

供给侧结构性改革视角下 河南省新型农业发展的路径选择

曹 涌

摘 要：“农业供给侧结构性改革”旨在从生产端入手，通过解放生产力，提升农产品竞争力，促进农业发展。因此，立足于河南省农业实际，对河南省新型农业的优势、劣势、机遇和挑战进行 SWOT 分析，进而从土地供给、财政政策供给、农村金融产品与服务供给、农业社会化服务和农村职业教育供给等角度提出河南省新型农业发展的路径选择，具有重要理论和实际意义，有助于推动河南省农业经营方式转变和现代农业健康发展。

关键词：供给侧结构性改革 新型农业 路径选择

农业供给侧结构性改革是推动河南省新型农业发展的重要举措：一方面，从供给端入手，转变农业发展方式，调整农业生产结构，提升农业供给质量，更好地满足农业市场需求，使供给与需求处于均衡水平；另一方面，有助于满足国家粮食需求，促进农民增收，转变农民生产观念，调整农业生产结构，在把握好生产品质和规模的同时发展绿色食品，追求农业绿色持续发展，在满足消费者的需求的同时，也可以提升农业生产收益。

一、河南省新型农业发展现状

（一）新型农业经营主体多样化

右图 1 和图 2 分别为河南省 2013 年和 2015 年新型农业经营主体状况饼状图，可见河南省各类经营主体在 2015 年都有所增加，尤其是专业大户。现阶段，河南省是多种经营主体共同发展的，因此，随着国家农业政策支持力度的加强，以家庭联产承包经营为基础，农业合作社为枢纽，农业生产化龙头企业为骨干，专业大户和其他各类农业组织为支撑，多种农业经营主体共同

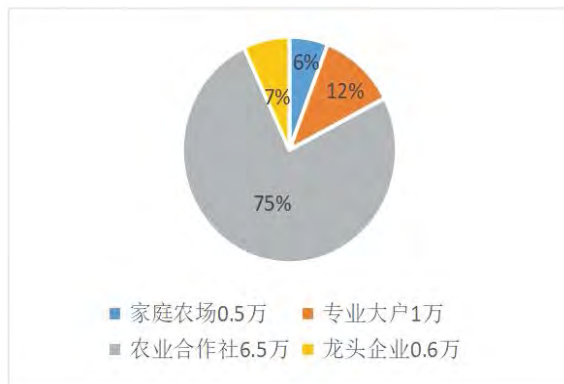


图 1 2013 年 11 月河南省新型农业经营主体现状

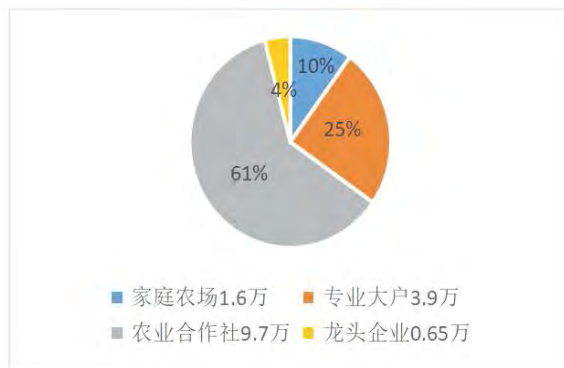


图 2 2015 年 4 月河南省新型农业经营主体现状

发展的新型农业经营格局得以形成，有力地推动了河南省传统农业改造和农业现代化建设。

基金项目：2017 年教育部人文社会科学研究项目（17YJC790059）。

（二）新型农业经营内容多样化

现阶段，河南省新型农业是以种植业和养殖业为主要经营内容，再辅以生产、加工、储存、销售等一系列操作来进行农业经营。其中，种植业包括种植果园、蔬菜大棚、小麦、水稻、玉米、大豆等农作物；养殖业包括养殖鸡、鸭、鱼、鹅、猪等家禽以及大规模的饲养羊、牛等牲畜。农民在经营各自的农产品时，可以选择直接出售，也可选择自己加工后再出售。

（三）新型农产品销售渠道多样化

这里的销售多样化指的是农产品销售途径的多样化。新型农产品的销售途径可以分为自销和代销。自销指的是农民通过自己的人力、物力、财力直接把农产品销往附近市场或者农产品中转站；代销指的是农民通过农产品销售公司、农产品专业销售市场、农业合作组织、网络代销等途径把农产品间接地销往周边市场或农产品超市。无论是自销还是代销，都有各自的优势和劣势。自销一方面具有销售灵活、可获利益大等优势，另一方面具有销售风险大，销售价格低廉的劣势；代销一方面具有减少风险、集中农产品、便于销售、缓解个体与市场的矛盾等优势，另一方面具有加工成本高、运费高、销售成本高的劣势。目前，河南省新型农业的产品销售途径仍以自销为主，代销为辅，主要是因为农民在市场这个大环境下缺乏有效的现代营销手段和有力的政策保障。

（四）新型农业政策支持多样化

为加大河南省新型农业的发展力度，政府在农业上实施多样化的政策支持：通过农业生产补贴的方式对新型农业提供财政支持；通过减少农业税率对新型农业提供税收优惠支持；通过不同的奖励政策对不同的新型农业提供激励政策支持；通过加强新型农业人力资本建设对新型农业提供人才资金支持；通过加强农业基础设施建设对新型农业提供便利支持等等。

二、河南省新型农业发展的 SWOT 分析

（一）河南省新型农业发展的优势

1. 农业人才储备优势。河南省一直是我国的农业和人口大省，不仅在农业发展上具有一定的优势，还在农业后续人才储备上具有相当的实力。随着河南省经济的快速发展，人民收入不断提高，有关新型农业的人力资源和农业专业技术人才资源也得到了大量的储备。同时降低了人力资本和社会资本，扩大了新型农业的经营辐射范围，从而为促进河南省新型农业的发展积累了一定的优势。

2. 管理机制优势。随着国家对“三农”投入力度的加大，农业运行机制不断规范，农村基础设施不断完善，农民收入不断增加。为体现公平公正的管理制度，党和国家不仅鼓励新型农业经营主体建立农产品财务和会计核算等管理制度，还鼓励农业合作组织按社员的交易量和出资额进行再次分配，从而为促进河南省新型农业的发展奠定了一定的优势。

（二）河南省新型农业发展的劣势

1. 发展资金不足。新型农业发展以自筹资金为主，兼有部分银行和民间借贷，以及政府的财政支持。但是很少有新型农业经营主体主动向银行或农村信用社贷款，这不仅是因为向银行或农村信用社贷款手续复杂、贷款金额少，还因为银行或农信社因农户缺乏有效的资产担保而放弃对其进行贷款。若通过民间进行借贷，则会有较高的风险和利息。因此，发展资金不足成为阻碍新型农业发展的一大劣势。

2. 基础设施不全。想要实现新型农业的快速稳定发展，必须要完善道路等基础设施建设，毕竟“要想富，先修路”。而新型农业在道路、水利等基础设施上基本都是高投入、低回报，这是大部分新型农业经营主体无法承受的损失，最好的途径就是由政府给予一定的财政支持。同时，缺少设备、缺乏工具、库房条件差等等基础设施都

需要改善。

3. 土地流转滞后。对于大部分的新型农业经营主体来说,稳定的、长期的土地承租是一个很好的发展帮助。然而,由于农民对土地过度珍惜,担心土地的流转会让自己和家人生存面临困境,从而致使新型农业经营主体租赁土地的时间过短,没有长期稳定的土地经营规模。同时,土地在流转过程中缺乏有效的合同保证,使新型农业经营主体不敢大胆地投入。

4. 政策和服务支持力度不够。由于新型农业发展速度过快,致使相应的政策和服务无法配套供给。政府在相应的政策支持上以及对表现良好的新型农民奖励措施都有待改善。虽然河南省已经建立了基本的农业服务体系,但是由于服务类型单一、服务人员素质低、服务管理不全面等导致农业服务的质量差,从而使农业服务水平无法提升,让新型农业经营主体对政策与服务的期待有所下降。

(三) 河南省新型农业发展的机遇

1. 处于传统农业向现代农业发展的过渡时期。现阶段,河南省传统农业生产方式正在逐步弱化,而具有新的能源、新的生产设备和新的生产模式的新型农业生产技术在农业现代化的建设中快速成长。为加快河南省现代农业市场体系建立的速度,需要不断提高农业供给质量,不断提升农业生产效率,不断完善农业基础设施,不断优化农业资源配置,从而给予新型农业更好的发展环境和机遇。

2. 广阔的市场前景和逐步完善的市场资源。河南省是我国历史悠久的农业与人口大省,政府在新型农业的发展上给予大力的财政和农业优惠政策支持,且拥有广阔的农业基础市场和基本完善的农业基础设施,因此市场前景上拥有广阔的发展空间。

(四) 河南省新型农业发展的挑战

1. 农业技术创新挑战。农业技术创新与发达国家相差甚远,与部分中等收入国家也存在一定

的差距,其中有两个主要原因:其一,农业院校和各大科研机构的研究人员大多关注理论性的研究成果,而很少去考虑研究成果的应用及应用的实际效果;其二,农业院校和各大科研机构与农民之间供需失衡,农民不愿意使用未经推广的新技术,担心新的技术没有效果无法获得更好的收成。但是新型农业需要农业的科技创新来推动发展,因而就河南省而言,如何改善农业技术创新成为保障河南省新型农业持续发展的一个很大的挑战。

2. 提升融资能力挑战。河南省新型农业在资金储备上大部分是以自筹资金为主,也有部分的银行借贷、民间借贷以及政府的财政支持。但是很少有新型农业经营主体主动向银行或农村信用社贷款,这不仅是因为向银行或农村信用社贷款手续复杂、贷款金额少,还因为银行或农信社因农户缺乏有效的资产担保而放弃对其进行贷款。若通过民间进行借贷,则会有较高的风险和利息。因此如何提升新型农业的融资能力成为保障河南省新型农业持续发展的一个很大的挑战。

三、供给侧结构性改革视角下河南省新型农业发展的路径选择

(一) 加快土地流转制度改革,为新型农业经营发展提供土地基础

首先,完善土地流转市场。只有健康完善的土地流转市场才能使土地经营规模化、土地生产集约化,使分散的土地集中起来发挥土地更大的作用,也是土地流转向有序流转方向发展的重要途径。其次,规范土地流转机制。农民之所以不会或不愿长期出租土地,一方面是因为农民对土地过度珍惜,担心没有土地会让自己和家人生存面临困境;另一方面是因为土地流转双方缺乏有效的合同保证。因此,为保障农民的土地权益,加快完善土地流转市场,

可以对流转土地或对愿意进行土地流转的农民给予一定的补偿,也可以通过强化土地流转合同的监管力度,来保护合同双方的权益。最后,建立长期稳定的土地流转制度。鼓励新型农业经营主体进行长期、持续投入的同时,引导农民主动消除对土地过度珍惜的想法,化解土地流转与农民之间矛盾,使新型农业能够获得长期的、稳定的土地经营规模,从而为河南省新型农业体系的建立创造良好条件。

(二) 加大财政政策供给,为新型农业经营主体发展提供政策保障

为加大河南省新型农业的发展力度,政府在农业政策上实施多样化的政策支持:第一,通过农业生产补贴的方式对新型农业提供财政支持;第二,通过减少农业税率对新型农业提供税收优惠支持;第三,通过不同财物奖励对不同的新型农业经营主体提供激励政策支持;第四,通过加强新型农业专业人士培养对新型农业提供人才支持;第五,通过加强基础设施建设对新型农业提供便利设备支持等等,从而为新型农业发展提供政策供给。

(三) 创新农村金融产品与服务,增加新型农业经营主体发展的金融供给

一是创立融资基金。为新型农业建立资金融资平台,加快资金的流通速度,从而方便农户在经营新型农业时获得更多的可用资金;二是加强农业信息金融服务平台建设。通过提高手机短信服务质量,完善互联网信息技术,扩大金融业务的服务范围;三是完善金融保险服务。保障农民发生重大灾难容易造成重大损失时保全自身利益。四是建设更多金融贷款绿色通道。减少新型农业的贷款难度,缩短贷款手续,增加贷款金额,建立更多的贷款绿色通道。从而为新型农业发展提供金融产品与服务供给。

(四) 加快农业社会化服务体系建设,为新型农业经营主体发展提供社会化服务供给

通过提高新型农业合作组织的社会化服务

管理,规范相应管理制度,明确社会化服务的职责、权利与义务;通过加强新型农业社会化服务建设力度,改善工作环境、完善服务内容、提高服务能力,发挥新型农业社会化服务的指导作用,保障新型农业主体的主导地位;通过稳固新型农业公共社会化服务基础设施,健全相应机制,采取相应措施,大力发展各种形式的新型农业社会化服务。从而为新型农业发展提供社会化服务供给。

(五) 加强多元化的农村职业培训,为新型农业经营主体发展提供职业教育供给

新型农业的发展需要新型农业专业人才和新型职业农民来完成,因此可以通过加强专业人才和农民的职业培训,或者鼓励众多的农业院校的毕业生自主进入新型农业来获得大量合格的新型农业经营人才或新型职业农民。只要能够把培养新型农业专业人才和新型职业农民作为提升新型农业劳动者素质的核心任务,然后把提升农民的职业技能和经营能力以及相关的科学素养作为中点,通过培育训练,强化政策支持,加大产业与教育的融合,就能够创造出一支综合能力高、生产能力强的新型职业农民队伍,这有利于解决“谁来种地”和“怎样种好地”的问题,从而实现农村职业培训的多元化,为新型农业发展提供职业教育供给。■

参考文献:

- [1] 黄靖. 河南省构建新型农业经营体系问题研究[J]. 河南农业大学学报, 2015, (6).
- [2] 古桂琴. 服务型政府视角下河南省新型农业经营主体发展研究[J]. 农业经济, 2015, (5).
- [3] 夏金梅. 河南特色农产品区域品牌建设困境及对策——基于农业供给侧结构性改革视阈[J]. 农业经济, 2017, (4).
- [4] 孔祥智. 农业供给侧结构性改革的基本内涵与政策建议[J]. 改革, 2016, (2).

(作者单位: 信阳职业技术学院思想政治教研部)

责任编辑: 康伟