

# 济南市加快推动黄河经济带建设的思考

王新军

**摘要：**黄河流域生态保护和高质量发展战略上升为重大国家战略将为山东省济南市交通建设、产业转型、城镇化发展、开放崛起、创新驱动等方面带来难得的发展机遇，但同时也使济南市面临着沿河其他城市的竞争与挑战。济南市应抓住时机，充分发挥比较优势，加快黄河经济带建设。

**关键词：**济南 黄河经济带 建设

2019年9月18日习近平总书记到河南省郑州市主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，明确指出黄河流域在我国经济社会发展生态安全方面具有十分重要的地位，深刻阐明黄河流域生态保护和高质量发展的重大意义，黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。山东省济南市作为黄河下游区域中心城市，要深挖黄河机遇，建设黄河经济带，这对于提升济南区域竞争力具有非常重要的战略意义。

## 一、黄河经济带发展概况

黄河经济带是以黄河沿岸的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东等地域为主体的经济带。黄河流

表1 2014-2017年黄河经济带各省区GDP及比例分析表（单位：亿元）

地区	2014		2015		2016		2017	
	GDP	比率	GDP	比率	GDP	比率	GDP	比率
山东	59426.59	9.22%	63002.33	9.14%	68024.49	9.15%	72634.15	8.78%
河南	34938.24	5.42%	37002.16	5.37%	40471.79	5.44%	44552.83	5.39%
陕西	17689.94	2.74%	18021.86	2.62%	19399.59	2.60%	21898.81	2.65%
内蒙古	17770.19	2.75%	17831.51	2.59%	18128.1	2.44%	16096.21	1.95%
宁夏	2752.1	0.4%	2911.77	0.42%	3168.59	0.43%	3443.56	0.42%
甘肃	6836.82	1.1%	6790.32	0.98%	7200.37	0.96%	7459.90	0.90%
四川	28536.66	4.4%	30053.1	4.36%	32934.54	4.43%	36980.22	4.47%
青海	2303.32	0.36%	2417.05	0.3%	2572.49	0.35%	2624.83	0.32%
山西	12761.49	1.98%	12766.49	1.85%	13050.41	1.76%	15528.42	1.88%
合计	176178.53	27.36%	190796.59	27.69%	204950.37	27.56%	221218.93	26.75%
全国	643974.0	100%	689052.1	100%	743585.5	100%	827121.7	100%

资料来源：根据国家统计年鉴整理所得。

域上游是我国主要的畜牧业区，主要分布在青藏高原和内蒙古高原。黄淮海平原作为农业生产基地，主要包括上游的河套平原、中游的关中平原和下游的防洪区。目前，黄河流域地区在工业上取得了长足的进步，在能源、纺织工业和机械制造等方面建立了完整的工业体系，建立和发展了多种行业的现代工业以及一大批新兴工业城市。黄河经济

带是黄河沿线9个省区经济发展的综合体，通过以下几个经济指标进行对比分析，达到揭示黄河经济带发展状况的目的。

### （一）国内生产总值指标分析

从表1可以看出，黄河经济带的经济发展水平落后于全国。2014年，黄河经济带9个省区的GDP仅为全国的27.36%。通过2014-2017年黄河经济带各省

表 2 2014-2017 年黄河经济带各省区人均 GDP 及比例分析表 (单位:元)

地区	2014		2015		2016		2017	
	人均 GDP	比率	人均 GDP	比率	人均 GDP	比率	人均 GDP	比率
山东	60879	129%	64168	127.7%	68733	127.4%	72807	122%
河南	37072	78.5%	39123	77.9%	42575	78.9%	46674	78.2%
陕西	46929	99.4%	47626	94.8%	51015	94.6%	57266	96%
内蒙古	71046	150%	71101	141%	72064	134%	63764	106.9%
宁夏	41834	88.6%	43805	87.2%	47194	87.5%	50765	85.1%
甘肃	26433	56%	26165	52.1%	27643	51.3%	28497	47.8%
四川	35128	74.4%	36775	73.2%	40003	74.2%	44651	74.8%
青海	39671	84%	41252	82.1%	43531	80.7%	44047	73.8%
山西	35070	74.3%	34919	69.5%	35532	65.9%	42060	70.5%
全国	47203	100%	50251	100%	53935	100%	59660	100%

资料来源:根据国家统计局年鉴整理所得。



图 1 2014-2017 黄河经济带各省区人均 GDP 比较分析图

区 GDP 数据分析,提出了经济梯度分布的明显特征。2017 年山东省国内生产总值 7.263415 万亿元,占黄河经济带的 32.8%,2017 年河南省国内生产总值 4.455283 万亿元,占全国经济的 20.1%,而西部七省区的总产出却不及东部两省,说明沿黄经济带存在重大的经济发展不平衡现象,并没有得到改善。

(二) 人均国内生产总值指标分析

从表 2 和图 1 可以看出,无论是在国家层面还是在黄河经济

带层面,中国人均 GDP 都在稳步快速增长。山东和内蒙古人均 GDP 均超过全国平均水平,这与近年来内蒙古工业和建筑业的快速发展以及山东沿海地区的区位优势密切相关。黄河经济带其余七省区的人均 GDP 均低于全国平均水平。造成这种巨大差异的原因是当地经济发展主要依靠传统农业,二、三产业相对落后,竞争力不强。

二、济南市建设黄河经济带的比较优势

当前,济南市正处在建立大强美富通现代化国际化大都市的征程中,应紧紧把握黄河经济带建设的发展机遇,实现济南高质量发展。

地理区位优势。2018 年 1 月 3 日,国务院批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》,明确提出支持济南市高水平建立新旧动能转换先行区,为济南市的发展提供了一个很好的时机。济南市北接京津冀,南连长三角,东承环渤海经济圈,西通中原经济区,是多个战略经济区交会点,又是北京、上海之间重要的节点城市,战略地位显著,有着独特的区位优势。

科教资源优势。济南市现有以山东大学为代表的高校 49 所,在校大学生 73 万人,各类研发机构 818 个,其中国家企业技术中心 27 个。同时,济南市作为经济文化大省的省会城市,具有很强的人才集聚能力,吸引了众多海内外精英,为济南市建设黄河经济带提供了有力的支撑。

产业齐备优势。十大千亿级的产业快速崛起,新一代信息技术、智能制造和高端装备两大优势产业,主营业务收入双双冲破 3000 亿元,软件和信息服务业占据山东省半壁江山,济南市新药药号超 1300 个,居全国之首。济南创新实力雄厚,正全力抢占全世界新一轮科技产业革新先机,聚焦量子超算、人工智能、基因编纂等科技前沿范畴,打

造创新制造强市和智能经济强市，一大批新技术、新产品、新业态、新模式在济南不停涌现，全国量子计算与测量标准化委员会落户济南，量子计算与量子雷达、量子芯片完成产业化，具有完全自主知识产权的新一代神威E级原型机系统在国家超算济南中心正式启用。

丰厚的自然资源。济南市以泉水众多而出名，据统计，有4个泉区，10个泉群，“72泉”和733自然泉。它是一座天然岩溶泉博物馆，在国内外城市中极为罕见。矿产资源丰富，有粘土、石灰石、白云石，尤以石灰石层次高、储量大，花岗岩黑色花岗岩，质地地道，为国内独一无二，“济南青”辉长岩和“六步红”花岗岩已出口到欧、亚、非

30多个国家和地域，铁、煤、花岗岩、耐火粘土和铜、钾、铂、金刚石等有色金属、稀有金属和非金属资源丰盛。森林资源主要有乔木、灌木两大类60多个300多个科。本地盛产苹果、黄梨、柿子、核桃、山楂、板栗、红枣，并盛产元稗、丹参、红枣仁、野菊花、香等中药材。此外，白莲藕、大葱、玫瑰、芦苇等植物也有比较高的产量，并在省内和国外享有良好的声誉。

### 三、促进济南市黄河经济带建设的对策建议

黄河经济带建设是一项复杂而庞大的系统工程，要组织专业人员广泛调研，充分论证，进行

高水平设计，建设黄河经济带既需要上下游通力合作，又需要多部门的共同参与。因此，济南市在规划黄河经济带时，应当借鉴国内外经济带建设的先进经验，同时适应发展的需要，建设适应济南市情和区域经济发展要求的黄河经济带。

一是推动体制机制创新，切实加强黄河经济带其他省区市的联合与协作。黄河经济带涉及多方管理，在政府管理、企业日常经营过程中，不同利益主体产生各种矛盾，不可避免。虽然沿河各省(市)之间和各中心城市之间已有省、市长联席会议等协调组织，但呈松散状态，缺乏权威性机构，尤其是地方利益发生冲突时，更显得无能为力。在这种情况下，济南市有必要



主动出击,积极推动体制机制创新,切实加强黄河经济带其他省市的联合与协作。济南市应该加强与各大城市的联系与协作,在黄河经济带的建设中联合发展,合理分工,优势互补,共同构建黄河中下游最大的经济增长极,带动黄河上游的经济发展。同时,济南市要加强经济技术与协作的深度和广度,尽快完成产业结构、产品结构的升级。通过学习、借鉴各市瞄准国际市场的经验与手段,加速本地经济市场化、国际化步伐。

二是提高产业结构水平,打造黄河经济带的优势产业高地。以济南、郑州、西安为区域中心,黄河经济带产业走廊初具规模。济南市要着力加强竞争力和经济持续发展动能源泉,努力走在高新技术发展的前列,形成引进、消化、吸收和发展高新技术的强大能力。首先,多渠道、多层次放大科技投入,为各方面的技术开发创新提供良好的环境和条件。配合沿河开发开放,建立济南市新旧动能转换试验区。加强与经济带上其他省市在高新技术发展方面的合作,积极培育公平有序的黄河流域科技市场,促进科技成果市场。重视传统产业高新技术革新,提升传统产业的技术含量和竞争力。济南市在产业发展中要正确认识产业优势,识别发展空间,形成独特的支柱产业和产业集群,取得最佳的经

济效益和社会效益,避免重复建设。传统产业转型是济南市产业结构调整的重要工作,产业结构调整将以支柱产业培育为核心,优化现有支柱产业,积极培育电子信息、旅游等产业,快速发展高新技术产业,大力发展贸易流通、金融保险、信息咨询等第三产业,培育济南产业发展新动能。

三是正当开发使用水资源,促成可持续发展。加强黄河流域环境保护特别是黄河水系水环境保护已成为黄河流域可持续发展的关键问题,济南市是黄河经济带水资源开发利用的较为重要区域。水资源在开发利用过程中,有必要与中下游加强合作,加强环境管理和水环境保护通过法律、经济和综合管理,继续构建黄河防护林体系,提高沿岸森林覆盖率,并进行综合整治,修复植被和防止水土流失。水资源的开发和利用必须结合黄河经济带产业发展布局,大力发展水利、水电、水产养殖等行业,严格控制沿河新建、扩建污染行业的数量,规模,减轻水环境质量污染负荷,尽量做好水利、水运、水土保持等工作。此外,加强对生态环境的治理和保护是济南市在经济发展过程中不能忽视的问题。生态环境问题不仅影响济南市的经济社会发展,而且影响整个黄河流域的长期稳定。

四是参与黄河经济带旅游

联合开发,打造黄河经济带的重要旅游节点。旅游联合开发作为黄河经济带综合开发的一部分,将发挥越来越重要的作用,显示出巨大的生命力。济南市应立足于良好的旅游资源优势,抓住黄河经济带的发展机遇,加强和其他黄河经济带省区市在旅游资源开发方面的共同合作,充分发挥旅游产品竞争优势,突出黄河旅游品牌在国内、国际旅游市场的地位,使整个黄河流域旅游业的影响进入一个新的阶段,同时使济南市旅游业得到更大的进步。济南市应根据自身的旅游资源优势、区位条件和市场需求,开发具备区域特征旅游产品。■

#### 参考文献:

- [1] 阎金明. 国内外大经济带的发展经验及启示—兼论京津冀的联合发展 [J]. 城市, 2003, (5).
- [2] 杨凤, 秦书生. 城市经济带的理论问题 [J]. 城市问题, 2007, (5).
- [3] 安祥生, 张复明. 黄河经济带可持续发展的战略构想 [J]. 地理科学进展, 2000, (1).
- [4] 刘春燕, 白永平. 甘宁青段黄河经济带发展研究 [J]. 地域研究与开发, 2005, (1).

(作者单位: 济南社会科学院)

责任编辑: 张捷