

# 推动形成对外开放新格局下的区域开放布局与区域协调发展

迟福林

我国改革开放40年的实践证明，区域开放与区域发展直接相关。区域开放是促进区域发展的重要动力之一。开放程度高的区域，其发展水平一般都比较高；反之亦然。这些年，我国东部、中部、西部区域发展水平的差距与区域开放的程度相关。例如，2017年东部地区外贸依存度达到61.4%，分别是中部、西部、东北地区的6倍、5倍和3.7倍。

当前，在我国推动形成全方位对外开放新格局的趋势下，区域开放与区域发展面临着新形势、新挑战。如何在对外开放新格局中优化区域开放布局，提升区域发展水平和质量，发挥不同区域在开放中的不同角色，既是我国扩大开放的现实需求，又是推动区域协调发展的内在要求。

### 一、如何以“一带一路”建设为重点优化区域开放布局，促进区域协调发展？

“一带一路”建设是推动形成全面开放新格局的战略重点，也是促进西部等欠发达地区发展的重要机遇。

(一)“一带一路”为西部等欠发达地区发展提供重要机遇

“一带一路”沿线国家和地区在基础设施建设等方面刚性需求较大，成为新时期西部地区企业“走出去”的重要推动力。数据显示，2017年陕西省对外承包工程出口货物比上年增长2.2倍。其中对“一带一路”沿线国家和地区出口增长5.3倍。这说明，推动西部等区域发展，需要以“一带一路”建设为重点优化区域开放布局，释放区域发展的巨大潜力。

(二)以“一带一路”建设为重点形成以区域开放推动区域转型升级的新动力

一是推进东北振兴与“一带一路”建设的融合。以中俄蒙经济走廊建设为抓手，以推进基础设施投资合作和互联互通为依托，以制造业产业园区为平台，以发展生产性服务贸易和服务业市场开放为重点，加快构建东北对外开放的大通道、大平台、大布局，由此形成东北振兴的新动力。二是推进西部大开发与“一带一路”建设的融合力度，提升西部开放水平。比如，加快推进中蒙俄、新亚欧大陆桥、中国—中南半岛、中巴、孟中印缅等国际经济走廊建设。由此可见，随着“一带一路”建设的逐步推进，将使我国西部地区、东北地区等由开放的末梢变为扩大开放的前沿，从而带动这些区域的发展。

(三)深化研究以“一带一路”建设为重点优化区域开放布局、促进区域协调发展的重大问题

第一，西部与东北地区要以基础设施为依托，以产能合作为重点，发挥自身在“一带一路”建设中的重要作用。目前，“一带一路”沿线国家人均发电装机仅为世界平均水平的54%。这说明，西部地区与中亚国家能源合作的空间巨大。此外，新疆作为丝绸之路经济带重要的交通枢纽，要积极推动面向中亚、西亚、南亚和欧洲的物流通道、能源通道、信息通道建设。东北地区在推动日韩等东北亚国家参与“一带一路”建设中可以发挥特殊作用。第二，在“一带一路”建设中推动西部、东北等地区同沿海地区的经济联系与合作，以落实党的十九大提出的“以‘一带一路’建设为重点，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局”，由此促进区域协调发展。

### 二、如何以服务贸易为重点推动形成区域开放新高地，释放区域发展新动力？

推动形成我国对外开放新格局，从国内来说，重点和难点大都集中在服务贸易领域。我国将有可

能陆续出台某些重大的扩大开放举措。在这个大背景下，把区域发展和服务贸易开放相融合，在打造区域开放新高地的同时，推动形成区域开放与区域发展的新格局。

（一）在东部地区实施更高水平的服务贸易开放，提升东部地区在扩大开放中的引领作用

总的看，东部地区有条件在更高水平的开放中先行一步。例如，广东省在服务业市场开放中先行一步；上海在金融等市场开放中有实质性突破。当前，东部地区需要加快在更加精简的负面清单等重大开放举措方面先行先试，并由此带动服务贸易的快速发展，推动本地区经济的高质量发展，并使其在我国开放大局与区域发展中扮演更重要的角色。

（二）以服务贸易为重点推进粤港澳大湾区一体化进程

以服务贸易为重点推进粤港澳大湾区一体化，有利于加快粤港澳大湾区一体化进程，有利于提升粤港澳大湾区的国际竞争力。从现实情况看，相比于港澳，广东在服务贸易发展的短板日益突出。2016年广东GDP是新加坡的2.9倍、香港的3.7倍；同年，广东服务贸易规模仅为新加坡的35%、香港的85%；服务贸易占外贸的比重仅为13.4%，低于全国平均水平1.7个百分点，比新加坡低了19.3个百分点。

总的看，推进粤港澳大湾区服务贸易一体化，无论是时机还是条件总体成熟。加快推进粤港澳大湾区服务贸易一体化，率先在广东对标世界最高标准的服务贸易新规则与服务贸易管理新举措，不仅能使

广东继续在我国对外开放新格局中扮演重要角色，也将使我国在以服务贸易为重点的新一轮全球自由贸易中赢得主动。

（三）研究在东部地区率先实施服务贸易项下的自由贸易政策

从不同区域的区位与资源优势出发，建议支持具备条件的地区率先实行旅游、健康、医疗、文化、职业教育、电信、金融等产业项下的自由贸易政策。比如，海南可以探索健康医疗、旅游、职业教育项下的自由贸易政策。从区域发展的角度看，如果产业项下的自由贸易政策能尽快在一些有条件的地区落地，其影响和带动效应将是比较可观的，可能比建几个自贸区的实际效果更好些。

三、如何以地区开放突破为重点推动区域一体化进程，形成双向开放下区域发展的新格局？

在贸易保护主义不断抬头并形成严峻挑战的今天，双边、多边区域一体化成为经济全球化的重要载体和重大任务。由此，也给我国不同地区发挥自己在开放中的优势提供了重要机遇。在这个大背景下，就需要把区域一体化与地区开放结合起来，以地区开放推动区域一体化，以区域一体化促进区域发展。

（一）在经济全球化的新趋势下，既要研究区域一体化对地区发展的重要影响，也要研究区域一体化背景下不同地区的机遇与角色

总的看法是，我国地区开放与区域发展合作的融合，在未来几年会成为一个重要趋势。比如，东北

地区的发展与东北亚经济一体化的进程直接相关。从实际情况看，东北地区开放水平偏低与东北亚一体化进程滞后有直接关系。如果东北亚经济一体化有大的突破，那么东北振兴就会有一个较大的空间。

（二）在加快推进“一带一路”建设的新趋势下，需要研究区域一体化的新特点以及对地区开放提出的新要求

比如，着眼于形成“泛南海经济合作圈”，海南有条件在自由贸易港上率先发力。建设自由贸易港，在海南实施更大程度的开放，发挥海南在经略南海中重要先导区的作用，进而做好“泛南海经济合作”这篇大文章。再比如，着眼于推动形成上合组织的自贸区，东北和西北等地区可以加快特定产业项下的开放进程，推动上合组织投资贸易自由化进程。

（三）在区域一体化的新趋势下，需要务实推进地区开放与区域一体化的融合

我国地区开放的紧迫性，不仅来自于地区发展的客观需求，也来自于区域一体化的客观需求。这就需要把推进区域一体化进程与地区开放的突破有机融合在一起。例如，粤港澳服务贸易一体化的时机、条件比较成熟，要把推动粤港澳大湾区一体化与广东全面实行服务业市场开放相融合，以尽快形成区域一体化新格局。在这方面，有许多重大问题需要顶层设计与顶层推动。■

（作者系中国（海南）改革发展研究院院长）

责任编辑：张莉莉