

加快发展“三个经济” 为“一带一路”建设贡献陕西力量

孙杰

摘要：“一带一路”倡议提出5年多来，陕西省积极发挥重要节点作用，抢抓机遇，主动作为，在中蒙俄经济走廊建设中发挥了积极作用。本文着重回顾了陕西省“一带一路”建设取得的成就，分析了“一带一路”倡议下陕西省新的发展机遇，提出了陕西省以发展“三个经济”为抓手，持续推动中蒙俄经贸文化合作交流的愿景和行动。

关键词：一带一路 中蒙俄经济走廊 陕西省

近年来，中俄、中蒙高层交往更加密切，政治互信日益深化，各领域务实合作取得了一系列丰硕成果。尤其是“一带一路”倡议提出5年多来，陕西省发挥“一带一路”重要节点作用，各项工作取得进展，在中蒙俄经济走廊建设中发挥了积极的作用。

一、陕西省“一带一路”建设取得了长足发展

2013年至2017年，陕西省与“一带一路”沿线国家外贸进出口总额超过1283亿元，年均增长10%。2018年，中欧班列长安号实载开行1235列，重载率、满载率均居全国第1位，铁路旅客发送人数、货物发送量增幅分别居全国第1位和第2位；全年实际利用内资、外资分别增长15.1%和16.2%；2018年陕西省进出口总值3513.8亿元人民币，再创历史新高，比2017年增长29.3%，增速全国第3位。

（一）发挥起点优势，服务国家重大战略

立足陕西省古丝绸之路起点的有利条件，认真落实国家总体外交部署，配合中央部委圆满完成20多位国家元首和政府首脑接待任务，与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦等国元首家乡建立友好省州关系，在“元首家乡”外交带动下“一带一路”的影响力持续提升。成功举办“一带一路”海关高层论坛、G20妇女会议和农业部长会议、上合组织经贸部长会议等活动。2013年欧亚经济论坛发表“西安宣言”，2015年丝绸之路旅游部长会议形成“西安倡议”，丝博会、欧亚经济论坛等成功举办，沿线国家参与“一带一路”建设的积极性进一步增强。截至2018年10月，陕西省共与36个国家89个城市缔结了友城关系；其中，与“一带一路”19个国家建立23对友城关系，实现中亚五国友城全覆盖。泰国、韩国、柬埔寨、马来西亚

等国先后在陕设立总领事馆，英国、意大利等17国在西安设立签证中心，极大方便了经贸、文化、旅游、教育等对外交流合作。

（二）发挥区位优势，打造互联互通体系

依托陕西省作为我国几何中心的辐射优势，积极推动陆、空、信息大通道建设。截至2017年底，全省高速公路累计通车里程超过5279公里，铁路营业里程达到5300公里，国际航线达到59条，联接全国的铁路、高铁、高速公路及航空交通网络日趋完善。至2017年，西安市咸阳国际机场客运量超4100万人次，在全国八大机场中增速第一。中欧班列已陆续联通西安市至中亚五国、布达佩斯、华沙、汉堡、科沃拉等11个国家14个站点，中亚中欧班列均实现了有来有往；开通国内首条陆空联运跨境电商货运直飞航线，海航、京东、中通和圆通等物流行业巨头先后落户陕西。口岸功能不断完善，西安

港成功获批汽车整车进口口岸，航空口岸获批进口冰鲜水产品指定口岸和进境食用水生动物指定口岸。通关便利化改革持续深化，与新西兰建立陆海直达多式联运通道，与 8 个口岸形成通关协调机制，进一步促进了贸易便利化。目前，进出口平均通关时间减少 50%，国际物流成本降低 20%-30%。

(三) 发挥产业优势，强化产能互补联动

充分发挥陕西省产业体系齐全的优势，坚持“引进来”与“走出去”相结合，沿线国家在陕西省投资的企业 400 多家，全省 300 多家企业在 48 个国家和地区投资超过 30 亿美元。重大境外投资项目相继落地，陕煤集团在吉尔吉斯斯坦的石油炼化项目成为该国最大投资项目，陕鼓集团成为捷克蒸汽轮机主要制造商 EKOL 公司第一大股东，西电集团在埃及和印尼、陕西有色在澳大利亚等开展了广泛的投资与合作，哈萨克斯坦爱菊粮油工业园已列入国家“一带一路”在建境外经贸合作区名录。国际合作园区建设持续推进，西安半导体国际合作产业园、中韩(陕西)产业园、美国内布拉斯加(杨凌)农业科技园等一批面向“一带一路”沿线国家的国际合作园区相继落地开花。招商引资成果显著，围绕三星、微软、强生等世界 500 强企业的一批配套企业竞相落户，霍尼韦尔、GE 等龙头企业来陕投资发展，美

光半导体累计增资达 10 亿美元。2013 年至 2017 年，全省外贸依存度提高了约 6 个百分点；实际利用外资年均增长 19%，利用内资年均增长 23.3%；新增世界 500 强投资企业 28 家，总数达到 118 家。三星电子二期项目全面开工，美国空气化工、海航现代物流总部、京东全球物流总部、阿里巴巴丝路总部、腾讯双创小镇等一批重大项目落户陕西省。

(四) 发挥人文优势，促进人民心灵相通

借助历史文化教育资源丰富的有利条件，加快建设文化旅游中心，举办丝绸之路国际艺术节、旅游博览会、电影节等活动，开通 20 多条丝绸之路国际旅游线路及旅游专列，进一步增进了沿线人民的彼此了解。2018 年，全省接待境内外游客 6.3 亿人次，增长 20.5%，旅游总收入 5994.6 亿元，增长 24.5%。其中，接待入境游客 437.14 万人次，同比增长 13.92%，国际旅游收入 31.26 亿美元，同比增长 15.61%。共同开展文物保护，举办文化遗产保护交流合作论坛等活动，推动丝绸之路跨国联合申遗成功。加强教育交流合作，支持陕西省高校与境外 60 余所高校开展校际交流，积极落实“一带一路”教育行动国际合作备忘录，“一带一路”职教联盟正式揭牌，“丝绸之路大学联盟”已有五大洲 38 个国家和地区的 151 所大学加盟。全省依法设立及通过复核的中外合作办学机

构和项目数量达 39 个，获批教育部备案的国别与区域研究中心 12 个，有力地促进了实体性平台建设。积极与沿线国家和地区建立科技合作关系，参与政府间科技合作项目以及承担国家战略性国际科技创新合作重点专项，推动国家“一带一路”制造业技术转移中心在陕西省落地，推进全省科技资源向东盟等国辐射。

(五) 发挥协同优势，构建综合保障体系

加大金融支持力度，省政府与中国进出口银行、民生银行签署《战略合作协议》，向陕西省提供不低于 2500 亿元融资支持。推动金融机构建设，秦农银行发起的丝路农商行联盟正式成立。人民币跨境业务快速发展，“通丝路”陕西跨境电子商务人民币结算服务平台正式上线，为小微企业提供出口贴现、打包贷款等 10 余种贸易融资产品和全产业链解决方案；陕西省跨境人民币结算金额累计达 2433.85 亿元，人民币稳居陕西省对外经贸往来中使用的第二大结算货币，有力促进了陕西省实体经济的发展，有效提升了陕西省对外开放水平。2014 年乌克兰危机导致俄罗斯受到制裁，为解决当地美元支付困难的问题，陕重汽进出口公司将出口俄罗斯的跨境结算使用人民币，2017 年陕重汽进出口公司出口俄罗斯市场人民币结算额达到 5656 万人民币，跨境人民币结算为陕重汽进出口公司进入俄罗斯市场奠定了坚

实的结算基础。不断完善各类配套服务,先后设立陕西自贸区仲裁院、国际商事调解中心、知识产权运营服务中心,为企业提供国际贸易争议服务;建立了丝绸之路知识产权与技术成果集聚中心、交易中心和运营服务中心,助力各类要素集聚优化。

二、“一带一路”倡议进入发展新阶段

当前,“一带一路”倡议正在向落地生根、持久发展的阶段迈进。陕西省充分利用区位优势 and 资源禀赋,主动融入“一带一路”大格局,在基础设施互联互通、经贸往来和文化交流等方面先行先试、重点突破,取得了良好发展势头,也迎来了新的发展机遇。

(一)“一带一路”建设为陕西省高质量发展提供了机遇

共建“一带一路”在保持健康良性发展势头的基础上,逐步向高质量发展转变,这也是下一阶段推进共建“一带一路”工作的基本要求,也为陕西省推进“一带一路”建设工作指明了方向。陕西省位于中国地理版图的几何中心,处在东西分界线与南北分界线的交汇点上,区位优势,战略地位重要。过去的5年里,陕西省利用得天独厚的历史、文化、旅游、科技、教育、人才等资源,主动融入“一带一路”大格局,再次站在了对外开放的前沿位置。其中,交通商贸物流

中心、国际产能合作中心、科技教育中心、国际文化旅游中心、丝绸之路金融中心建设取得丰硕成果,推动了陕西省经济社会的发展。今天,陕西省以更主动、更积极、更开放的姿态,在“共商、共建、共享”的全球治理理念指导下,与“一带一路”沿线国家做好人文、经济、贸易、产能等方面的交流与合作,不断开拓对外开放新路径和开创新局面。

(二)“一带一路”建设为陕西省发展描绘了美好蓝图

陕西省自古是对外开放的重要门户,先后有13个王朝在西安建都,历时1180多年,秦朝时就同朝鲜、日本、越南、泰国等国有了交流,汉朝张骞从长安出发开辟了贯通亚欧的古丝绸之路,唐朝曾与300多个国家和地区交往,极盛时期的唐长安城生活的外国人就达10万人之多,玄奘西游、鉴真东渡等都印证了古代中国与世界的交融。近年来,随着“一带一路”建设的深入实施,陕西省再次站在了对外开放的前沿位置,目前已建成中国最大的内陆港、中国(陕西)自由贸易试验区,设立3个综合保税区和5个海关特殊监管区,与34个国家建立了89对友城关系,1.16万名外国留学生在陕西求学,118家世界500强企业落户发展,与世界的联系日益紧密。同时还要看到,全球经济正在加速向航空时代演进,拥有飞往欧美的最佳航线和连接欧洲的铁路大通道成为陕西

省适应世界经济发展新趋势的独特优势。辐射亚欧、联通世界的窗口功能。陕西省要充分利用“一带一路”建设中的区位优势,加快发展枢纽经济、门户经济、流动经济,并促进“三个经济”协同发展,形成系统合力,构建陕西全面开放新格局。

(三)“一带一路”建设为陕西省构建对外开放大通道提供了重大机遇

陕西省与周围8个省区市接壤,是我国相邻省区市数量最多的省份,1小时航程覆盖我国中西部主要城市,2小时航程覆盖我国70%的国土面积和85%的经济资源,3小时航程覆盖所有省会城市和重要旅游城市,西安市是距离亚欧大陆地理中心最近的国家中心城市。陕西省是亚欧大陆桥重要的交通枢纽,国家规划的“十纵十横”综合运输大通道有6条涉及陕西省,高速公路通车里程达5297公里,“八纵八横”高铁主要通道有4条穿过陕西,以西安市为中心的1环8放射的高铁网正在加快形成,西安市咸阳国际机场有57条国际航线连通世界,是全国八大航空枢纽之一。陕西省将在大发展中找准定位,顺势而为,更加扎实高效地开展好工作;以时不我待、只争朝夕的精神,站在更高起点上谋划和推进“一带一路”建设工作;以坚定的意志、无畏的勇气、非凡的智慧、科学的方法、务实的态度推动“一带一路”建设走深走实,使

“一带一路”建设结出更加丰硕的果实。

三、发展“三个经济”，持续推动中蒙俄经贸文化交流

为全面打造内陆改革开放新高地，不断提升陕西省对外开放水平，陕西省将坚持以开放促改革、促创新、促发展，加快形成陆空内外联动、东西双向互济的开放新格局。

在大力发展枢纽经济方面，陕西省将强化基础支撑、拓展枢纽优势，着力构建陆空互动、多式联运的综合交通、枢纽交通体系。做大铁路网，形成覆盖广泛、高效便捷、安全经济的现代铁路网络。织密公路网，不断完善层次清晰、功能完备、多中心放射的公路网络。优化航空网，推动形成功能完善、高效畅通的机场和航路航线。构建综合交通网，强化整体布局、优化资源配置，统筹航空港、铁路港、公路港、信息港等建设，加快构建无缝连接、多式联运的运输网络。做强信息网，扎实推进“宽带陕西”“云端陕西”建设，加快推进5G技术应用和商用，不断提高交通组织和管理水平。

在大力发展门户经济方面，陕西省将搭建更多更好的平台，持续增强辐射集散作用。加强同“一带一路”沿线国家的交往，加快建设“一带一路”交通商贸物

流、国际产能合作、科技教育、国际文化旅游、丝绸之路金融“五大中心”，提升全方位开放、面向全球配置资源的能力。高标准建设自贸试验区，提高贸易投资便利化水平，打造内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。强化开放平台建设，继续办好欧亚经济论坛、丝博会、农高会，抓好中俄等产业合作园区建设，为开放合作提供强力支撑。加快释放门户平台效应，建设进口商品展示交易分拨中心、跨境电子商务国际合作中心、加工贸易产业转移承接中心，以西安咸阳国际机场获批第五航权为契机，以货运航空、中欧班列长安号等为载体，积极融入全球产业链和供应链，加强国际产能合作，推动高端制造、电子信息、航空航天等产业发展，打造空港、陆港产业集群，形成特色鲜明、配套完备、层次高端的产业体系。

在大力发展流动经济方面，陕西省将不断丰富流动种类、拓宽流动范围、扩大流动总量、提升流动速率，持续提高要素配置质量和经济发展效益。加大人才引进和培养力度，畅通人才流动渠道，强化人才服务保障，着力为各类人才干事创业营造良好环境。大力发展现代物流，扎实推进“互联网+物流”建设，加快打造综合性、专业性物流公共信息平台 and 货物配载中心，不断完善城乡配送体系，切实织密物流服务网络。畅通能源供给通道，深

化同国内外能源合作，努力形成更多能源化工高端价值链。提升金融服务水平，大力发展科技金融、普惠金融、绿色金融、文化金融、供应链金融。加强信息互联互通，扩大信息交流与合作，促进公共信息资源开放共享，打破信息孤岛、破除数据壁垒，推动信息服务成为新的增长点。

陕西省与俄罗斯联邦、蒙古国资源禀赋各异，经济互补性很强，开展经贸合作前景可期、大有可为。2018年，中俄丝路创新园在陕西开园，中俄国际产业园项目落户陕西，陕西省与俄罗斯联邦进出口总值20.42亿元，增长8.5%，其中陕西省对俄罗斯联邦出口增长2.8%，陕西省从俄罗斯联邦进口增长24.8%。陕西省与俄罗斯奔萨州确立了发展友好省州关系。陕西省与蒙古国在农畜产品、文化旅游、科技教育等方面合作不断加强，累计对蒙古国投资1237万美元，陕西煤化工集团、陕西红旗民爆集团等企业与蒙古国乌兰巴托开发公司、里程碑矿业公司等蒙方企业项目合作和贸易往来不断深入。陕西省将积极参与中蒙俄经济走廊建设，合作建设能源大通道，加快基础设施建设、开放平台载体建设、物流商贸金融发展，实现优势互补，推动中蒙俄经济走廊更加畅通与繁荣。■

（作者系陕西省人民政府研究室副主任）

责任编辑：张莉莉