

内蒙古全面建成小康社会统计监测指标体系的构建与应用

张春燕

摘要：党的十八大明确指出到 2020 年实现全面建成小康社会的奋斗目标，并提出“五位一体”全面建成小康社会的新要求。为了科学全面地反映内蒙古全面建成小康社会的进展情况，本文参考国家统计局《全国全面建成小康社会统计监测指标体系》，并结合地区“十三五”规划纲要和部门规划实际情况，从经济发展、民主法治、文化建设、人民生活和资源环境五个方面，构建了与内蒙古实际情况相适应的小康社会统计监测指标体系。

关键词：内蒙古 小康社会 统计监测 指标体系

一、引言

小康社会是中华民族自古以来追求的理想社会状态。“小康”一语最早见于《诗经·大雅·民劳》中“民亦劳止，汔可小康”。改革开放初期，邓小平同志首先提出“小康社会”，明确提出到 20 世纪末“在中国建立一个小康社会”的奋斗目标。党的十六大提出在本世纪头 20 年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标；党的十七大提出了全面建设小康社会的新要求；党的十八大对全面建设小康社会目标进行了充实和完善，将“全面建设小康社会”调整为“全面建成小康社会”，顺应了人民的新要求。党的十八届五中全会赋予“小康”更高的标准、更丰富的内涵。要求实现到 2020 年国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，经济必须保持一定的增长速度。党的十九大主题中又提出“决胜全面建成小康社会”，到 2020 年达到的全面小康社会是人民认可、经得起历史检验的“小康”。

二、全面建成小康社会统计监测指标体系的构建

（一）构建原则

本文构建原则是科学性、可行性、系统性及全面性等，从经济发展、民主法治、文化建设、人民生活和资源环境五个方面选取了 40 项指标，结合内蒙古实际情况构建全面建成小康社会的评价指标体系。

（二）评价指标体系及目标值的确定

本文借鉴已有的成果，从经济发展、民主法治、人民生活、文化建设和资源环境五个方面对该体系

进行了概括，确定了 5 项二级评价指标和 40 项三级评价指标。

本文中该体系构建的目标值确定原则基于原有的成果基础上，参考国家统计局《全国全面建成小康社会统计监测指标体系》中指标的目标值，依据本地区《内蒙古自治区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和自治区部门规划中《内蒙古自治区“十三五”应对气候变化规划（2016-2020 年）》《内蒙古自治区“十三五”节能降碳综合工作方案》《内蒙古自治区生态环境保护“十三五”规划》《内蒙古自治区信息化发展“十三五”规划》《内蒙古自治区农村牧区饮水安全巩固提高工程“十三五”规划》《内蒙古自治区城乡环境卫生整洁行动实施方案（2015-2020 年）》等相关规划目标，结合当前全区实际情况，科学地确定了 2020 年内蒙古全面建成小康社会统计监测指标体系各指标的目标值，如表 1 所示。

三、全面建成小康社会的评价方法

该体系的评价方法是综合评价，主要采用单项指标评价方法，单项指标评价法采用正向指标、逆向指标和区间指标的相关评价方法。

（一）单项指标指数评价方法

1. 正向指标

该体系中正向指标共有 32 个，即人均 GDP（2010 年不变价）、服务业增加值占 GDP 比重、常住人口城镇化率、互联网普及率指数、研究与试验发展经费投入强度、工业劳动生产率、农业劳动生产率、基层民主参选率、每万人口拥有律师数、每万人拥有社会组织数、文化及相关产业增加值占 GDP 比重、人均公共文

表 1 内蒙古全面建成小康社会统计监测指标体系及目标值

五个方面	序号	监测指标	计量单位	目标值
一、经济发展 (20.0)	1	人均 GDP (2010 年不变价)	元	≥ 58000
	2	服务业增加值占 GDP 比重	%	≥ 45
	3	常住人口城镇化率	%	≥ 65
	4	互联网普及率指数	%	≥ 95
	5	研究与试验发展经费投入强度	%	≥ 2.2
	6	工业劳动生产率	万元/人	≥ 12
	7	农业劳动生产率	万元/人	≥ 2
二、民主法治 (12.0)	8	基层民主参选率	%	≥ 93
	9	每万人口拥有律师数	人	≥ 2.3
	10	每万人口行政诉讼发案率	%	≤ 1
	11	每万人拥有社会组织数	个	≥ 6.5
三、文化建设 (15.0)	12	文化及相关产业增加值占 GDP 比重	%	≥ 4
	13	人均公共文化财政支出	元	≥ 250
	14	“三馆一站”覆盖率	%	≥ 110
	15	广播电视综合人口覆盖率	%	≥ 99
	16	城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	≥ 4.2
四、人民生活 (33.0)	17	城乡居民人均收入 (2010 年不变价)	元	≥ 25000
	18	失业率	%	≤ 6
	19	恩格尔系数	%	≤ 40
	20	城乡居民收入比	以农为 1	≤ 2.7
	21	公共交通服务指数	%	=100
	22	平均预期寿命	岁	≥ 76
	23	劳动年龄人口平均受教育年限	年	≥ 10.8
	24	每千人口执业 (助理) 医师数	人	≥ 2.5
	25	每千老年人口养老床位数	张	≥ 60
	26	社区综合服务设施覆盖率指数	%	=100
	27	基本养老保险参保率指数	%	=100
	28	农村贫困人口累计脱贫率 (现行标准)	%	=100
	29	单位 GDP 生产安全事故死亡率 (2010 年不变价)	人/亿元	≤ 0.078
五、资源环境 (20.0)	30	产品质量合格率	%	≥ 90
	31	单位 GDP 建设用地使用面积 (2010 年不变价)	公顷/亿元	≤ 69
	32	单位 GDP 用水量 (2010 年不变价)	立方米/万元	≤ 80
	33	单位 GDP 能源消耗 (2010 年不变价)	吨标准煤/万元	≤ 0.87
	34	非化石能源一次能源消费比重	%	≥ 15
	35	环境质量指数	%	=100
	36	污水集中处理指数	%	=100
	37	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥ 97
	38	一般工业固体废物综合利用率	%	≥ 55
	39	农村自来水普及率	%	≥ 75
	40	农村卫生厕所普及率	%	≥ 85

化财政支出、“三馆一站”覆盖率、广播电视综合人口覆盖率、城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重、城乡居民人均收入 (2010 年不变价)、公共交通服务指数、平均预期寿命、劳动年龄人口平均受教育

年限、每千人口执业 (助理) 医师数、每千老年人口养老床位数、社区综合服务设施覆盖率指数、基本养老保险参保率指数、农村贫困人口累计脱贫率 (现行标准)、产品质量合格率、非化石能源占一次能源消费比重、环境质量指数、污水集中处理指数、城镇生活垃圾无害化处理率、一般工业固体废物综合利用率、农村自来水普及率、农村卫生厕所普及率。

正向指标指数计算公式为：

$$z_i = \begin{cases} \frac{x_i}{x_{i1}} \times 100\% & , \text{若 } \frac{x_i}{x_{i1}} < 1 \\ 100\% & , \text{若 } \frac{x_i}{x_{i1}} \geq 1 \end{cases}$$

其中 z_i 为 x_i 的评价值, x_i 为实际值, x_{i1} 为标准值。

2. 逆向指标

逆向指标共有 6 个, 即每万人口行政诉讼发案率、恩格尔系数、单位 GDP 生产安全事故死亡率 (2010 年不变价)、单位 GDP 建设用地使用面积 (2010 年不变价)、单位 GDP 用水量 (2010 年不变价)、单位 GDP 能源消耗 (2010 年不变价)。

逆向指标指数计算公式为：

$$z_i = \begin{cases} \frac{x_{i1}}{x_i} \times 100\% & , \text{若 } \frac{x_{i1}}{x_i} < 1 \\ 100\% & , \text{若 } \frac{x_{i1}}{x_i} \geq 1 \end{cases}$$

其中 z_i 为 x_i 的评价值, x_i 为实际值, x_{i1} 为标准值。

3. 区间指标

区间指标共有 2 个, 即调查失业率和城乡居民收入比。

区间指标指数计算公式为：

$$z_i = \begin{cases} 0, & \text{果 } x_i \in [m_1, m] \\ \left(\frac{1}{(q_1 - m_1)^2} x_i^2 + \frac{2q_1}{(q_1 - m_1)^2} x_i + \frac{m_1^2 - 2q_1 m_1}{(q_1 - m_1)^2} \right) \times 100\% & \text{果 } x_i \in [m_1, q_1] \\ 100\%, & \text{果 } x_i \in [q_1, q] \\ \left(-\frac{1}{(q - m_2)^2} x_i^2 + \frac{2q_2}{(q - m_2)^2} x_i + \frac{m_2^2 - 2q_2 m_2}{(q - m_2)^2} \right) \times 100\% & \text{果 } x_i \in [q_2, n] \end{cases}$$

其中 z_i 为 x_i 的评价值, x_i 为实际值, $[q_1, q_2]$ 为指标 x_i 的标准区间值, m_1 、 m_2 为指标 x_i 的一个允许下、上界限值。

(二) 小康指数评价方法

内蒙古全面建成小康社会统计监测指标体系由经

济发展、民主法治、人民生活、文化建设、资源环境等5个方面构成,各方面或全面建成小康社会总指数计算公式如下:

$$F = \sum_{i=1}^{40} w_i z_i$$

1. 小康总指数计算公式为:

$$F_j = \sum_{i=m_j}^{n_j} w_i z_i / \sum_{i=m_j}^{n_j} w_i$$

其中 z_i 为 x_i 的评价值, x_i 为实际值, w_i 为指标 x_i 的权数(计算时需要将百分数换成小数), F_j 为第 j 个子目标的实现程度, m_j 为第 j 个子目标中第 1 个评价指标在整个评价指标体系中的序数, n_j 为第 j 个子目标中最后 1 个评价指标在整个评价指标体系中的序数。

(三) 指标权重确定

该体系主要根据层次分析法和专家打分法来确定各项指标的权重。首先把指标体系分为五个方面,通过征求专家意见确定五个方面的权重,其次确定每一个单项指标相对于总目标的权重。

权重在不断地验证和修正中得到了目前较为满意的结果,与已往的研究成果相比,本文适当增加了人民生活和资源环境方面的权重,弱化了经济发展的指标,从而有利于五大领域发展格局同步与协调。最终确定的指标权重如表 2 所示。

四、结论

当前全国各地已进入决胜全面小康的关键时期,进一步做好内蒙古全面建成小康社会统计监测工作至关重要。本文综合考虑内蒙古实际情况,构建了符合区情的小康社会监测指标体系,可以全面及时地反映内蒙古全面小康社会的发展进程,并发现存在的薄弱环节,从而为党委政府指导本地区全面建成小康社会工作提供决策的参考依据。

参考文献:

[1] 国家统计局. 全国全面建设小康社会监测指标体系(2016版). 2016.
 [2] 肖宏伟. 我国全面建成小康社会评价指标体系研究[J]. 发展研究, 2014, (9).
 [3] 国家统计局. 中国全面建设小康社会监测报告(2011)[R]. 北京: 社会科学文献出版社, 2011.
 [4] 中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本(2016年版)[M]. 北京: 学习出版社、人民出版社, 2016.

表 2 内蒙古全面建成小康社会统计监测指标体系权重

五个方面	序号	监测指标	计量单位	权重
一、经济发展(20.0)	1	人均GDP(2010年不变价)	元	4.0
	2	服务业增加值占GDP比重	%	2.0
	3	常住人口城镇化率	%	3.0
	4	互联网普及率指数	%	3.0
	5	研究与试验发展经费投入强度	%	2.0
	6	工业劳动生产率	万元/人	3.0
	7	农业劳动生产率	万元/人	3.0
二、民主法治(12.0)	8	基层民主参选率	%	3.0
	9	每万人人口拥有律师数	人	3.0
	10	每万人人口行政诉讼发案率	%	3.0
	11	每万人拥有社会组织数	个	3.0
三、文化建设(15.0)	12	文化及相关产业增加值占GDP比重	%	3.0
	13	人均公共文化财政支出	元	3.0
	14	“三馆一站”覆盖率	%	3.0
	15	广播电视综合人口覆盖率	%	3.0
	16	城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	3.0
四、人民生活(35.0)	17	城乡居民人均收入(2010年不变价)	元	4.0
	18	失业率	%	2.0
	19	恩格尔系数	%	2.0
	20	城乡居民收入比	以农为1	2.0
	21	公共交通服务指数	%	2.0
	22	平均预期寿命	岁	2.0
	23	劳动年龄人口平均受教育年限	年	2.0
	24	每千人口执业(助理)医师数	人	2.0
	25	每千老年人口养老床位数	张	2.0
	26	社区综合服务设施覆盖率指数	%	3.0
	27	基本医疗保险参保率指数	%	3.0
	28	农村贫困人口累计脱贫率(现行标准)	%	3.0
	29	单位GDP生产安全事故死亡率(2010年不变价)	人/亿元	2.0
	30	产品质量合格率	%	2.0
五、资源环境(20.0)	31	单位GDP建设用地使用面积(2010年不变价)	公顷/亿元	2.0
	32	单位GDP用水量(2010年不变价)	立方米/万元	2.0
	33	单位GDP能源消耗(2010年不变价)	吨标准煤/万元	2.0
	34	非化石能源一次能源消费比重	%	2.0
	35	环境质量指数	%	2.0
	36	污水集中处理指数	%	2.0
	37	城镇生活垃圾无害化处理率	%	2.0
	38	一般工业固体废物综合利用率	%	2.0
	39	农村自来水普及率	%	2.0
	40	农村卫生厕所普及率	%	2.0

[5] 魏琳. 运用指标体系引领全面小康实践[N]. 中国信息报, 2016-6-30.

(作者单位: 内蒙古自治区统计局)

责任编辑: 张莉莉