

“十四五”高质量发展的新要求和研判

■ 课题组

摘要：高质量发展需要新发展理念的引领。随着国内外宏观形势变化，“十四五”时期，内蒙古创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的要求正在发生时代性、阶段性变化，内蒙古也将迎来贯彻新发展理念的新机遇新挑战。

关键词：高质量发展 新发展理念 新要求 研判

“十四五”内蒙古创新发展新要求和新趋势

“十四五”时期，向创新要质量要效率要动力，必须立足要求、把握特征、做好研判，系统谋划内蒙古创新发展新路径。一是认清创新发展的新要求。在创新战略上，如何从跟踪模仿向局部突破转变；在创新水平上，如何在新的起点上实现更大跨越；在创新体系上，如何实现资源的有机集成和高度融合；在创新能力上，如何较快提升创新主体自主研发水平；在创新环境上，如何打造更加高效、更具活力的创新生态系统。二是把握创新发展的新特征。其一，呼包鄂引导创新活动的地理聚集趋势会加强，创新经济发动机作用会更加突显。其二，创新主体将呈现组织与个人竞相促进的局面，组织化与个体性的创

新主体都将蓬勃兴起并相互促进，在创新链上发挥出各自的功能，共同成为驱动增长的引擎。其三，政府和企业共同分担创新成本和风险的制度安排将更加重要，政府鼓励企业间技术合作与扶持创新战略联盟的形式将日益多样化。

在此基础上，需基于差异化和比较优势，系统分析研判，找准“十四五”内蒙古创新发展的潜力空间和突破方向：一是借新一轮科技革命和产业变革机遇，结合本地比较优势，在大数据、新能源、新材料等寻求“弯道超车”空间；二是借“五化”协同和供给侧结构性改革机遇，以打造世界级多种能源综合利用基地为着力点，在资源型产业创新引领方面寻求空间；三是借生态优先、绿色发展机遇，在构建生态文明建设创新体系方面寻求空间；四是顺应区域合作创新趋势，在破除以邻为

壑、构建区域协同创新发展格局上寻求空间。

“十四五”内蒙古协调发展新要求和新趋势

协调发展的实质就是要求发展过程更加体现全面性和整体性，其中一个重要内容就是城乡融合发展。党的十九大报告把“城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小”作为基本实现社会主义现代化奋斗目标的重要指标。目前，内蒙古协调推进新型城镇化和乡村振兴，实现城乡融合发展进程较为缓慢，主要表现为农牧民市民化进程缓慢、城乡公共资源配置滞后、农民增收长效机制有待完善、城乡要素自由双向流动障碍、投资融资渠道窄、中心城区辐射带动力弱、特色小镇培育创建尚不成熟等。

“十四五”时期，内蒙古

城乡融合发展潜力主要表现为两个方面：一是乡村振兴战略的发展推动了新型城镇化建设。对新型城镇化来讲，其发展建设的主要目标就是将农村人口转移到城镇中，促进农业转移人口的市民化发展，也是城镇化建设期间的本质要求。二是新型城镇化为乡村振兴创造了条件。新型城镇化的发展可以为工业化发展建设提供一定的承载力，而工业化的发展可以为城乡居民提供更多的就业机会，为乡村振兴战略的施行创造良好的发展条件，促进乡村经济的繁荣发展。

“十四五”内蒙古绿色发展的新要求和新趋势

从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，“十四五”时期，绿色发展呈现新要求。一是保持加强生态文明建设的战略定力，是新时代的基本要求。内蒙古要保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子。”内蒙古要自觉肩负职责使命，切实把生态文明建设摆在突出位置，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。二是生态优先、绿色发展，是“十四五”时期的总体要求。新时代，经济社会发展不应是对自然资源 and 生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济社会发展的缘木求鱼，而是以生态优先、绿色发展为导向的高

质量发展。三是筑牢我国北方重要生态安全屏障，是党中央的一贯要求。“十四五”期间，内蒙古要深刻理解把握“建设我国北方重要的生态安全屏障”“在祖国北疆构筑起万里绿色长城”的丰富内涵，把生态环境保护建设作为重大政治责任，全面提升生态系统质量和稳定性，全面提升区域生态功能和安全性。

“十四五”时期，绿色发展将是经济社会发展主旋律。一是生态价值潜力将进一步释放。内蒙古生态资源种类多、服务功能巨大，潜藏着很大的可挖掘的生态价值。生态环境部环境规划院《中国经济生态生产总值核算发展报告2018》显示，



2015 年内蒙古经济生态生产总值 80271 亿元，仅次于广东省，居全国第二位。二是绿色产业发展能力将进一步提升。不仅传统农牧、林草业、绿色农畜产品生产加工和旅游业向绿色化、生态化方向发展，包括传统产业在内的工业也要向智能化、绿色化方向发展。三是低碳社会发展空间将进一步拓展。随着经济社会的发展和生态文明建设的深入推进，内蒙古社会正在由高消费、高消耗向绿色低碳转变。从人们的思维理念到生活方式，再到消费模式正在产生深刻的变化。

“十四五”内蒙古开放发展新要求和新趋势

党的十九大报告明确提出推动形成全面开放新格局。2014 年，习近平总书记考察内蒙古时，嘱托内蒙古“守望相助”，提出了“把内蒙古建成我国向北开放的重要桥头堡”的时代要求。2018 年 3 月，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调，要“发挥国家向北开放桥头堡作用”，由“通道经济”向“落地经济”转变。这些都将是塑造内蒙古开放型经济新优势，建设我国向北开放重要桥头堡的根本遵循。在发展理念上，按照总书记“登高望远”“三个跳出”的要求，顺应经济全球化这个不

可逆转的历史大势，牢固开放发展的理念，更加坚定自觉地走开放发展、增强活力的路子。在发展定位上，按照总书记“建成我国向北开放的重要桥头堡”的要求，把中央精神和区情实际紧密结合起来，自觉在共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设大局中找准内蒙古的战略定位，推动自治区扩大开放在更高起点、更高层次、更高目标上取得新进展，为国家经略周边、扩大向北开放做出贡献。在发展路径上，按照党中央“推动形成全面开放新格局”的要求，在“一带一路”框架内，根据地缘走向，依托国际国内陆海大通道，以沿线城镇群和各类开发开放平台为支撑，走出一条符合区情、陆海内外联动、东西双向互济的开放发展之路。

“十四五”内蒙古共享发展新要求和新趋势

“十四五”时期，内蒙古民生工作将主要围绕补短板、扩供给、提质量的新要求展开。一是补齐短板。民生“七有”尤其是“幼有所育”和“弱有所扶”将成为重点攻克的短板。二是扩大供给。通过多种渠道，引入多元主体，扩大公共服务供给，在就业、教育、医疗、社保、文化、体育、旅游、健康养老、农村人口有序向城镇转移和提高人民群众收入水平等方面提出指

标体系。同时，努力提升城乡、区域基本公共服务的均等化水平。三是提升质量。社会主要矛盾的转化要求民生保障抬基数、实现高品质生活。在社会事业上有新突破，让人民群众享受更多的发展福祉。“十四五”时期内蒙古民生发展：在社会领域投资潜力大。社会需求大、供给不足、群众呼声高的医疗、养老领域投资将有较快增长，医师多点执业难、纳入医保定点难、养老机构融资难等问题将得到重点解决。社保覆盖面持续扩大。养老、医疗等社保关键领域改革持续深化。基本养老、基本医疗保险制度的改革将推动社会保障事业继续走向成熟。就业压力依然较大。经济增速放缓对就业的拉动作用有所减弱，随着自治区转变发展方式、调整产业结构，隐性失业将开始显现。区域不均衡问题突出。农村牧区在教育、医疗、养老、文化等方面提供的基本公共服务水平与城市相比还存在一定的差距。东、西部地区间基本公共服务发展水平不均衡，西部基本公共服务水平领先于东部。城市不同区之间基本公共服务发展水平不均衡。■

（内蒙古自治区发展研究中心“内蒙古‘十四五’发展环境与思路对策研究”课题组 执笔：刘军 赵秀清 祁婧 宝鲁 黄占兵 李文杰）

责任编辑：康伟