

加快创建特色小镇 打造县域经济升级版试验田

杨亮 邢智仓

摘要：本文在明确“特色小镇”的含义的基础上，分析了特色小镇与县域的关系，着重指出特色小镇在县域经济发展中所起到的作用，并就内蒙古各旗县特色小镇推进工作给予建议。

关键词：特色小镇 县域经济 内蒙古

一、什么是特色小镇

2016年10月31日，国家发展改革委发布了《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》，全国加快了建设特色小镇和特色小镇建设的步伐。但随着特色小镇与特色小镇的全面铺开，对两者的概念和定位认识不清，使得部分地区将特色小镇作为特色小镇来建设或者将特色小镇当作特色小镇建设。2017年12月，为进一步明确特色小镇的定义，澄清在特色小镇建设中的错误认识，国家四部委联合发布《关于规范推进特色小镇和特色小镇建设的若干意见》。《意见》中明确指出，特色小镇是在几平方公里土地上集聚特色产业、生产生活生态空间相融合、不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台。不能把特色小镇当成筐，什么都往里装，不能盲目把产业园区、旅游景区、体育基地、美丽乡村、田园综合体以及行政建制镇戴上特色小镇“帽子”。这就是说，创建特色小镇就是在更小范围内，推动经济社会的更优发展，带动区域发展。

二、特色小镇对于县域发展的作用及其对内蒙古县域经济发展的借鉴

（一）特色小镇建设是县域产业转型升级的

突破口

产业兴，则经济兴。从浙江和全国特色小镇建设的典型做法和取得成效来看，特色小镇建设既符合经济转型发展的规律，又能够通过特色产业带动区域范围产业的转型升级。近些年，各旗县把坚持“工业强县”作为旗县经济发展的主要战略，工业发展对县域经济的支撑进一步增强。但另一方面，由于各旗县在工业发展中大多依托资源，造成了县域工业发展的同质化，在招商引资过程中相互竞争。同时，粗放的产业发展模式在高质量发展阶段已经难以持续。此外，各旗县服务业发展缺少聚焦点和闪光点；部分农牧业大县发展也是追求“大而全”“多而全”。

县域经济就是特色经济，关键在于特色产业。特色小镇建设，特在“产业”，“特”在产业发展更加关注和吸引高端要素和创新要素，这既能解决产业发展同质化的问题，也能推动特色产业升级。

（二）特色小镇建设是推进县域新型城镇化的重要抓手

县域是承接进城农牧民的主战场，是推进城镇化的重点和着力点。当前全区县域承载了全区70%左右的人口，但是全区县域城镇化率仅为40%左右，远远低于全区平均水平。从另一方面讲，县域城镇化也还有很大的提升空间。

2015年12月底，习总书记对特色小镇作了

重要批示：“抓特色小镇、小城镇建设大有可为，对经济转型升级、新型城镇化建设，都大有重要意义”。传统城镇化路子要么是城镇吞并农村，要么农村人口大量弃村进城。特色小镇既可以“寄生”在县域建成区，又可以在重点乡镇所在地，也可以在城市和乡村之间。特色小镇的建设不仅是针对特色小镇本身，也是对城乡资源的激活与重组，建设特色小镇完全可以成为市县探索新型城镇化的抓手。

（三）特色小镇建设是丰富县域发展内涵的示范区

过去各旗县发展追求 GDP、追求高速度，导致环境的污染和破坏。例如，震惊全国的腾格里沙漠“污水池”事件。同时，在县域城镇建设过程中，城镇风貌要么贪图“洋气”，要么千篇一律。“美”是特色小镇丰富内涵的外在表现，即在特色小镇建设中将区域内人文因素、自然环境与小镇建设有机结合起来，达到人文美、自然美，成为县域内涵发展的模板和示范区。

（四）特色小镇建设是推动县域创新驱动的重要载体

党的十九大提出，加快建设创新型国家。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。这意味着国家将进一步加快创新发展步伐，深入建设和完善区域创新体系。区域创新体系建设和完善，基础在县域，活力在县域，难点也在县域。从内蒙古县域发展的实际情况来看，一方面全区 R&D 经费投入占 GDP 的比重低于全国平均水平，科技的投入难以满足创新发展的需求；另一方面，由于对传统发展路径的依赖，使得科技创新对县域经济发展的支撑较为薄弱。

特色小镇的是一个开放共享的创业创新大平台，既集聚资本、技术、产品、文化、高端人才等创新要素和新业态，同时，还为“创客”们创造灵活的机制、提供优质的服务。

以杭州梦想小镇为例，仅仅一年多的时间，

小镇就有上海苏河汇、北京 36 氪、深圳紫金港创客等知名孵化器以及 500Startups、plug&play 等 2 家美国硅谷平台落户，集聚创业项目 740 余个、创业人才近 7000 名。特色小镇已经成为是杭州创业创新的高地。

（五）特色小镇建设是县域改革发展的示范区

释放特色小镇内生动力的关键要素是体制机制改革与创新。特色小镇与传统建制镇最大一个不同之一在于，特色小镇不是建制‘镇’，因为它没有行政建制。因此，特色小镇既可以避免过多的传统建制镇政府主导的招商引资与行政管理活动，也能够进行体制机制的创新。浙江特色小镇经验已经验证，特色小镇走的是“政府引导、市场主导、产业支撑、社会协同”的体制机制创新道路。因此，特色小镇建设对县域改革发展起到探索和示范的作用。

三、内蒙古自治区如何推进特色小镇建设

（一）充分考虑区域定位，多渠道融资，建立技术创新体制

内蒙古各旗县在特色小镇建设中要根据小镇区域范围内的区位条件、自然禀赋、人口条件、产业现状等情况，明确小镇的区域定位，加强小镇建设和产业发展的顶层设计，选择好特色产业、优势产业，避免同质建设和竞争。同时，要推进特色产业资本与金融资本的整合，尤其是特色产业要加大引进有特色小镇建设经验的金融资本进行合作。探索建立县域特色产业综合性的融资平台，定期推动政府、银行、企业、农户、保险公司对接，更好服务小镇特色产业发展。要推进特色产业资源与科技资源的对接，建立以企业为主体，以市场为导向，企业同科学技术研究开发机构、高等院校相结合的技术创新体制。加快特色产业与现代服务业的对接，尤其是电子商务、科技服务和现代金融等方面对接。此外，在特色小镇产业选择上，既要选择本地的优势产

业，同时还要“另辟蹊径”选择一些有潜力、有带动能力、有科技含量的产业。例如，和林格尔县正在打造的数聚小镇。

(二) 注意地段选择，明确区域定位，推进产城融合共建

除特色产业外，区位条件也是特色小镇建设需要考虑的重要因素。从浙江特色小镇建设看，特色小镇大多布局在城郊接合部。基于内蒙古地域辽阔、县域发展不平衡的情况，内蒙古各旗县在特色小镇建设中应尽可能选择城区周边交通条件较好的地带。这种选择既能够带动特色小镇的建设，同时未来特色小镇的发展能够反哺中心城区以及乡村地区。其次，明确特色小镇在呼包鄂城市群、锡赤通城镇带等城镇群(带)中的定位，尽可能融入目前全区“一核多中心、一带多轴线”的城镇空间格局。最后，要推进产城融合共建。这里所说的产城融合就是把特色产业体系培育与特色文化民俗、特色商贸活动以及社区等多维发展元素集聚、融合为一体，既宜居又宜业，实现产、城、人的融合发展。

(三) 高度重视小镇发展的文化积淀与历史传承，注意节约资源和保护环境

内蒙古在特色小镇建设中，既要利用好区域内的历史文化积淀，例如，利用历史文化的相关因素，推动历史文化的积淀、传承与文化产业、旅游产业的打造更要求有机统一与完美结合，也要将历史和文化的印记融入到小镇的建设当中，突显历史文化特色。在考虑“人文美”同时，也要将“自然美”与特色小镇建设结合起来，就要按照十九大报告中提出的“必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽”的要求，把合理布局生产生活空间，尊重生态发展的空间。

(四) 搭建创新孵化器，积极创建创新创业

型小镇，提供更精准创业服务

内蒙古各旗县在推进特色小镇建设中，应在小镇中搭建好创新孵化器。创新资源较好的旗县可以积极创建创新创业型小镇，要瞄准颠覆性、前沿技术和高端产业，引进创新力强的企业和领军型团队，为特色小镇提供强有力的创新支撑。要大力支持高校毕业生、大企业高管、科技人员、留学归国人员返乡创业，给创客们提供更精准创业服务，为返乡创业人员提供安心创新创业的环境和氛围。

(五) 发挥好企业作用的同时，完善政府的规划、协调、服务功能

推进特色小镇建设，还要处理好企业与政府的关系。一方面，要发挥好企业在特色小镇建设中的先行作用。鼓励大型综合企业发挥其自身在市场上的影响力和资源整合能力，为特色小镇进行系统性开发和运用。另一方面，政府要做好企业服务、制度创新等方面的工作。比如，在企业服务上，要提供精准的服务，尤其是降低市场主体登记的准入门槛，提高审批效率等。在制度创新上，推进户籍制度改革，全面开放特色小镇落户限制，为特色小镇增添活力。■

参考文献：

- [1] 潘毅刚. 从理念创新到实践创新——浙江特色小镇的成效和方向选择 [J]. 浙江经济, 2016, (24).
- [2] 乔润令. 特色小镇要防止“穿新鞋走老路” [J]. 中国房地产, 2018, (05).
- [3] 钟文慧. 基于“特”的视角对特色小镇建设的思考 [J]. 建设科技, 2018, (02).
- [4] 辛毅. 浙江省特色小镇建设的创新理念初探 [J]. 长江丛刊, 2017, (20).
- [5] 薛秀春. 推动特色小镇实现绿色可持续发展 [N]. 中国建设报, 2017-11-20.

(作者单位：内蒙古社科文献信息中心)

责任编辑：康伟