

# 当前内蒙古社会事业发展存在的问题及对策建议

■ 内蒙古自治区发展改革委社会发展处、就业和收入分配处

**摘要：**近年来，内蒙古社会事业发展虽然取得了明显的成绩，但与人民群众过上更加美好生活期待相比，社会事业发展仍然滞后，发展不平衡、不充分问题突出。所以，我们要深入学习贯彻党的十九大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府的决策部署，把不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，作为工作的出发点和落脚点，着力从以下八个方面做好社会事业工作。

**关键词：**内蒙古 社会事业发展 问题 对策

## 一、当前内蒙古社会事业发展存在的问题

与过去比，内蒙古社会事业发展取得了明显的成绩，但与人民群众过上更加美好生活期待相比，社会事业发展仍然滞后，发展不平衡、不充分问题突出，特别是教育、医疗卫生、养老、就业等社会事业供给总量不足、质量不高。

### （一）优质资源供给缺口较大

内蒙古教育卫生事业投入相对不足，公共财政教育经费占公共财政支出比重为 12%（2016 年数据），比全国平均水平低 2.8 个百分点，卫生总费用与 GDP 之比为 5.0%（2016 年数据），比全国平均水平低 1.2 个百分点。九年义务教育巩固率比全国平均水平低 7.5 个百分点左右，高等教育毛入学率比全国平均水平低 9 个百分点左右，没有一所高校进入一流大学范围，示范性高中仅占普通高中的 25%，优质教育资源不足导致大班额、择校热等问题依然存在。

看病难、看病贵问题仍然突出，优质医疗资源不足，不少病人千方百计进京出区看病。文化艺术创作精品缺少，内容建设等文化软实力与发达省区差距较大。机构养老床位虽然比较宽松，但普遍存在设施简陋、服务内容单一、服务质量不高的问题，以上门服务和社区日托为主的社区居家养老刚刚起步，与人口快速老龄化和广大老年人过上幸福晚年生活的期盼还有较大差距。旅游 5A 级景区仅占全国 5A 级景区总量的 1.6%。竞技体育重点项目优势不明显，竞争力尚需提高。高质量就业岗位短缺，就业特别是高校毕业生就业压力较大。

### （二）产业发展水平低

旅游业总收入居全国第 22 位左右，文化产业增加值占生产总值的比重比全国平均水平低 1.3 个百分点左右；健康、体育产业主体实力较弱，产业形态单一，还处于培育发展阶段，产业发展与社会事业发展还没有形成相互促进的局面。

### （三）人才短缺

表现为高层次前沿人才和基本公共服务人才两头都明显缺乏。高校缺乏学术领军人才和高水平科技创新团队，基层基本公共教育缺乏优秀教师；城市缺乏高水平医生，农村牧区和城市社区缺乏适宜卫生人才和全科医生；文化艺术缺乏高层次人才，农村牧区基本公共文化服务缺乏专业技能型人才；竞技体育缺乏高水平教练员和优秀运动员，足球人才匮乏，全民健身缺乏专业社会指导员。

### （四）制约社会事业发展的体制机制障碍尚未完全破除

改革还存在着创新度不足和滞后问题。社会力量参与较少，服务提供主体和提供方式比较单一。对进城转移人口管理粗放，制约了进城转移人口应享受的城市基本公共服务。社会保险统筹层次低，难以实现共济，部分地区职工养老保险基金、医疗保险基金存在支付风险。医保管理还需加强，一些药店有卖保健品现象。受工作延续影响，社会救助领域仍存在错保漏保

现象。教育、医疗、文化体制改革尚需深化。

（五）基本公共服务均等化水平不高

教育、医疗、文化体育、基本社会服务、养老等基本公共服务区域、城乡、人群之间仍有差距。进城务工人员随迁子女入学问题还没有得到很好解决；县域义务教育均衡发展存在达标质量和水平不高的问题；基层医疗服务水平不高；城乡居民收入比为2.8，城乡居民收入低于全国平均水平。虽然社会保障水平持续增长，但保障水平并不高，特别是农村牧区仍然是低水平的，农村牧区建档立卡贫困标准仅为3000多元，低保保障标准仅为4851元、特困人员集中供养和分散供养标准仅为9252元和6770元，城乡居民基础养老金标准仅为110元。

## 二、内蒙古社会事业发展的对策建议

深入学习贯彻党的十九大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府的决策部署，把不断满足群众日益增长的美好生活需要，作为工作的出发点和落脚点，着力做好社会事业工作。

（一）着力推进社会事业高质量发展

在基本公共服务体系基本形成基础上，因应人民群众对美好生活的期盼，重点加强教育、医疗卫生等关系未来和健康的社

会事业，建成一批综合竞争力较强的全国知名学校、知名医院，带动全区社会事业上层次上水平。全区合力支持内蒙古大学率先进入一流大学行列；实施国家中西部高校基础能力建设项目，利用好北京市人才资源，加快一流学科建设。推动学前教育、义务教育、高中教育、职业教育高质量发展。鼓励全区各类医院与国内知名医院、院校开展多种形式的交流合作。整合具有基础的医疗系统资源，争取将北京市对口帮扶内蒙古医疗建设内容由资金调整为优质医疗资源，与国家实施的疑难病症诊治能力提升工程相结合，建设一批高水平临床诊疗中心，配置相应的高精尖医疗设备，增强疑难病症诊断救治能力，加快将自治区本级重点综合性医院培育成为国内高水平医院。加强文化内容建设，提高文化软实力。坚持以人民为中心的创作导向，着力推出更多优秀文化艺术作品。加强乌兰牧骑工作，编制乌兰牧骑建设发展规划，让乌兰牧骑这面旗帜成为新时代更加亮丽的风景线。

（二）着力健全基本公共服务体系

各地基本公共服务体系建设要起到托底作用。就业社保。提供全方位公共就业服务，以创业带动就业，以培训带动就业。实施高校毕业生就业创业促进计划，加大失业人员、就业困难人员、农村牧区转移劳动力、退役军人就业创业扶持力度，做好困难家庭、“零就业”家庭和化解过剩产能职工就业安置工作，尽

力解决拖欠农民工工资问题。大规模开展职业技能培训，提升城乡贫困家庭子女、农民工等就业技能。健全养老保险制度，按照国家统一部署，推进企业职工基本养老保险基金全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，增强缴费激励，促进可持续。完善基本医保制度、大病保险制度，改革城镇职工基本医疗保险个人账户制度，推进开展生育保险和基本养老保险合并试点。实施全民参保计划，稳步提高待遇水平，提高统筹层次，加强社保基金管理，确保各项待遇按时足额兑现。推进农村低保和扶贫政策的进一步衔接。健全留守儿童、困境儿童、困难残疾人、流浪乞讨人员、孤寡老人等弱势群体的救助保护体系，提高救助水平，保障基本生活。积极开展政府购买社会救助服务试点。教育。实施学前教育三年行动计划第三期工程，扩大公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖度，重点扩增苏木乡镇和中心嘎查村、城镇新建居住区配套幼儿园，切实加强安全规范管理。全面完成县域义务教育均衡发展任务，启动实施县域义务教育均衡发展质量提升行动，加快同频互动课堂、寄宿制学生洗热水澡、足球风雨场馆、教师周转宿舍等项目建设。加快普及高中阶段教育，推进普通高中特色化多样化发展。支持有条件的旗县市区建设高质量公办中小学，缓解大班额、择校热问题。提高职业教育基础能力，深化产教融合，校企合作。支持和规范社会力量兴办教育。办好特

特殊教育、继续教育、网络教育。加快解决农民工随迁子女在居住地接受义务教育以及参加中考、高考问题。完善从学前教育到研究生教育的资助帮扶机制,不让一个学生因贫失学。健康内蒙古建设。健全分级诊疗制度,建立紧密型医联体,加强基层医疗卫生服务体系建设,促进基层首诊;组建家庭医生团队,完善和扩大家庭医生签约服务;推进区域公立医院就诊“一卡通”、病历“一本通”、检查“一单通”;加强传染病、地方病等重大疾病和职业病危害防治,做好健康教育和健康促进工作。落实振兴蒙医药行动计划,传承和发展蒙医药中医药事业。落实全面两孩等国家生育政策,进一步加快计划生育服务职能转变,提升妇幼健康服务能力,强化出生缺陷综合防治。支持兴办各类医养结合养老服务机构,重点抓好19个边境旗县(市)31个国贫和26个区贫旗县(市)养老服务设施建设。研究制定自治区发展社区居家养老试点方案,提出资金解决途径及配套政策措施,加快建成一批服务规范的社区居家养老服务中心,形成可复制、能推广的经验。文化体育。加快推进公共文化服务标准化、均等化。推动边境和贫困地区流动文化车、流动图书车配备工作;连通边境、边远贫困地区4G光缆,丰富边防指战员、边境边远地区农牧民精神文化生活。继续实施“百团千场”下基层、数字文化走进蒙古包和公益电影放映等文化惠民活动。推动文物和非物质文化遗产

保护利用工作,继续推进辽上京和祖陵遗址、长城和万里茶道内蒙古段等重点文化遗产申遗保护工作,加强革命文物保护传承。促进传统媒体和新兴媒体融合,强化公共数字文化建设。完善基层公共体育设施,办好第十四届全区运动会。

(三)着力打造社会领域产业发展新引擎

发展社会领域产业对于提升社会事业发展质量水平具有重要意义。一是大力发展旅游业。实施旅游品牌战略,创建品牌旅游区、精品景区、旅游名城名镇、乡村旅游和旅游演艺品牌。发展全域旅游、四季旅游,推进文化与旅游融合发展、乡村旅游提档升级,大力开发土特产品、民族用品等旅游商品,加快开发特色鲜明的旅游项目,整治和规范旅游市场,完善旅游业服务体系,强化营销宣传,深入开展与俄罗斯、蒙古国的旅游合作。二是加快发展文化产业。发展文化节庆、工艺品、演艺娱乐等特色文化产业,培育发展文化创意、动漫游戏等新型文化业态,推进文化与旅游、互联网等产业融合发展。支持小微文化企业向“专、特、精、新”方向发展,向文化产业园区、示范基地集中。整合资源,聚合资本,培育大中型文化市场主体,壮大新闻出版广播影视产业。三是培育发展体育产业。打造一批优秀体育俱乐部、示范场馆和品牌赛事,大力培育健身休闲、竞赛表演、中介培训等体育服务业。培育和引进体育用品制造企业,开展体育用

品研发和生产。依托足球改革发展试点省区资源,大力发展足球产业。四是推动养老服务业转型升级。以养老服务质量建设为统领,重点发展保障型基本养老和改善型中端养老,推动连锁化、规模化、专业化、品牌化经营,扩大医养结合覆盖率。积极引导企业发展老年保健、老年照护、老年用品、老年康复辅具等产品和服务。

(四)着力加强重点项目建设

一是抓好重点项目建设。建成妇幼保健院及儿童医院迁建、自治区肿瘤医院门诊楼、综合疾控中心迁建、第四医院康复中心、中医院医技住院综合楼、医科大学二附院迁建、自然历史博物馆等自治区本级项目;推进内蒙古革命历史博物馆、契丹辽博物馆、内蒙古冰上运动训练中心、国家北方足球训练基地及青少年足球夏令营活动基地、武川训练基地综合训练馆、内蒙古马术馆、内蒙古科技大学教学实验楼等项目顺利建设;新开工内蒙古群艺馆、国家北方足球训练基地演播馆等项目。二是做好项目储备工作。按照政府投资项目储备和三年滚动投资计划要求,各级各部门要根据国家实施的教育现代化推进、全民健康保障、文化旅游提升、社会服务兜底、公共体育普及等工程,积极策划和储备一批重点项目,做好项目前期工作。三是加强项目监管。项目单位要严格落实投资计划和项目监管的主体责任。各盟市发改委同行业主管部门要严格落实投资计划执行和项目实施属地监管



责任，建立工作机制，组织实施中央预算内、自治区预算内投资项目的日常调度、在线监测、专项稽察和监督问责。

#### （五）深化改革

统筹深化社会事业重点领域改革，激发发展动力和活力。实行义务教育教师“县管校聘”、教师聘期制、校长任期制管理；围绕高考综合改革，完善配套制度，推动课程教学一体化调整；实施大中小学德育美育体育提升工程；扩大和落实高校办学自主权。深化医药卫生体制改革，加快建立基本医疗卫生制度，健全现代医院管理制度。加强公共文化机构法人治理结构建设，继续推进文化馆、图书馆总分馆制改革。推进体育社会组织政社分开，管办分离，向民间组织转变。深化养老、医疗等社会保险和社会救助体制改革，提升养老保险激励，强化医保、社会救助管理能力，发挥医保对医疗卫生服务的调节与约束功能，提高社会救助的精准度。深化“放管服”改革，推进社会事业服务机构数据信息共享、组织结构和流程重构，加快实现“最多一趟”便民服务和对公共服务管理的监督。打破部门和地区界限，推动区域内社会事业政策和制度衔接，减少重复建设。着力引导社会力量参与社会事业建设和服务，凡是法律法规没有明令禁止的社会事业领域，都要向社会资本开放。健全PPP模式制度体系，在土地供应、财政资金安排、信贷资金支持上保障社会资本与国有经济享受同等待遇；通过公开招标、

邀请招标、竞争性磋商等多种方式，公平择优选择具有相应管理经验、专业能力、融资实力以及信用状况良好的社会资本作为合作伙伴。加大社会力量购买服务的力度，制定政府购买社会事业服务指导性目录，明确政府购买基本公共服务的种类、性质和内容，并试点推广。加快户籍制度改革，全面放开高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生等常住人口城镇落户。各级政府及相关部门要加快制定出台居住证管理办法，全面实施流动人口居住证制度，稳步推进按条件落户，推动基本公共服务提供与稳定收入、居住年限等条件挂钩，促进基本公共服务常住人口全覆盖。

#### （六）加大投入力度

尽力而为，量力而行，进一步优化财政支出结构，完善社会事业财政预算支出正常增长机制，提高社会事业特别是基本公共服务的支出规模和比例；加大教育、医疗卫生投入，提高牧区、少数民族聚居区、边境地区、连片特困地区基本公共服务保障水平。根据当前财力情况，尽量多改造少新建，积极盘活闲置资产资源，加强公共服务设施整合利用，避免过度举债和一边加大投入、一边低效浪费。加强社会事业发展规划与城乡规划、土地规划等多规融合，推动社会事业的合理布局。完善支持社会事业发展的配套政策，优先保障公益事业用地等需求。

#### （七）加强人才队伍建设

结合一流大学一流学科、高水平医院高水平诊疗中心建设

及优秀文化文艺作品创作等，对接国家“千人计划”、“万人计划”、自治区“草原英才”工程、“511人才培养”等重点人才培养工程，造就和引进一批高层次人才；完善自治区人才引进“绿色通道”，支持有实力的高校、医院、艺术院团、足球等竞技体育项目通过柔性引进机制等多种形式，引进高层次人才和创新团队。加强对乌兰牧骑编导作曲人才、一专多能演员等骨干人才的培养。深化教师准入、招聘、职称和考核评价制度改革，严格幼儿园、中小学教师准入，提高入职标准；支持职业院校建设双师型教师队伍，专设流动岗位，利用好社会顶尖专业技能人才。支持内蒙古高等院校和职业院校加快培养社会事业急需紧缺人才。扩大农村牧区教师特岗计划实施规模，深入实施乡村教师支持计划，拓宽农村牧区教师补充渠道。加大全科医生培养力度，强化养老、残疾人服务专业人才培养。提高基层一线人员待遇，完善工资补助、职称评定、社会保障等激励政策，支持基层留住人才。

#### （八）强化监督评估

结合“十三五”规划中期评估，加强对社会事业发展、重点改革进展情况的跟踪分析，提升规划的引导约束作用。按照新时代新征程的新要求，设置一些反映社会事业高质量发展的新统计指标，建立社会事业发展状况的数据信息和监测体系，加强对社会事业发展的监督评估。■

责任编辑：张莉莉