

新常态下全面二孩政策的经济效应

任行伟¹ 张强²

摘要：随着 2016 年全面二孩政策的推行，生育水平必定会出现新波动，这种波动对经济的影响是长期和持久的。本文分析了全面二孩政策实施以后可能引发的经济效应，尤其在当前的经济新常态下，密切关注全面二孩政策的经济效应，对我国当前的供给侧结构性改革乃至中华民族的伟大复兴都有着极其重要的影响及帮助。

关键词：全面二孩政策 经济新常态 供给侧

一、研究背景及意义

2016 年全国两会表决通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》正式做出了坚持计划生育的基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子的重要决定（文中简称“全面二孩政策”）。全面二孩政策是生育政策调整的逐渐完善，结束了紧缩性的生育政策，开启了相对宽松的生育政策时代，其政策实施的人口效果预期利远大于弊。回顾我国的生育政策，自建国以来，一共经历了三次重大调整：一是新中国成立后的鼓励生育政策，这一政策持续了整整 30 年，导致全国人口数量迅速攀升；二是 1979 年 1 月全国计划生育工作会议提出一对夫妇最好只生育一个孩子，

标志着独生子女政策的正式开始，这一政策又推行了 36 年，人口生育数量得到了有效地控制；三是 2014 年单独二孩政策的推行，其目的是进一步完善人口生育政策。可以看出，每一次人口政策的调整都是在人口的增长速度与当时的经济发展水平不相协调的背景下政府被迫采取的行为。1992-2015 年的 23 年，我国的总人口从 11.72 亿增至 13.75 亿，年均净增加 882 万人，年均人口增长率只有 0.73%。人口发展的规律表明，人口长期经历低生育率水平必然带来诸如人口老龄化加剧、劳动力人口缩减、出生人口性别异常、家庭少子化等人口结构性矛盾（原新，2016）。因此，全面二孩政策在这样的背景下应运而生，其经济社会影响意义重大。根据国家统计局网站显示，

2012-2017 年，我国的 GDP 增长率分别为 7.9%、7.8%、7.3%、6.9%、6.7% 和 6.9%，总体上呈逐渐下滑趋势。这其中虽然有外部经济环境变化的影响，但更为深层的原因是我国经济进入提质降速车道的主动性使然。学术界也普遍认为我国经济将进入讲质量、提效率的经济新常态。经济学家们概括我国经济新常态有五个基本特点：第一，经济增长将进入 7%-8% 的中高速增长阶段；第二，产业结构优化升级加速；第三，拉动内需成为驱动经济增长的重要动力；第四，要素和投资驱动变为创新和效率驱动；第五，劳动力成本和环境成本等上升，成本推动型通货膨胀将成为常态。

全面二孩政策正是我国政府在经济新常态的大背景下，基于人与自然、社会协调发展的综

基金项目：安徽省教育厅 2016 年度自然科学研究一般项目（KJ2016B023）。

合考虑下提出来的，本文立足于经济新常态下全面二孩政策会给我国经济带来的影响，并针对其提出对应的措施。

二、全面二孩政策的经济效应

2016年全面二孩政策的推行，必定会引起生育水平的新波动。齐美东等（2016）认为由于2016-2020年全面放开二孩政策之后25-34岁的一孩育龄妇女主要人群的生育累积势能释放表现较为明显，即人口出生率短期内会有一个明显的波动，但2020年后会进入全面二孩政策下的生育稳定时期，即出生率会趋于稳定。按照经济学理论，经济增长短期看需求，长期靠供给。所以，人口新政短期会影响社会总需求，长期会影响社会总供给，人口结构（人口数量和质量）的

变化还可能引起未来人口红利水平的波动。

（一）全面二孩政策与社会总需求

在经济新常态下，扩大内需是驱动经济平稳增长的重要动力。全面二孩政策实施以后，短期内会导致出生人口的增加，直接带动母婴医疗、食品、玩具、儿童服饰、家用汽车、住房、教育、健康、家政及日用品等方面消费需求的增加，刺激相关领域投资，拉动就业。一个典型的例子，李雪松等（2017）分析了我国近期进行的人口生育政策的调整对学区房价格的影响，结果发现，与临近的普通住房相比，学区房的相对溢价程度更高，优质学区房的溢价幅度约为8.6%-11.8%。新出生人口家庭会更有意愿增加储蓄，从而增加了社会投资资本，也间接地推动了经济增长。

（二）全面二孩政策与社会总供给

中长期来看，劳动年龄人口占总人口的比重会缓慢上升。在当前供给侧结构性改革稳步推进的过程中，劳动年龄人口的增加对于去库存有着积极的作用，比如劳动年龄人口对商品房的刚性需求和改善型需求都会增加，极大地改善了房地产市场供需结构。劳动年龄人口的增加还可以有效缓解劳动力成本的上涨，减轻了成本推动型的通货膨胀。随着社会教育水平的提高，新生代劳动力能接受到更好的技能培训，对于提高劳动生产率推动经济增长大有裨益。

（三）全面二孩政策与人口红利

人口红利是指随着医疗水平的提高，婴儿的夭折率降低，加之生育观念的改变引起的婴儿出生率日趋下滑，使得劳动年龄



人口占总人口的比重在提升,这一方面增加了劳动力供给,另一方面提高了储蓄率,推动了经济增长。根据世界银行对人口红利的分类,人口红利分为前红利期、红利早期、红利晚期和后红利期四个阶段。据统计,2015年我国60岁以上老年人口规模2.22亿,老龄化水平16.1%(原新,2016),而到本世纪中叶,老年人口数量会达到最大值,我国已进入一个“红利晚期”社会。

全面二孩政策短期内提高了人口出生率,但劳动年龄人口并未提高,劳动年龄人口占总人口的比重反而在下降,人口红利降低,只有15-20年后,劳动年龄人口才会有一个明显的提高,因此,预测我国未来会进入“后红利期”时代。

三、政策性思考

(一) 基于新生儿人口需求的供给侧调整

全面二孩政策实施以后,短期内会导致婴幼儿人数的增加,必然给相关的母婴医疗、食品、玩具、儿童服饰、家用汽车、住房、教育、健康、家政及日用品等厂家带来巨大的市场需求。有些厂商为了尽快抢占市场,可能会生产一些低质、生产周期短的产品,虽然短期内给他们带来了利润,但长期来看容易造成库存积压,不利于整个行业的发展。相关产品的生产者应在供给侧结

构性改革的精神指引下,根据新生儿人口的需求,有针对性地生产高质的、物美价廉的商品。

(二) 进一步完善教育、医疗、住房和社会保障体系

全面二孩政策实施以后,短期内随着新生儿人口的增加会带动需求进而推动经济增长。但长期来看,生育政策会继续朝着“自由生育”“鼓励生育”的方向调整,而经济的可持续发展还要依赖要素供给市场上的创新驱动。新生儿人口能否转化为知识技能型人才投入生产要素市场,还需要多部门的共同协调配合,因此,要进一步完善教育、医疗、住房和社会保障体系,使这一群体没有后顾之忧,全身心地投入到知识、技能的学习过程中。

(三) 个人所得税应以家庭为纳税单位,建立家庭纳税信息系统

从目前学者对生育意愿的调查来看,影响居民生育意愿的主要还是经济因素。个人所得税作为调节收入分配的主要工具,对居民的收入水平有直接影响。当前,我国正进行新一轮的个人所得税改革,正在酝酿由分类型转向分类与综合相结合的混合型以便更好地促进公平分配,其改革的关键是以家庭为纳税单位,即综合考虑居民整个家庭的收支状况确定其应纳个人所得税额,这与全面二孩政策的顺利实施需要家庭作为支撑的理念不谋而合。因此,新一轮个人所得税改

革要通过差别化的税率设计为生育二孩家庭减负。这不仅有利于全面二孩政策的顺利实施,也符合设计个人所得税追求社会公平的目的。同时,建立以家庭申报为主、个人申报为辅的申报方法,税务征收范围可效仿日韩等国的经验,将家庭按照婚姻状况、经济负担等划分为不同类型,纳税人的身份不同,所享受的税收待遇不同,把家庭因赡养老人、抚养孩子、教育、医疗、住房等支出扣除之后的收入作为纳税基数。■

参考文献:

[1] 原新.我国生育政策演进与人口均衡发展——从独生子女到全面二孩政策的思考[J].人口学刊,2016,(5).

[2] 李志,兰庆庆.二孩政策背景下生育压力与生育倾向的调查研究[J].科学决策,2017,(4).

[3] 李雪松等.“二孩政策”与学区房溢价——基于人口政策变化的政策评价分析[J].财经研究,2016,(6).

[4] 曾毅.尽快实施城乡“普遍允许二孩”政策既利国又惠民[J].人口与经济,2015,(5).

[5] 马轶群,任媛.中国人口老龄化冲击下出生率变动的经济效果[J].人口与经济,2017,(2).

[6] 崔凌云.人口红利的作用:一个研究综述[J].西北人口,2017,(3).

(作者单位:1.淮北师范大学经济学院;2.财政部机关服务局)

责任编辑:康伟