总书记强调的，“要完善大病兜底保障机制，解决好因病致贫问题”的要求，内蒙古应统筹推进健康扶贫与健康乡村建设的有机结合，加大改革创新力度，通过深化医改、创新机制，切实解决贫困人口看病就医、健康保健、生活保障等问题。

李永宏认为，贫困人口集中的地区，既是脱贫攻坚的重点地区，往往也是生态资源比较匮乏、环境比较恶劣的地区。总书记的讲话不但有

方向性的论述，还有关于如何搞好环境保护具体措施。他指出，应深刻认识到加强生态环境保护建设是生态富民、农牧区振兴的重要组成部分。内蒙古是我国北部重要的生态安全屏障，要努力在祖国北疆构筑起万里绿色长城。具体来说，政府应推广引导生态补奖政策、草畜平衡政策等更充分地发挥作用，开阔思路，实行生态扶贫，从生态产业建设角度考虑如何利用内蒙古现有资源来脱贫攻坚。

三、对于“扎实推进民族团结和边疆稳固”的认识和思考

扎实推进民族团结和边疆稳固，是决胜全面小康、建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦的基础和保证。习近平总书记的重要讲话中指出，“加强民族团结，基础在于搞好民族团结进步教育，建设各民族共有精神家园。要深入践行守望相助理念，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活。”这一科学概括，指明了内蒙古如何守望相助的科学思路和具体路径，既是中国特色社会主义民族理论重大创新发展，也为内蒙古做好民族工作和各项工作提供了强大的思想武器。

蔡常青认为，守望相助、团结奋斗是内蒙古新时代“模范自治区”建设的根本基础。总书记的讲话既是对内蒙古历史经验的科学总结，同时赋予了内蒙古新时代发展的目标要求。内蒙古要以培育社会主义核心价值观为发展方向，深入践行守望相助理念，深化民族团结教育，筑牢以“五个认同”为核心的共有精神家园，通过团结奋斗，实现“两个共同”和把祖国北疆这道风景线打造得更加亮丽的美好目标。李永宏指出，保护以草原为主的生态环境是传承民族文化，是实现民族团结，建设和谐稳定边疆的迫切需要。■

（作者单位：内蒙古自治区发展研究中心）