

# “2018年上半年内蒙古经济形势分析交流会”综述

曲莉春 张莉莉

**摘要：**2018年以来，内蒙古全区经济运行总体平稳。但同时也面临突出的结构性、深层次问题，对下半年发展形成巨大挑战。今后一段时期，内蒙古应着力在深化体制机制改革、加快市场主体建设、提升产业发展质量、扩大有效投资、防范化解风险等方面给予高度关注，进一步推动全区经济尽快步入高质量发展轨道。

**关键词：**上半年 经济形势分析 对策建议

2018年以来，内蒙古认真贯彻落实党的十九大精神，以习近平总书记在全国两会参加内蒙古代表团审议时重要讲话精神为行动纲领，坚持新发展理念，大力推动高质量发展，全区经济运行总体平稳。但同时也面临突出的结构性、深层次问题，对下半年发展形成巨大挑战，不容忽视。

## 一、上半年内蒙古经济运行基本情况

从产业发展来看，工业增长小幅放缓。据内蒙古自治区经信委数据显示，上半年，全区工业经济呈现逐步向好的态势。规模以上工业增速由去年底的3.1%、今年一季度的4.5%到1-5月的5.5%，增速在全国位次由去年底的第28位上升到第20位，居周边8省区第4位、西部12省区第7位。服务业支撑力趋强。据内蒙古自治区发展研究中心报告显示，一季度，全区服务业同比增长5.3%，增加值占GDP比重上升11个百分点，对经济增长的贡献率达到53.5%。批发零售、住宿餐饮业和交通运输、仓储、邮政业增长较快，分别增长5.1%和5.7%，建筑业、房地产业分别下降0.9%和4%。

从需求来看，投资延续回落态势。据内蒙古自治区发展研究中心报告显示，1-5月，全区固定资产投资下降9.6%，延续去年四季度以来的下滑态势，且幅度加大。从资金结构看，民间投资增速同比下降31.3%。从产业结构看，1-5月，全区第一产业固定资产投资同比下降55.3%，第二



产业同比下降34.5%，第三产业同比下降41.3%，其中基础设施投资同比下降47.9%。对外贸易增幅显著。据内蒙古自治区商务厅资料显示，1-5月，全区外贸进出口增速2.7%，内生动力不断加强。外贸增长1-5月较前几个月有明显回升，出口增速全国第13位，高于毗邻省区；外贸结构持续优化，市场多元化进程加快。机电高新产品进出口实现高速增长，农畜产品出口保持快速增长，加工贸易持续发力。

从质量效益来看，企业盈利水平稳步改善。据内蒙古自治区经信委资料显示，规模以上企业利润由亏转盈已24个月。1-4月利润增长24.9%，高于全国9.9个百分点；工业税收增长20.7%，工业税收占全部税收的58.6%，占一般公共预算收入的46.8%；亏损企业亏损额下降16.3%、工业企业资产负债率下降1.7个百分点，

每百元主营业务收入成本下降 1.7 元。财政收入增长总体平稳。据内蒙古自治区财政厅资料显示，上半年全区一般公共预算收入 968.6 亿元，比上年同期减少 141.9 亿元，下降 12.8%。剔除上年同期应退库收入，全区一般公共预算收入同口径增长 4.5%，比一季度提高 1.4 个百分点。

## 二、内蒙古经济运行中存在的突出问题

上半年全区经济运行态势总体平稳，但经济发展基础仍不牢固，正处于思维变革期、政策调整期，矛盾凸显期共存的非常时期。杨臣华（内蒙古自治区发展研究中心主任）说，内蒙古经济运行总体形势仍趋严峻，内蒙古经济下行的压力仍然很大。

### （一）体制机制障碍尚未突破

供给侧结构性改革的关键在体制机制。杨臣华指出，阻碍供给侧结构性改革的体制机制没有根本性突破，改革的效应就不明显。张永军（内蒙古自治区发展研究中心副主任）表示，当前新的发展理念和传统机制出现大的矛盾，是转型期必须付出的代价。无论企业、社会、个人，都需要承担改革代价。李岳清（全国蒙商会秘书长、呼和浩特市政协原副主席）认为，内蒙古转换经济增长方式、供给侧结构性改革、转换新动能工作做得还不到位，有较大的体制机制缺陷。锡斌（北方联合电力有限公司副总经理）从所在公司的实际情况介绍，煤炭市场全面放开，煤价居高不下，煤电协同优势短期内无法充分发挥。

### （二）产业接续转换缓慢，结构调整任重道远

产业接续转换缓慢导致发展支撑性不足，杨臣华认为主要体现在两方面：一方面，随着优势特色产业支撑趋弱，如何疏通延伸产业链、提升附加值过程中的技术、创新等“堵点”，成为当前亟需解决的问题。另一方面，在新兴产业在体量和增长贡献上难以弥补传统产业下挫导致的增长

缺口的同时，加快推动新旧动能接续转换步伐，提供更多的抓手，是持续发展、夯实支撑能力的关键。在这方面，张巨富（内蒙古自治区经济和信息化委员会经济运行局副局长）指出，新增因素支撑力不足也是工业增速回落的重要原因之一。他表示，近两年新投产的新兴企业少，形不成对工业增长的有力支撑。

张巨富进一步指出，无论从地区看，还是从行业看，工业发展不平衡的问题十分突出，结构调整任重道远。锡斌表示，“亏损面大、亏损额高、盈亏结构不平衡”是北方电力近年来最突出的经营问题。由于盈亏结构不平衡，导致综合税负严重偏高。

### （三）投资大幅下滑，项目落地难度加大

目前内蒙古固定资产投资增速横向比已全国垫底，纵向比已达历史最低点。与会专家们对此表示担忧。他们认为，照此下去，将会对经济社会发展造成非常大的负面影响。杨臣华说，投资下滑，既有落实化解政府债务要求、金融机构结构性去杠杆、国企投资进一步收紧和传统发展领域受限等客观因素影响，也有民间投资不振、项目储备不优不足和营销环境有待完善等问题。张永军表示，无论是与全国平均水平还是其他省区相比，内蒙古投资效益都不容乐观。

杨臣华进一步强调，投资持续下滑的局面，导致吸引并推动好的投资项目落地难度也越来越大。张永军说，内蒙古重大项目储备不足，一是反映对接国家战略不足；二是对能源技术、信息技术、生物技术把握不足。

### （四）“融资难、融资贵”更加突出

在资金方面，企业新增信贷资金难与还本付息压力大相互交织，财务成本居高不下，影响了企业生产经营的可持续性。张巨富说，企业盈利能力下降，贷款难、贷款贵问题明显。李京阳（中国人民银行呼和浩特中心支行副行长）表示，现实中，企业融资困难与银行找不到放款的企业两方面矛盾并存。锡斌以北方电力为例，指出由

于近几年公司经营连续亏损，信用等级下降，融资能力和规模严重受限。隋兴伟（国家开发银行内蒙古分行副处长）说，贷款意愿强的民营企业因不符合银行防控风险支持的条件，存在被区别对待的现象。

#### （五）地方债务风险加剧

地方债务规模的过度扩张易引发金融机构系统性风险，同时受债务约束，地方政府财政扩张空间总体有限，将进一步影响到经济发展的稳定性。李京阳表示，政府债务管理趋严，导致传统银政合作模式难以为继。受影响较大的国开行和建行，上半年新增贷款同比少增 231 亿元和 195 亿元。隋兴伟强调，随着金融去杠杆、防风险、严监管政策不断深化，各金融机构的存贷款增速都明显回落，不良贷款率大大提高，风险防控隐患不容忽视。

#### （六）环保约束持续加码

2017 年以来，环保要求不断升级，资源环境约束持续加码。张巨富说，环保压力对工业企业的的影响非常大。许多企业不得不频繁整改甚至关停，影响了正常的生产经营。锡斌、李京阳、闫茂斌（内蒙古自治区财政厅国库处）分别表示，火电行业、金融机构、财政收入也在不同程度上受到了环保制约。同时闫茂斌还指出，环保“整改”过程中存在一些不科学、不合理的地方，希望及时纠正。

#### （七）中美贸易战的不利影响

美国政策新动向和国际经济走势，势必对我国带来一定的影响。赵梅梅（自治区商务厅调研员）表示，虽然内蒙古和美国的贸易规模有限，但中美贸易战对自治区也有所影响。张永军强调，中美贸易战对自治区的影响还是早做准备，预计明年问题会更加突出。

### 三、下半年内蒙古经济走势判断

专家们认为，下半年，内蒙古经济运行环境

仍趋复杂，总体运行压力不减，全年经济将在爬坡过坎中承压前行。

杨臣华具体从宏观、市场、企业三个基本面，对下半年经济走势进行了全方位的判断。他说，宏观层面，经济运行压力不减，预期全年增长 5% 左右。从经济发展两大支撑看，工业预期稳中略升，投资负增长态势短期较难转变；市场层面，主导产业市场供需将有所分化。其中，煤炭价格上涨空间有限，行业运行预期总体稳定。钢铁价格预计宽幅震荡，行业或将面临供强需弱局面；企业层面，从市场预期、企业效益、政策环境三个方面看，生产经营预期向好。

### 四、对策建议

2018 年是改革开放 40 周年，是实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好各项经济工作具有重要意义。下半年及今后一段时期，内蒙古应着力在深化体制机制改革、加快市场主体建设、提升产业发展质量、扩大有效投资、防范化解风险等方面给予高度关注，进一步推动全区经济尽快步入高质量发展轨道。

#### （一）转变观念，创新思维

思想观念是行动的先导。要激发内生动力，最根本的还在于转变思想观念。杨臣华说，不管形势怎样变化，都应抓住“改革”这一关键点，从基本抓起，转变思想观念。张永军提出，无论是企业、个人还是社会，都要注重思维方式变革，要把创新放在首位。

#### （二）深化体制机制改革

深化供给侧结构性改革，加快新旧动能转换，最关键的是要破除体制机制障碍。杨臣华建议，一产要质量兴农兴牧、绿色强农强牧；二产要注重资源型产业质量提升；三产要打破垄断，着力推进有利于服务业发展的体制机制改革。张巨富强调，要深化电力体制改革，适度调高火电企业电力交易最低限价，建立煤炭价格和煤炭企

业生产用电之间的联动机制，缓解火电企业因煤价上涨亏损问题。

### （三）关注市场主体建设

市场主体有活力，高质量发展才有源头活水。无论是建设现代化经济体系，还是推动供给侧结构性改革，归根到底还是要激发企业主体创新、创业、创造的积极性。李岳清提出，坚持市场化，发挥市场的基础性作用，让市场成为企业真正的主战场。张永军说，一个社会如果没有市场主体，就相当于没有了灵魂，没有了载体。改革开放 40 年的经验表明，要更加关注市场主体建设。

### （四）提升产业发展质量

推进产业转型升级，提高产业发展质量。杨臣华建议，加快推进能源、冶金、装备制造和农畜产品产业等转型升级，做强做优传统产业。依托禀赋优势和现有基础，做大做强新兴产业。加大全域旅游和四季旅游发展力度，构建大数据、大物流、大金融等现代服务业良性发展环境，推动服务业转型提质。张巨富提出要建立工业高质量发展政策体系。推动落实《工业园区高质量发展三年行动计划》，出台产业发展实施方案和传统产业转型升级实施方案，建立工业园区高质量发展考核指标体系。

### （五）扩大有效投资，加快项目落地

未来较长时间，投资仍然是内蒙古经济增长的主要动力。杨臣华建议，围绕抓重点、补短板、强弱项，谋划、储备、实施一批符合高质量发展要求的项目。张永军指出内蒙古应保持一定的投资规模，并建议高度关注民间投资。闫茂斌提出，加快推进各类政府投资基金落地见效，发挥其对重点产业发展的促进作用，并研究内蒙古支持工业园区振兴财政政策，全力配合相关部门推进自治区传统产业转型升级和战略性新兴产业发展，壮大后续财源。

### （六）防范化解重大风险

打好防范化解重大风险攻坚战，是当前和今后一个时期的紧迫任务。杨臣华建议，应从以

下四个方面防范化解重大风险：一是严控债务规模。强化预算管理，增加政府债务举借的财政预算约束。加强对土地储备、招拍挂的监管，遏制隐性债务增量；二是强化政府债务管理。按债务风险程度实施分类管控，实施地方政府债务项目滚动管理和绩效管理，深化融资平台公司转型；三是推进政府债务疏导。通过财政资金、出让土地、出售国有资产及发行政府债券等措施化解已有债务，引导各地按照轻重缓急顺序合理安排支出，用好新增政府债务资金；四要加强审计监督和加大问责力度。进一步完善审计与问责机制，研究出台终身问责、倒查责任制度办法，加大监督处罚力度。

### （七）强化宏观政策导向

习近平总书记提出，时时知晓“红线”、筑牢“防线”、守住“底线”。对于自治区而言，张永军认为，也要树立底线思维。一要考虑生态红线，二要设计债务风险底线。杨臣华表示，下一步，还需立足问题导向，进一步强化政府资源与企业资源的对接，进一步提升政策整体性、综合性和系统性，确保政府作为取得实效。李岳清提出，要健全完善经济工作的领导机制和协调机制，创新政企联合机制，畅通政企沟通渠道，强化调查研究，建议内蒙古政府机构多面向企业，帮助企业解决实际问题。

### （八）营造高水平的发展环境

切实优化发展环境成为各地区提高经济发展能力和水平，吸引投资者和人才的重要方式和手段。杨臣华强调，内蒙古要着力打造高水平的营商环境，营造公平开放的市场环境。李岳清建议，希望自治区出台改善营商环境、有助于企业家成长的党委、政府文件，出台支持社会中介组织、各类商会、社会智库的发展决定；调整、充实全区民营经济协调、议事的工作机构；改善民营经济发展的舆论环境。■

（作者单位：内蒙古自治区发展研究中心）

责任编辑：张莉莉