

# 推动“十四五”内蒙古产业创新发展

■ 课题组

**摘要：**构建创新引领、协同发展的产业体系，是实现高质量发展的基础支撑。“十四五”时期，内蒙古必须立足产业供给体系质量提升，瞄准关键点、找准发力点，把科技创新、现代金融、人力资源要素调动好、配置好、协同好，通过创新引领产业发展，激发内蒙古产业创新新优势新动力。

**关键词：**十四五 创新引领 产业协同 发力点

“十四五”是推动产业高质量发展的关键五年，我国产业发展将步入“三期叠加”，即全面工业化的攻坚期、深度工业化的攻关期和产业智能化的奠基期。在国内产业格局已经基本确立的大背景下，内蒙古突破边缘化困境的根本途径是深度实施创新驱动战略，以加快建设创新引领、协同发展的产业体系为重点，使产业发展步入依靠科技进步、资本配置优化和劳动者素质提高的轨道上，融入并在现代产业体系中确立自己的竞争优势。

## 一、推动产业转型升级

产业转型升级从本质上讲是以创新为基本驱动力，以适应竞争环境、提高经济附加值为目标，以技术、市场等多维创新为具体形态的产业演进过程，其基本路径是创造新的供给。就内蒙古而言，激活“十四五”新

供给仍需以创新发展传统产业、战略性新兴产业和现代服务业为根本出发点。

（一）加快传统产业改造提升

根据比较优势理论和国际分工规律，一个国家和地区最具安全性的产业结构，是没有偏离比较优势的产业结构。对内蒙古而言，推动供给创新，必须首先抓好传统优势产业这个立身之本。路径选择上，一是依靠技术进步和自主创新走高值化发展之路。完善资金扶持、税费减免等政策措施，引导企业加大降本增效、新品开发等方面的技术改造。组织实施一批传统产业重点技术改造项目，逐步以更多符合市场需要的高附加值产品替代传统低端产品。二是依靠新一代信息技术和产业渗透走融合化之路。利用信息技术和先进适用技术改造传统产业，提高企业研发设计、生产

过程、生产装备和经营管理信息化水平。加快传统产业融合发展，推动煤炭企业兼并重组，促进新型化工与装备制造、新材料等产业融合发展。三是依靠清洁生产和循环经济走绿色化之路。推广绿色工艺技术装备，加强绿色产品研发应用，建设绿色数据中心，打造绿色供应链，推动建设一批绿色矿山和绿色企业。

（二）进一步壮大战略性新兴产业

如何选择具有前瞻性又符合当地实际的细分产业领域，是“十四五”新兴产业发展必须慎重考虑的问题。就内蒙古而言，应立足资源优势和产业发展基础，对接市场要求，就产业关联作用较大的领域做重点突破。新一代信息技术领域，重点关注大数据与云计算、新型信息技术服务以及物联网与通信基础设施等，构建大数据全产



业链、价值链和生态系统，建设中国北方大数据中心和世界级大数据产业基地。高端装备制造领域，重点关注人工智能、智能制造装备、重大成套装备等，打造呼包鄂、赤峰等地区特色装备制造产业集群，构建优势突出、特色鲜明、市场空间大的产业体系。新材料领域，重点关注先进金属材料、先进无机非金属材料，推进新材料融入高端制造供应链，大力发展新材料特色产业园区，建设国家稀土新材料产业园区和世界级稀土交易中心。节能环保领域，重点关注高效节能、先进环保和资源循环利用的新装备和新产品，同时大力发展节能环保服务业。新能源领域，重点关注智慧能源，打通电、热、气等多种能源子系统间的技术壁垒、体制壁垒和市场壁垒，打造世界级多种能源综合利用基地。生

物科技领域，重点关注生物医学工程、生物农业等，坚持制造与研发并重、引进和培育相结合的发展路径。蒙中医药领域，需紧抓独有资源优势，培育集蒙中药材种植、加工为一体的特色产业链，建设国家级蒙药研发基地和现代化蒙中医药生产基地。

（三）创新发展现代服务业  
重在把握产业融合的规律和趋势，突出现代服务业的渗透和润滑作用，增加新服务供给。一是增强生产性服务业对制造业和农牧业的全产业链支撑，提高生产性服务业比重。重点发展现代物流、金融、科技服务、人力资源服务、电子商务、节能环保等产业，形成与制造业、农牧业交叉融合的协同发展体系。二是以提升生活性服务业品质和消费满意度为着力点，提高新兴服务业比重。重点提升文化旅游、健康养老、家庭服

务等服务业发展质量和层次，推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展。三是推进服务业与大数据、物联网、云计算等技术融合，提升高端服务业比重。通过“互联网+服务”，引领现代金融、中介服务、信息、文化旅游等行业向高端领域渗透和延伸，激发关联消费潜力。

## 二、提高科技创新能力

面对阻滞创新驱动的诸多现实问题，内蒙古核心突破点在于破解制约创新发展的体制、环境及创新主体能力提升问题。一是完善创新发展的体制机制。支持骨干龙头企业牵头建设产业技术创新战略联盟和产业共性技术研发基地，推动现代能源、现代装备制造等重点产业领域关键共性技术攻关。完善科研成果转化机制，实施全区科技成果大转化工程，打造“互联网+技术转移”服务平台。构建科技创新资金保障机制，更多运用财政后补助、政府购买服务等方式支持企业开展创新活动。二是推动创新主体能力提升。强化企业创新主体地位，将更多有明确产业化目标的科技计划交由企业主导。培育一批有影响力的创新型领军企业，支持有条件开展基础研究和前沿技术攻关。构建为科技型中小企业创新不同环节、不同阶段提供全程服务的

专业化、网络化平台。三是加强创新平台支撑。加大与区外合作共建创新平台力度,合理布局企业、高校、科研机构创新平台。在数字经济、绿色经济、现代能源经济等重点领域建立一批国家级技术创新平台,支持能源、新材料、农畜产品加工等行业龙头企业创建国家级工程(技术)中心、重点实验室。四是加强科技创新服务体系建设。加快研发、设计、咨询、等开放式公共科技服务中心建设。创建自治区中小企业公共技术服务示范平台,组织开展技术研发对接服务活动。加强孵化机构建设力度,打造“众创空间+孵化器+加速器+创业基地+产业园区”的全过程孵化服务链条。

### 三、提升人力资源保障水平

产业发展对人力资源存在着强烈的资源依赖性,各个环节都离不开“人”的支撑。就内蒙古而言,“十四五”期间必须保障人力资源供给及质量,为各行各业转型升级提供符合需要的人力资源。一是持续深化人才体制机制改革。对接内蒙古“一心多点”人才工作新格局,完善地区细化政策和具体举措,突出抓好落实兑现。依托地区主导产业,重点引进高层次复合型经营管理人才、高新技术人才、适合行业需要的高技术人才,特别对急需紧

缺的高精尖人才,需加大引进政策的灵活性。二是拓展人才创新创业平台。整合高校、科研机构、政府、企业等各种平台,创建各类产业技术创新联盟。鼓励呼市建立科创中心,吸引本地具有科技含量和规模的企业入驻,同时,辐射带动周边盟市。建设自治区级人力资源服务产业园,引进国内外知名人力资源服务企业,打造多元化、多层次、专业化人力资源服务产业链。三是构建引进人才和培育人才共同发展格局。健全引进人才与本土人才的政策融合,探索两种人才“同工同酬”。建立与工作业绩紧密联系、充分体现人才价值、有利于激发人才活力和维护人才合法权益的激励保障机制,打造吸引和留住人才的亮点。高层次人才评选进一步向基层倾斜,适当放宽评选标准,突出工作业绩和实效。四是健全人才服务保障体系。深化人才领域放管服改革,积极运用财税、经济、产业政策等软性“杠杆”,构建与人才政策衔接的综合政策体系。加强重点行业、重点产业人才需求预测,有计划、有重点地培育重点行业、重点领域、战略新兴产业人才。建立自治区人才数据中心、人才信息发布平台,动态发布产业、融资、人才等供求信息。

### 四、提升金融资本质量及效率

评价现代金融的标准不在于金融体系和金融产品是否复杂,而在于是否能始终适应现代经济发展。就内蒙古而言,必须在考虑金融逐利性的同时,引导金融业更多聚焦实体经济,把更多金融资源配置到产业发展的重点领域和薄弱环节。一是强化金融服务实体经济导向。继续做好间接融资,通过搭建融资平台等,鼓励和吸引各种专业性、中小型银行进驻,扩大中小企业债务融资市场。提高直接融资比重,鼓励引导自治区企业融入股票市场,搭建创投产业体系。加快信用担保体系建设,积极开展知识产权质押试点,突破实体经济担保、抵押等门槛制约。二是提升金融服务效率和水平。加强对创新驱动发展、新旧动能转换、生态环保、促进“双创”支撑就业等重点领域的金融支持。大力发展普惠金融,加强针对中小微企业和农村特别是贫困地区的金融服务。鼓励大型金融机构参与区块链项目研发,开展试点,打造全新支付、信用评级、信贷等金融服务体系。推动中小型金融机构和互联网金融企业引入成熟的区块链应用。■

(内蒙古自治区发展研究中心“内蒙古‘十四五’发展环境与思路对策研究”课题组 执笔:刘军)

责任编辑:张莉莉