

关于内蒙古自治区实施乡村振兴战略的一些思考

■ 乔光华 马志艳

摘要：乡村振兴应当从长计议，量力而行，目标不宜过高，范围不宜过大，也不必期待村村振兴，更不能搞“运动式”乡村振兴。要因地制宜，逐步深化土地制度改革，完善农村基础设施和公共服务，引导社会资源向乡村集聚。乡村振兴要尊重市场机制，挖掘乡村内在发展动力，催生新型经营主体，重点延伸农业和服务业产业链条，推进乡村经济社会全面进步。

关键词：乡村振兴 要素集聚 社会资源

任何产业和地区的振兴都离不开要素的聚集。实施乡村振兴战略，必须引导社会资源源源不断地投向农村。总体上看，我国资本、技术、人才等要素向城市集聚的大趋势尚未改变，向农村集聚的条件尚不成熟，特别是内蒙古这样的边远落后地区，城乡发展的差距，导致大量农村劳动力、资本长期单向流向城镇，城镇建设也大量占用农村的土地。要想实现乡村振兴，就要使要素在城乡之间双向流动，但从城乡资源配置现状看，我国还面临着诸多阻碍因素。内蒙古乡村的振兴之路同全国其他地区一样，也存在着诸多制约因素和困难。

一、要素向乡村集聚的困难

（一）资本下乡的动力不足

资本是乡村振兴的必要条件，工业化城镇化进程中，资本长期大量向城镇和工业集中，成为重要支撑。相对于城市，广大乡村对资本的需求更大。乡村振兴需要多方筹资，综合利用财政投资、工商资本以及金融市场等多种渠道，共同发力。十九大报告中指出：要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。各地区包括内蒙古完成扶贫攻



坚、保护环境两项任务需要大量财政资金，再加上近几年负债率高企，自治区GDP下调，政府举债能力下降。而防范化解金融风险 and 去杠杆，又使得通过金融市场获得资本的条件恶化。投资机会比较少，投资回报相对较低、周期长，对工商资本缺乏吸引力。在这样的背景下，乡村吸纳社会资本将面临多重难题，一是增加财政资金投入困难，二是农村资本的潜力有限，三是吸引金融和工商资本的进入比较难。若财政支持乏力，工商资本无利可图，农业经营者积极性不高，那么乡村振兴就会因缺乏资本而受挫。

（二）人才下乡缺乏激励

目前，各大城市纷纷降低人口

接收标准，出台新的人口政策，从拒绝人口流入变为抢人口。农村地区人口外流严重，劳动力老龄化现象较为普遍。乡村振兴在实际推动过程中还面临缺“人”的困境。因此，要强化乡村振兴的人才支撑，需要大量人力资源。但乡村如何吸引和留住人才，尤其是吸引和留住具有农业情怀、知识和技术的综合人才，是内蒙古乡村振兴面临的一大挑战。大力培育新型农业经营主体，应创建农业企业，吸引城市人才返乡创业，开展适度规模经营，但现在的环境条件对人才的激励不足。

（三）土地制度创新不足

土地是乡村最重要的资源。农村土地制度是农村生产关系的基石，是有效破解“三农”问题的根本，也是深入实施乡村振兴战略的关键。党的十八大以来，我国农村土地制度改革不断推进，如实施农村承包地“三权分置”改革，推行农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革及修订《土地管理法》。但如何进一步优化和细化农村承包地“三权分置”制度，深化农村集体建设用地入市改革，推进农村宅基地退出与优化利用，仍亟待深入探索与创新。土地制度的完善能够为城市资本打开

新的投资空间和渠道,推动农村要素与城市资源高效对接。必须因地制宜,因人因时而异,深化改革,放活流转权,进一步释放农村土地的权利,增强农村土地的吸引力。

二、实施乡村振兴战略应注意的问题

基于目前面临的一些要素限制和挑战,实施乡村振兴战略,着力提升乡村振兴的质量、效益和可持续性,应注意以下几方面问题。

(一) 乡村振兴战略要与“十三五”规划紧密衔接,加强实施乡村振兴战略的顶层设计

2017年中央农村工作会议明确了到2020年、2035年、2050年分“三步走”实施乡村振兴战略的目标任务,并将实施乡村振兴战略作为一项长期历史性任务,要求“科学规划、注重质量、从容建设,不追求速度,更不能刮风搞运动”。各级政府及相关部门应各司其职,防止再次出现以往历史中搞“运动式”“突击式”的振兴活动,步伐不能太快,不能打乱“十三五”规划节奏。项目不可盲目上马、仓促行动,追求“立竿见影”,一哄而起,而后又一哄而散。应总体考虑,从长计议,防止出现方向性失误,规避发展目标浪漫化、理想化倾向。

(二) 乡村振兴不是村村振兴

乡村振兴不等于地域空间意义上所有乡、所有村的振兴。随着产业化、信息化和规模化的发展,人口和经济布局的适度集中化是难以避免的趋势。部分村庄的萎缩或消亡,可以为另一部分村庄更集中、更可持续的振兴创造条件。在乡村振兴过程中

不能期待“面面俱到”,目标不能太高,范围不宜过大。在着力推进乡村全面、有机和多样化、特色化振兴的同时,要量力而行,因地制宜、因时制宜和因阶段制宜,部分不适宜开发的地区可以撤并,撤并也是振兴的一种手段。应该分类、分阶段进行建设。无视甚至刻意否认这种趋势,简单化、“撒胡椒面”式地要求所有乡村都能实现振兴,结果可能事与愿违,甚至对经济社会的可持续发展带来负面影响。

(三) 乡村振兴必须基于市场机制,过度的行政推进不可取

以超强的行政手段高度集中和分配资源的方式来推进乡村振兴,或高成本打造典型样板村,基本无法复制推广;或可短期取得的示范成效,但因支持政策不能持久而效应衰减。不尊重市场对资源配置的决定性作用,乡村振兴的推进过程必然缺乏稳定性和持续性。政府应在制定振兴规划和支持政策以及建立监测评估机制等方面起重要作用,还应在补齐乡村基础设施与公共服务等方面的“短板”上下功夫,改善农村生活环境,加大对乡村教育、科技、卫生、文化等公共资源的投入。

(四) 乡村振兴不等于大力发展工业

中央农村工作会议提出,实施乡村振兴战略,要实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的二十字总要求。乡村振兴归根结底是发展问题,产业兴旺是乡村振兴的根本。发展乡村产业,并非主张走城镇工业化的路子,在乡村大力发展工业企业,村村点火、户户冒烟,走当年乡镇企业的老路。农畜产品的深加工可以依托现有的开发区、

工业园区进行。促进农村三产业的融合发展的过程中,应强化一产和三产的发展,二产主要是农产品的初加工。要充分挖掘和拓展农业的多维功能,促进农业产业链条延伸,丰富农村产业增值环节,促进农业与服务业尤其是文化旅游产业的深度融合,为农民持续稳定增收提供因地制宜的农村产业支撑。

实现乡村振兴,必须以市场机制为基础,挖掘乡村潜在资源,吸引各种要素汇聚农村,促进乡村产业兴旺,同时政府要因地制宜,做好顶层设计,深化改革,完善保障措施,逐步构建乡村振兴的内生动力机制,以促进乡村经济社会全面发展。■

参考文献:

- [1] 杜伟,黄敏.关于乡村振兴战略背景下农村土地制度改革的思考[J].四川师范大学学报(社会科学版),2018,45(1).
- [2] 郭晓鸣.乡村振兴战略的路径选择与突破重点[J].中国乡村发现,2018,(1).
- [3] 胡中应.社会资本视角下的乡村振兴战略研究[J].经济问题,2018,(5).
- [4] 姜长云.实施乡村振兴战略需努力规避几种倾向[J].农业经济问题,2018,(1).
- [5] 罗必良.明确发展思路,实施乡村振兴战略[J].南方经济,2017,(10).
- [6] 朱启臻.当前乡村振兴的障碍因素及对策分析[J].人民论坛·学术前沿,2018,(3).
- [7] 郑瑞强,翁贞林,黄季焜.乡村振兴战略:城乡融合、要素配置与制度安排——“新时代实施乡村振兴战略与深入推进农业供给侧结构性改革”高峰论坛综述[J].农林经济管理学报,2018,17(1).

(作者单位:内蒙古农业大学经济管理学院)

责任编辑:张莉莉