

打赢三大攻坚战是头等大事

——学习习近平总书记重要讲话体会

布和朝鲁

党的十九大提出的三大攻坚战，是以习近平总书记为核心的党中央从巩固党的执政地位、维护国家政治安全的高度作出的重大部署，是全面建成小康社会的头等大事。这是必须打赢、没有退路的攻坚战，是对各级党委政府驾驭风险、跨越关口能力的考验，是对各级领导干部“四个意识”的检验。我们要坚决落实内蒙古自治区党委十届六次全委会精神，用实际行动经受考验、工作成效接受检验，坚决打赢三大攻坚战。

一、坚决打赢防范化解重大风险攻坚战

坚决打赢防范化解重大风险，重点是防范化解金融风险。从内蒙古讲，防范化解金融风险，重点是防范化解政府债务风险。这是事关内蒙古发展全局、群众生产生活的重大问题，是推动经济高质量发展必须跨越的重大关口。我们必须清醒认识、高度重视、守住底线、攻坚克难。

(一) 化解债务风险应理性认识债务

政府债务风险是客观存在，不能视而不见、置若罔闻，而要高度重视、增强风险意识；不能回避风险，“虱子多不咬，债多不愁”，而要勇于面对、果断出手；不能遮遮掩掩、推卸责任，而要实事求是、主动化解；不能有上级财政“兜底幻觉”，而要“自己的孩子自己抱走”，借钱是要还的。正确认识债务，保持清醒头脑，是防范化解债务风险的思想前提。

(二) 化解债务风险应坚持“新官必理旧账”

在经济社会发展进程中，政府举可控债务是必要的和正常的。但杠杆率过高，超过警戒线，就有风险。“冰冻三尺非一日之寒”，今天的政府债务风险是一段时间以来逐步形成的。无论什么原因，任何一届负责的政府、任何一个有担当的领导，必然是“新官必理旧账”。因为这个风险是区域性、系统性、全局性的，事关重大，不可不理。

(三) 化解债务风险应摸清债务详情

必须全面审计排查各级政府及其融资平台融资和担保行为，

彻底摸清存量债务特别是隐性债务底数，彻底摸清债务总量、结构和分布，彻底摸清负有偿还责任、负有担保责任和承担救助责任的债务，彻底摸清债务来源和资金去向，彻底摸清每一笔债务的领导责任和具体责任，彻底摸清真实财政收入和国有资产状况，彻底摸清经济增长和财政收入增速趋势，客观评估债务负担率、未来偿债能力和地方债务问题所隐藏的风险程度等。这是化解债务风险的前提和基础。

(四) 化解债务风险应深入分析原因

思想是行动的先导。深入分析政府债务不断积累、“债台高筑”的原因，需要从根本上解决思想认识问题。中国特色社会主义进入新时代，经济发展进入新常态，发展动力已从要素驱动转向创新驱动。新常态下，政府投资的重点应在大力支持科技创新、技术研发、新旧动能转换，而不是搞“政绩工程”“形象工程”。投资于创新驱动，可能暂时降低增长速度，但为高质量高效益发展夯实基础，偿债能力越来越强。搞“政绩工程”“形象

工程”，可能面子上好看，但“债台”越垒越高，恶性循环。科技创新离不开思想创新，如果我们的思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机。

（五）化解债务风险应合理制定化解方案

坚持开前门、堵后门，规范增量、压缩存量原则，合理制定各级政府债务风险化解方案，规范举债行为。开前门，就是合理安排新增债务规模，合法合规举债融资，确保在建项目有序推进，保障重点领域合理融资需求。堵后门，就是严格落实政府债务限额管理和预算管理制度，防止盲目过度超前、不考虑偿还能力举债。规范增量，就是严格执行对举债主体、举债方式、规模控制、预算管理、举债用途、风险控制、责任追究的有关规定，增强防范化解债务风险的自觉性。压缩存量，就是实行一地一策，灵活选择资产置换、转换股权、资产证券化、信托等方式消化存量债务；优化财政支出结构和使用方式，压减一般性支出，盘活财政资金，增强化解债务风险能力。

（六）化解债务风险应加强举债融资监督

坚持标本兼治，加快财政体制和地方融资机制改革，全面取消融资平台的政府融资功能，消除地方政府债务问题的体制根源。加快编制地方政府资产

负债表及债务使用情况表，弄清家底，加强监督，防止违法违规担保、以政府投资基金之名变相举债融资、以政府和社会资本合作之名变相举债融资、以政府购买服务之名变相举债融资等。坚持“各扫门前雪”，自己的问题自己解决。实行终身问责、倒查责任，多管齐下解决防范化解政府债务风险问题。

二、坚决打赢精准脱贫攻坚战

习近平总书记指出，全面建成小康社会，标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们都不能安之若素；只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实，我们就要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。习近平总书记的谆谆教诲是内蒙古打赢精准脱贫攻坚战的行动指南，我们应坚决贯彻落实，用实际行动向总书记看齐。

全面建成小康社会的标志性的指标，是说农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽是全面建成小康社会最重要的特征。这个特征的内涵是什么？就是精准二字。精准者，精细准确，非常准确，非常标准也。准确到只要还有一家一户乃至一个人没有解决脱贫问题，那就不算全面建成小康社会。精准扶贫、精准脱贫，

精准在这里。我们应把提高脱贫质量放在首位，在坚决打赢精准脱贫攻坚战的每个环节都应精准、精准、再精准，采取更加有力的举措、开展更加精细的工作，不能有一丝一毫的马虎。

（一）精准扶贫务必精准识别

精准识别是精准扶贫的第一道程序，是打赢精准脱贫攻坚战的前提和基础。应严格坚持标准、严肃执行政策，该扶的一户一人也不能落下，不该扶的一户一人也不许进来，接受群众和社会监督，做到公正公道，让大家心服口服。否则，告状不断，影响不好，形象败坏。不能精准识别，不仅影响精准扶贫本身，而且影响社会和谐稳定。

（二）精准扶贫务必精准增收

精准扶贫的核心是贫困户的人均收入精准超过脱贫标准线。产业兴旺是精准增收的基础和来源。总书记要求我们，把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来。推进产业兴旺，就要加快构建现代农牧业产业体系、生产体系、经营体系。这是推动农牧业高质量、高效益发展，确保贫困户稳定增收的必由之路。不仅要因地制宜解决发展哪些产业的问题，而且要解决怎样发展产业、谁来发展产业的问题，建立和完善让贫困户参与产业发展的体制机制，确保贫困户精准增收。

（三）精准增收务必精准到户

贫困户的情况千差万别、参差不齐，不可能用一种产业、一

个模式、一条途径解决所有贫困户精准脱贫。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。务必针对每个贫困户的具体情况，因村因户因人施策，精准制定每一户的脱贫方案，充分征求贫困户的意见，充分调动贫困户脱贫致富的积极性、主动性，充分激发内生动力。通过发展产业、股份合作、耕地草场流转、资金入股、种植托管、牲畜托养、季节性打工、转移就业、易地扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、托底保障等多种途径增收脱贫。无论选择哪种途径脱贫，都必须建立长效体制机制，确保贫困户长期精准增收致富。

（四）精准扶贫务必精准选派第一书记

所谓精准选派是指务必选派能扶贫、真扶贫的人。一个嘎查村能不能精准脱贫关键在第一书记。应把最能干的人派到最需要的岗位，最需要的岗位也是最锻炼人的岗位。有的地方提出来“凡提必下”是有道理的。今年2月，习近平总书记深入四川昭觉县看望贫困群众时强调，深度贫困地区，是脱贫攻坚的坚中之坚，“打这样的仗，就要派最能打的人，各地要在这个问题上下大功夫。否则，有钱也不成事。”随后在成都主持召开座谈会时强调，打好脱贫攻坚战，关键在人，在人的观念、能力、干劲。我们应切实落实总书记的指示，派“最能打”的人打好扶贫攻坚

翻身仗，也要关心爱护和激励基层一线扶贫干部。

（五）精准扶贫务必精准整顿作风

精准，是质量，是标准，更是作风。在脱贫攻坚作风建设年，我们应坚决反对脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义、弄虚作假、急躁和厌战情绪，这些都直接违背精准的要求，必须彻底纠正；我们应坚决打击挪用、贪污扶贫款项的腐败行为，这些都是对人民的犯罪，必须严惩不贷。我们务必坚持阳光扶贫、廉洁扶贫；加强制度建设，扎紧制度笼子；严格考核监督，强化监管，让内蒙古的精准脱贫经得起人民的检验、历史的检验。

（六）精准扶贫务必精准领导

习近平总书记强调，坚持党的领导、强化组织保证，落实脱贫攻坚一把手负责制，省市县乡村五级书记一起抓，为脱贫攻坚提供坚强政治保证。精准领导是指精准抓落实，推动脱贫攻坚各项政策措施落地生根。特别是贫困旗县党委和政府应负精准脱贫攻坚的主体责任，一把手是第一责任人，应把主要精力用在精准脱贫攻坚上，不是满足于开会讲话，而是坚持问题导向，精准发现问题、精准解决问题，按照内蒙古自治区党委书记李纪恒讲的对标中央精神深刻反思，用知耻后勇、破釜沉舟的精神打好翻身仗，打赢精准脱贫攻坚战。

三、坚决打赢污染防治攻坚战

打赢污染防治攻坚战的目标任务是，到2020年使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善。内蒙古自治区党委十届六次全委会提出要实施打赢蓝天保卫战三年计划、实施水污染防治行动计划、落实土壤污染防治行动计划。内蒙古打赢污染防治攻坚战，实际上就是打赢蓝天保卫战、绿地保卫战、清水保卫战三个重大战役。打赢这三个重大战役，既是必须完成的艰巨任务，也是推动创新发展的大好机遇。

（一）打赢蓝天保卫战，必须大幅减少主要污染物排放总量

主要污染物排放主体，在内蒙古讲，主要是一些生产工艺技术比较落后的煤化工、冶金、建材、能源企业和跑公路运输的柴油货车等。在三个重大战役中，这些企业面临两种选择：要么成为重大战役的对象，消极应付结构调整、动能转换，最终被去产能淘汰，要么用三个重大战役倒逼企业转型升级，主动加大科技创新力度，积极进行技术改造，减少乃至杜绝主要污染物排放，从根本上提高企业发展的质量效益，为全区天蓝、地绿、水清和推动经济高质量发展做出贡献。各级政府应把创新发展作为决胜三个重大战役的突破口，积极引导企业进行技术改造，大力推进技术研发，

集中突破减少主要污染物排放的关键技术和共性技术，集中突破电网消纳风能、太阳能电量，减少弃风、弃光的关键技术和共性技术，从根本上解决制约内蒙古高质量发展的弱项和短板。

在蓝天保卫战中，应针对内蒙古公路运输量大、过路柴油货车数量多的特点，积极调整运输结构，提高货车公路运输门槛，大力增加铁路运输能力，打好柴油货车污染治理战役，减少公路运输量，增加铁路运输量。这样调整，既能减少主要污染物排放，也能减少公路损毁、减少公路拥堵，提高公路服务年限。

（二）打赢绿地保卫战，必须加快转变草原利用方式

打赢绿地保卫战，既是打赢污染防治攻坚战的重大战役，更是建设亮丽内蒙古的题中应有之义。绿地保卫战，重点是保卫绿色大草原，绿色大草原是亮丽内蒙古的鲜亮底色。在内蒙古，各族人民与绿色草原是命运共同体。我们应树立“绿水青山就是金山银山”、“绿色草原就是金山银山”的理念，坚持党的十九大提出的节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成保护绿色大草原的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现内蒙古生态环境质量总体改善。

打赢绿地保卫战，保护绿色大草原，关键是以习近平总书记“三农”思想为指导，立足于转变草原利用方式，构建现代畜

牧业产业体系、生产体系、经营体系，从根本上解决牧区发展什么产业、怎么发展产业、谁来发展产业的问题。构建现代畜牧业产业体系，应因地制宜实现多业并举，促进一二三产业融合发展；构建现代畜牧业生产体系，应大力推进畜牧业生产各环节机械化、信息化、自动化、智能化、标准化；构建现代畜牧业经营体系，应大力发展多种形式适度规模经营，健全畜牧业社会化服务体系，实现牧户家庭经营和现代畜牧业发展有机衔接，提高畜牧业经营集约化、组织化、规模化、社会化、产业化水平，加快畜牧业转型升级。

产业体系、生产体系、经营体系是现代畜牧业的三大支柱。只有加快构建内蒙古畜牧业三大体系，才能推动畜牧业高质量发展、提高经济效益、持续稳定增加牧民收入，才能有条件、有基础真正落实禁牧、休牧、轮牧制度和草畜平衡制度，有效解决草场超载过牧问题，让草原休养生息、自然恢复，实现生态环境质量总体改善。

打赢绿地保卫战，还应坚持质量兴农、绿色兴农，调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量，治理农业面源污染，加强固体废弃物和垃圾处置，推进农田生态修复，开展农村牧区人居环境整治行动。

（三）打赢清水保卫战，必须严格禁止向河湖水体排污

打赢清水保卫战，应不折不扣贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，打好呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生态综合治理战役，打好河水湖水干净清澈、湿地保护和城市黑臭水体治理战役。内蒙古河水湖水质量变差，有近年来持续干旱、气候变化等因素的影响，但主要的还是企业排放污水、生活污水污染和农牧业面源污染所致。恢复河水湖水干净清澈，应推进河水流域环境和湖水周边环境综合治理。特别是加强呼伦湖、乌梁素海、岱海等重点湖泊污染防治，基本消除城市建成区黑臭水体。

打赢清水保卫战，应严格禁止向河水湖水湿地和沙漠排污，坚决取缔排污企业，追究其法律责任。提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。应严格落实河长制、湖长制，派“最能打的人”担任河长、湖长，压实管护责任，建立健全水生态保护长效机制。应加快构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与、群防群治的水生态环境治理体系。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们一定能抓好、打赢三大攻坚战这个头等大事，在祖国北疆构筑起万里绿色长城。■

（作者系内蒙古自治区党委原副秘书长、政研室主任）

责任编辑：张莉莉