

加快推动内蒙古绿色高质量发展

■ 赵海东

摘要：在我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的背景下，加快形成我区优势突出、结构合理、创新驱动、区域协调、城乡一体的发展新格局，必须正视这一阶段我区建设现代化经济体系难度更大、任务更重。要将绿色发展与高质量发展有机融为一体，推动实现绿色高质量发展；要推动我区向产业分工体系中高端延伸，加快产业转型和经济高质量提升进程。

关键词：绿色高质量发展 中高端延伸 产业转型

习近平总书记在参加第十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，充分反映出总书记对我区经济社会发展的情况、存在的问题非常清楚，也清晰地指出了我区未来发展的方向和重点，强调要扎实推动经济高质量发展，扎实推进脱贫攻坚，扎实推进民族团结和边疆稳固，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。深入学习贯彻总书记在内蒙古代表团的重要讲话精神，在我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，加快形成我区优势突出、结构合理、创新驱动、区域协调、城乡一体的发展新格局，要有紧迫感，更要有新思路。

一、必须要正视高质量发展阶段我区建设现代化经济体系难度更大、任务更重

十八大以来，党中央、国务院推出的一系列改革措施，提高



资源配置效率和全要素生产率，经过 5 年的积极调整与治理，宏观经济稳中有进、稳中向好，呈现良性变化的趋势，供给侧结构性改革的效果正在逐步显现。2017 年 GDP 为 82.7 万亿元，增长 6.9%，为 2011 年以来首次增速回升；2017 年新增就业 1351 万人，连续 5 年保持在 1300 万人以上，新登记企业 607 万户，增长 9.9%，经济活跃度持续增长；2017 年 GDP 中第三产业占比为 51.6%，比第二产业高 11.1 个百分点，对经济增长的贡献率

为 58.8%，比 2016 年提高 1.3 个百分点；消费继续成为经济增长的主动动力，最终消费对经济增长的贡献率为 58.8%，比资本形成总额高 26.7 个百分点，产业结构不断优化；2017 年万元 GDP 能耗比 2016 年下降 3.7%，经济增长质量稳步提高。

与全国经济稳中向好态势持续发展不同，2010 年之后，我区经济增速逐年下滑，主要经济指标增速持续回落，且回落幅度较大，增速普遍低于全年预期增长目标和全国平均水平，经济走缓态势凸显。2016 年地区生产总值增速为 7.2%，较上年下滑 0.5 个百分点，地区生产总值 1.86 万亿元。2017 年地区生产总值增长 4.0%，低于全年预期目标和全国平均水平。

随着经济增速的逐年下滑，银行和政府的不良债务问题凸显出来。2016 年我区商业银行不良贷款率为 3.57%，高于全国平均商业银行不良贷款率 1.68 个百分

点,居全国各省市第1位。2016年我区政府债务余额为5677.4亿元,居全国各省区第11位,债务率为121.7%,仅次于贵州(178%)、辽宁(160%),居全国第3位。如果扣除530亿元虚增一般公共预算收入,债务率将升至137.3%,我区一半盟市的债务率高于100%。

在经济持续下行,防范化解债务风险任务重的情况下,转变我区“传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少”的产业现状,构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系,难度更大、任务更重、更显紧迫。

二、扎实推动我区经济高质量发展,必须将绿色发展与高质量发展有机融为一体,推动实现绿色高质量发展

绿色发展是人类文明演进的结果,是在可持续发展理论背景下逐渐兴起的发展理念,是我国五大发展理念之一,作为一种高效可持续的发展模式,其核心在于经济增长质量的提高。绿色发展将资源、环境、共享作为内生的增长因素,是资源节约发展、环境保护发展和成果贡献发展的综合转化过程;是资源配置效率不断得到改善和提高的过程;是环境不断优化,环境损害不断降

低的过程;是经济增长过程中收入逐步公平化,人与自然关系和谐共享的整体演进的过程。

高质量发展是资源节约、生态友好的发展,绿色发展与高质量发展存在内在统一性,只有加强生态保护和修复,着力解决突出的环境问题,使绿色成为普遍形态,才能推动经济进入高质量发展轨道。习近平总书记要求我区加强生态环境保护建设,统筹山水林田湖草治理,在祖国北疆构筑起万里绿色长城。我区是国家着力培育的绿色发展引领区,也是自然资源富集区、国家生态安全的重要屏障和生态环境脆弱敏感区。我区拥有丰富的后备耕地、草场、森林、水能、太阳能、风能等绿色资源,初步形成了以绿色农畜产品加工、清洁能源为主的绿色产业,发展绿色经济的潜力巨大。但是,由于经济相对落后,特别是经济结构不合理,过度依赖能源资源开发,成为制约绿色发展、实现高质量发展的致命因素。不仅传统农牧业、林草业、绿色农畜产品生产加工和旅游业向绿色化、生态化方向发展,包括传统产业在内的工业也要向智能化、绿色化方向发展。绿色资源应该像传统能源矿产资源一样加以保护、开发和利用,让以绿水青山为主的绿色资源成为不断溢价的金山银山。

三、突破思想观念和发展思路上的路径依赖,推动

我区向产业分工体系中高端延伸,加快产业转型和经济高质量提升进程

(一)在产业选择上,既要考虑国家战略、自身优势,更要考虑市场需求

21世纪的头10年,我区立足资源优势,抓住国家进入能源重化工业发展阶段对资源、能源产品强大市场需求的机遇,实现了跨越式的发展。不但形成了以煤炭、电力、冶金、建材为主的资源型产业结构,而且也把发展的观念和思路锁定,形成了产业、观念和思路上的“路径依赖”。从根本上讲,是市场需求将我区的资源优势变为竞争优势和经济优势。随着我国基本走出以住行为主的大宗商品消费阶段,经济由增量经济转向存量经济,由高速增长阶段转向高质量发展阶段,市场需求发生了根本性的变化,物质消费的边际效用递减,精神消费逐渐增加,物质消费服务化、个性化和多样化特征,通过质量创新提高消费者购买欲望使消费者购买更高质量的同类产品。因此,在产业选择上,更要研究、关注新的市场需求。习近平总书记在内蒙古代表团讲话中指出“如果思维方式还停留在过去的老套路上,不仅难有出路,还会坐失良机。”只有突破思想上的结,才能跨过转型上的坎。习近平总书记强调内蒙古产业发展不能只盯着羊、煤、

土、气，要大力培育新产业、新动能、新增长极。但是，目前我区资源型工业为主导的单一产业结构仍未根本改观。2016年我区能源、冶金、建材、化工等资源型行业增加值合计占规模以上工业增加值的比重仍达73.8%，对工业增长的贡献率达78.3%，占GDP的比重达33%。新产业、新业态对经济增长的贡献微弱。2016年全区战略性新兴产业增加值738.5亿元，同比增长6.9%，低于规模以上工业增加值增长速度0.3个百分点，占地区生产总值比重仅为4.82%，不足全国平均水平的一半，与国内发达省市差距更为明显。

（二）推动我区向产业分工体系和价值链中高端延伸

我区主要工业产品以原材料和初级加工产品为主，产业低端化、产品初级化特征明显，在区域产业分工体系和价值链中处于低端、低效、低附加值环节。提高经济发展质量，需要现有产业向附加值高的研发、标准制定和销售、生产性服务这两端延伸。向产业链中高端延伸，对人才科

技要素的依赖程度越高，受产业“锁定效应”和财富“路径依赖”所限，我区创新驱动的力度不强，创新意识不够、创新能力不强、创新体系不完善仍然是制约我区产业转型升级的最大短板。在推动产业转型升级过程中，一是要推动企业研发机构建设，培育发展创新型企业。目前，我国企业研发投入已经占到全社会研发投入的76%，全国技术交易市场80%的成果都是由企业输出或者吸纳，企业已成为产业创新的主体。但是，我区规上企业有研发活动的比例不到全国平均水平的1/2，鼓励规上企业建设研发机构，形成体系健全、功能完备、开放竞争的企业研发机构网络。二是要改变目前我区的大学、科研院所的科研与产业关联度低，贡献率更低的现状，减少低效、重复和无关联的科研投入，形成与我区产业升级高度关联的研发体系。

（三）进一步延长、拓宽产业链，培育先进产业集群

我区产业组织结构突出的问题是有支柱产业而没有支柱企

业，核心企业的规模、产业链的长度和宽度决定产业集群的规模和辐射能力。

首先通过鼓励同行业企业之间的战略重组，进一步提升产业集中度，支持上下游企业之间的重组，进一步放大大一体化产业链的低成本优势，通过产业重组培育打造几个实力雄厚、业态高端、体制机制创新的本土航母企业。

其次，要进一步拓宽、延长产业链。我区包括煤转电在内的煤炭就地转化率仅为45%，始终未能突破50%的期望值。煤化工基本处于肥、油、气、醇等原材料生产环节，冶金工业基本处在冶炼环节，尽管初级产品生产规模在全国拥有较高的市场占有率，但下游加工制造业明显滞后。农畜产品加工转化率仅为58%，远低于77%的全国平均水平。电石、甲醇转化率分别只有60%和49%。在充分考虑生态环境容量和水资源承载能力的前提下打造高端能源化工产业集群、金属加工和装备制造产业集群、云计算数据、备份和开发应用产业集群，稀土新材料和核电燃料元件、石墨（烯）产业集群，绿色农畜产品生产加工产业集群，有机农业、生态农业、沙产业、草牧业、林下经济、生态旅游等生态经济产业集群。■

（作者系内蒙古大学研究生院副院长、教授）

责任编辑：康伟

