

# 发展现代能源经济 促进能源化蛹成蝶

■ 赵云平

**摘要：**从能源产业、能源基地到现代能源经济是对能源发展作用的认识升华。我区发展能源产业、建设能源基地方面卓有成效，但按现代能源经济标准衡量，还存在着“现代性”不够、“经济性”不足问题。做好能源经济这篇大文章，需要发挥好能源矿山的原料作用、能源产业的基础作用、能源产业的主导作用、能源要素的杠杆作用和能源基地的引领作用，在能源产业发展、能源依托型产业放大、能源配套服务产业跟进、能源衍生应用和能源体制机制创新等多个方面寻求突破。

**关键词：**现代能源经济 内蒙古

习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时指出：“要把现代能源经济这篇文章做好”。这是习近平总书记综合考虑国家战略和内蒙古区情，充分结合国内外产业分工变迁和能源技术变革趋势，为我区建设现代化经济体系开出的经世良方。我区必须以落实习近平总书记讲话为契机，科学谋划、创新施策，把发展现代能源经济作为扎实推进高质量发展的重要行动抓手。

## 一、现代能源经济的内涵及我区的差距

能源是现代国民经济的命脉，一个地区能源资源富集是先天性的禀赋优势，如果能够通过恰当的开发战略把能源优势转化为经济优势，能源就成为地区崛起的支点和工业化腾飞的翅膀。但如果停留在能源输出基地层面而不能突破，形成了产业体系的



低端化锁定和发展方式的路径依赖，能源也可能成为地区发展的资源“诅咒”或模式“陷阱”。

（一）从能源产业、能源基地到现代能源经济是对能源发展作用的认识升华

一般情况下，理论界谈到能源发展会涉及到三个概念，即能源产业、能源基地、能源经济，但三个概念的内涵是存在视角区别的。能源产业往往突出地区贡献视角，主要强调能源产业对地区经济总量、投资总额、财税就业等方面的贡献大小；能源基地

则重点突出区域分工视角，主要强调能源产业产能规模、产品产量、销售收入等在区域或全国所占份额；而能源经济除了包括上述两个方面的基本内涵外，则更强调对地区经济社会发展的综合作用。如果说能源项目是点、产业是线、基地是面，那么能源经济则是体，具有体系化、共生性特征，对地区经济社会发展的作用是全方位的。

发展战略的实效性取决于思想认识的高瞻性。习近平总书记提出我区要把现代能源经济这篇文章做好，是对能源在我区经济社会发展中地位和作用的认识升华。我区必须以落实习近平总书记讲话为契机，把思想认识从能源产业、能源基地的传统思维定式提升到现代能源经济的高度上，把现代能源经济作为衡量发展成效的标准和推动转型升级的指南。

（二）按现代能源经济的标准衡量，我区目前能源经济发展

存在巨大差距

近年来，我区依托得天独厚的能源矿产资源优势，大力发展能源产业，建设能源基地，并均取得了积极成效。目前我区的煤炭生产规模、电力装机容量、总发电量及外送电量等指标均居全国前列，能源产业成为“六大支柱产业”之首，为我区经济社会发展做出了重大贡献，并初步形成了全国性能源供应基地的分工地位。但如果从现代能源经济的视角衡量，我区的能源开发水平则既存在“现代性”不够，也存在“经济性”不足的问题，能源对我区经济社会发展的作用还远未充分发挥。

一是能源产业层次低、链条短。目前我区能源输出远大于就地转化，全区每年近10亿吨的煤炭产量，2/3直接以原煤形式运出区外销售。留在区内就地加工转化的煤炭，一半直接燃烧发电，约20%转化为煤化工产品。但燃煤发电是煤炭转化链条中环节最短的路径，煤化工产业基本处于初级原材料生产环节，基于电能转化的有色冶金产业基本处于前端冶炼环节，上下游产业链的延伸拓展远远不够。

二是能源基地影响力严重不足。一般情况下，一定规模的产业基地应该具备相应的行业话语权、标准权、定价权。尽管我区煤炭生产规模占到全国总量的1/4左右，但体现能源基地核心竞争力的“三权”皆无，严重制

约着我区能源经济的做大做强。

三是面临有支柱产业无支柱企业的尴尬局面。尽管能源产业已经成为我区经济的第一支柱，但至今没有培育出一家像紫金矿业、西部矿业、云南铜业、山东黄金等具有全国影响力的地方大型企业，我区的内蒙古矿业集团、包钢等企业的规模实力与国内行业龙头相比存在巨大差距。

四是能源开发的富民强区效益不理想。由于我区能源开发及其转化产业基本处于规模经济门槛、技术经济门槛、产业政策门槛均较高的初级环节，实力不足的民营经济很难进入，产业链条细分不够更不利于全民创业和中小企业配套，项目设计施工阶段的自动化要求和运营管理阶段的自动化方式存在着资本、技术替代劳动现象，加之央企主导的开发模式导致大量利益流失，致使能源投资及产值增长带动政府财税增加和居民就业增收的效应均很低。我区人均GDP虽然比全国平均水平高出近60%，但城乡居民人均可支配收入却长期居全国平均水平之下。我区连续三个五年规划制定的城乡居民收入达到全国平均水平的目标始终未能实现，且差距越拉越大，与我区能源开发的低端低效模式高度相关。

## 二、我区发展现代能源经济的思路和举措

根据现代能源经济的内涵要

求，我区制定能源发展战略需要紧密围绕现代、能源和经济三个关键词，把现代作为要求，把能源作为支点，把经济作为方向，全方位、多维度、系统化地设计突破路径和政策体系。

(一)继续发挥能矿资源的原料作用，着力把发展现代能源产业这篇文章做好

发展现代能源经济，能源产业是基础，也是切入点，没有能源产业的健康发展，其它都是无本之木。做好能源产业的文章需要重点做好“六化”工作。

一是能源基地规模化。区域经济竞争规律是体量决定地位，要在全国同业竞争中争取一定的话语权，就必须拥有相对较高的市场占有率。必须争取国家政策的差别化倾斜，适时适度地继续扩大能源基地规模，实现以规模求市场、以体量争地位。

二是能源技术现代化。要紧跟世界能源技术革命新趋势，注重运用现代高新技术和先进适用技术改造传统能源产业，促进适时转型升级。

三是能源结构多元化。在大力推进煤炭清洁高效发电的基础上，还要追风逐日，着力发展风、光、水、生物质能等可再生能源，加快天然气、页岩气等非煤能源开发，形成多轮驱动能源供应体系。

四是能源企业大型化。要加快现有能源企业的兼并重组和集中扶持，着力培育几家具具有全国

性行业引领能力的航母企业，这是赢得行业“三权”的必要举措。

五是能源生产方式清洁化。大力加强绿色矿山建设，推动矿区治理修复，促进煤炭开采清洁化。要在煤电、焦化、煤化工等行业，大力推进清洁生产技术和工艺，促进绿色化循环化改造，赢取绿色竞争力。

六是能源供应方式智能化。抓住我区建设大数据示范区的战略机遇，积极推动人工智能、智能电网、能源互联网等技术的应用，提高能源供应的智慧化水平。

(二) 继续发挥能源产业的基础作用，着力把发展能源依托型产业的文章做好

以充足廉价的能源动力保障为条件，继续把化工、冶金、建材等能源依托型产业做大做强。做好这篇文章目前急需解决两个认识问题。

一是经济新常态下这些产业是否还有前景。诚然，随着近几年我国宏观经济减速，这些行业出现了较为严重的产能过剩、市场萎缩、效益锐减等情况，产业政策和环保政策也日渐从严，发展难度空前增加。但我们必须看到，我国工业化、城镇化进程远未结束，能源重化工产品的绝对需求量仍然很大，市场虽不会再出现世纪之初的暴发式增长，但仍然会维持稳步扩张趋势，加上国家优化产业布局促进资源型产业向西部地区转移，我区凭借巨大的资源优势、良好的产业基

础和低成本绿色能源保障形成的竞争力，在区域竞争中仍然大有作为。尤其是通过近几年供给侧结构性改革去产能，这些行业已经逐步实现市场出清，2016年底以来市场已经逐步回暖和价格回升，新一轮产能扩张周期已经开启。我区需要抓住这一战略机遇，争取国家产业政策支持，改造既有和争取新建并重，适时适度地做大做强能源依托型产业。

二是处理好上下游产业的合理利益调节问题。从产业分类的横断面看，哪个产业产值增长最终都会体现为GDP总量增加，但上下游产业是有投入产出关系的，上游产业的收入一般就是下游产业的成本，健康的产业体系应该把盈利能力和竞争优势体现在下游的终端产品制造环节。为此，我区在发挥能源产业的作用方面，除必要的产值、投资、利税等经济贡献外，更要注重能源作为基础产业的公益性和支撑性作用，通过不断地技术创新和体制机制创新，保持相对较低的电价水平，使低能源动力成本成为我区降低宏观经济运行成本的重要手段，使电价洼地效应成为我区招商引资的重要筹码。

(三) 充分发挥能源产业的主导作用，着力把发展相关配套产业的文章做好

与支柱产业重点强调对区域经济在产值、利税、收入等方面的贡献不同，主导产业更强调对区域产业体系和结构演变的引领

作用，即：从产业体系看，是产业链条的核心；从空间布局看，是产业集群的核心；从产业结构看，是演化升级的核心；从调控体系看，是政策着力的核心。从这一意义上讲，目前我区能源产业还达不到主导产业的标准，下一步关键是把能源产业的主导作用开发出来，即以能源产业为起爆点，努力做好产业链条的纵向延伸和横向拓展，逐步形成垂直分工衔接、水平分工互补、机制关联共生的产业体系。

一是促进能矿装备制造及建安业尽快突破。针对我区能源项目建设和生产运营形成的巨大设备及配件需求，围绕矿山设备、发电及输配电设备、风电设备、化工管廊、特种运输车辆等的整机及配件，着力建设装备制造、配件供应及维修服务基地。尤其结合能源化工设备制造建安一体的特点，重点培育引进一批研发制造施工一体化企业。

二是促进节能环保产业尽快破题。围绕我区资源型产业转型升级引发的巨大节能环保需求，努力变环保压力为产业发展机遇，努力在环保技术和产品研发推广、节能环保设备制造和服务、节能减排和环境治理工程实施等方面突破，促进节能环保产业尽快形成规模。

三是能源科技、能源金融作为生产性服务业的先发产业。顺应制造业服务化趋势，按照现代产业体系的建设要求，把能源科技研

发推广作为我区科技创新的重点领域，把能源金融作为金融体系提升服务实体经济能力的突破重点，并最终形成具有区域特色和引领能力的现代生产服务业基地。

（四）深入挖掘能源要素的杠杆作用，着力把开发能源衍生效应的文章做好

这是对我区能源优势更深层次上的开发和更广范围上的放大，目的是让能源成为带动经济社会全方位发展的软实力。

一是规划建设一些与能源基地相称的标志性工程。如建设具有世界一流水平的现代能源交易博览中心，成为全国性乃至世界性的能源技术展示平台、能源产品交易平台、能源价格形成中心等。围绕打造能源技术中心，筹建内蒙古能源大学、能源发展科学院、国家能源工程技术中心等基础研究和应用推广平台，形成能源科技及人才汇聚中心。规划建设一些能源文化项目，任何产业做到极致都是文化，我区可以围绕能源文化开发一些能源旅游项目，进一步放大我区文化旅游业的范畴和卖点。

二是探索一些适合能源大区特点的独有惠民政策。如我区既然窝电和弃气弃风现象严重，那么可以改现行的阶梯电价制度为逆阶梯电价制度，引导城乡居民能源消费由用煤用气向用电转型，促进电力就地消纳。配合我区大规模天然气开发和煤制气产业发展，我区可以加大投入力度

打造城乡气化示范区。抓住国家大力推广新能源汽车的机遇，我区可以加快建设新能源汽车研发制造项目，加快充电桩等配套设施建设，并实施特殊的应用支持政策，打造全国新能源汽车研发生产和应用推广示范区。着眼于解决多能互补和供电网络的稳定运行问题，可以加快智能电网技术的突破和应用，成为全国智能电网建设及应用示范区。

三是用好能源项目促进区域协调发展的政策手段作用。在能源项目布局方面除考虑必要的经济性之外，应通过向欠发达地区的倾斜政策，强制性地为欠发达地区植入启动项目，促进当地资本原始积累、企业家成长和工业化前期教育，实现区域协调发展。

（五）探索发挥能源基地的示范作用，着力把能源体制机制创新的文章做好

能源体制改革尤其是电力体制改革是我国深化经济体制改革的重点领域，我区作为能源大区和全国性的能源供应基地，必须以舍我其谁的使命感的担当精神，充分用足用好民族区域自治赋予的先行先试权利，充当好能源电力体制改革的急先锋，使制度创新成为发展现代能源经济的重要推手。

一是继续做好输配电体制改革探索。在进一步完善现行大用户直供电、电力多边交易等政策的基础上，深入探索电力输配分离、逆阶梯电价制度等新制度创

新，为打造电力洼地提供体制机制保障。

二是探索能源开发利益分配机制改革。针对目前我区能源产业富民强区作用较弱问题，探索居民权益入股、就业照顾、地方利税留成等利益分配机制创新政策，合理处理好国家与地方、政府与居民、资本与劳动等方面的利益关系，促进和谐发展。

三是探索生态保护及环境修复等方面的新机制。处理好我区既是国家能源重化工产业基地又是国家最重要的生态功能区的矛盾，必须探索实现美丽与发展双赢的体制机制，重点是探索生态环境第三方治理，企业用能权、用水权、排污权等市场化交易的机制，促进可持续发展。

总之，我区做好现代能源经济这篇文章，就是要让能源成为一种福利，通过实施低廉的用电用气政策，促进城乡居民减支增收；让能源成为一种要素，通过打造电价、气价洼地，促进企业节本增效；让能源成为一种杠杆，通过引导性的资源配置和价格优惠政策，促进相关配套服务产业多元化发展；让能源成为一种引擎，通过有序布局能源项目，促进城乡统筹和区域协调。让能源成为一种媒介，通过能源体制机制创新，为经济社会发展注入强大的新动能和新活力。■

（作者系内蒙古自治区发展研究中心总经济师）

责任编辑：代建明