

基于乡村振兴战略下 洞庭湖生态经济区美丽乡村建设研究

匡列辉

摘要：美丽乡村建设既是乡村振兴战略的重要内容，也是其战略任务。把脉湖南洞庭湖生态经济区美丽乡村当前存在的突出问题，分析其根源，精准施策，通过新媒体等手段加大宣传力度，着力解决环保问题，倡导绿色生产生活方式、推进美丽乡村建设绿色发展，加大农村生态系统保护力度、健全生态监管体制等措施。

关键词：乡村振兴战略 洞庭湖生态经济区 美丽乡村 生态文明建设

党的十九大指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。要坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。美丽乡村建设就是推进生态文明建设和美丽中国建设的重要组成部分，事关广大农村百姓生活的幸福安康，事关国家的长治久安，事关民族的繁荣昌盛，特别重要。当前，开展美丽乡村建设主要是对中国农村相当长的前一时期生存环境恶化，生态遭受严重损害情况下的一种反思与行动。这种反思与行动是全新的探索，尤其是在中国推进实施乡村振兴战略当下更显紧迫。

一、美丽乡村建设是对生态环境危机挑战的积极回应

美丽乡村建设是指通过有效的手段和载体围绕农村生态产业建设、生态环境建设和生态文化建设等整合各方力量与资源，形成治理有效、环境友好、美丽宜居的农村现代化生产生活方式，引导农村逐步走向乡村振兴的文明发展道路。当前美丽乡村建设是对生态环境危机挑战的一种积极回应。

（一）当前生态环境遭遇空前危机呼唤生态文明建设

有资料表明，由于人们以不可持续的方式向大自然索求迫使大自然生态系统正以一种线性不可逆的趋势加快恶化，其功能有60%在日渐退化，沙漠化、荒漠化日益严重，水土破坏加剧，空气和水资源环境污染让人惊心，大量物种由于生存环境恶劣而濒临或已灭绝。由于人类行

动很大程度从根本上改变着生物种群的多样性，使得为人类直接或间接提供更多生存、生活便利与福祉的生物多样性的退化在过去50年比之前人类社会任何一个时候都要明显和快速。生态的恶化已经成为地球不能再持续承受之重。

（二）新时代农村经济增长方式转型要求美丽乡村建设

对中国广大农村来说，生态危机有的地方触目惊心。粗放式的发展方式使得农村资源消耗巨大、生态环境恶化、生态系统破坏，生态危机的恶果已经出现，中国农村进入了由于生态资源环境恶化而导致的健康损害高发期。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央要求把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建

基金项目：本文系益阳市社科重点项目《洞庭湖生态经济区建设视域下益阳美丽乡村建设研究》，项目编号：2017YS19；湖南省社科基金项目《治理能力现代化视阈下湖南农村生态文明建设研究》项目编号：15YBA073。

设、社会建设各方面和全过程。美丽乡村建设是整个生态文明建设的有机重要组成部分，实践证明，美丽乡村建设成效的高低极大地影响着整个生态文明建设推进程度，要予以高度重视。洞庭湖生态经济区美丽乡村建设取得了显著的成绩，但需解决的问题也是迫在眉睫。

二、洞庭湖生态经济区美丽乡村建设初见成效

洞庭湖是中国第二大淡水湖。党的十八大以来，湖南省委省政府拿出了过硬的措施，以踏雪留印、抓铁有痕的狠劲，大力加强洞庭湖生态经济区美丽乡村建设，取得了不少成绩，有效地推进了农村生态危机的解决。

(一) 加强了美丽乡村制度建设，建立严格的治理方案

近5年，湖南省深化美丽乡村建设体制机制创新，推进落实生态建设“党政同责、一岗双责”，成立了省、市、县各级生态环境保护委员会，着力推动农村生态环境保护地方立法和环境标准体系建设，制定了洞庭湖生态经济区《水环境综合治理实施方案》《垃圾治理实施方案》等治理整顿方案，出台涵括美丽乡村建设在内的生态文明考核办法，对美丽乡村建设工作情况实行严格的评价考核制度。2013年，湖南省率先在全国首推制定地方标准《绿色乡村》，全方位

指导加强美丽乡村建设，以此提升区域百姓美丽乡村标准化建设意识和行动。

(二) 加强了美丽乡村思想建设，树立绿色发展新理念

近年来，由于过度的采煤、采矿导致一些乡镇出现地表塌陷沦为天坑，重金属镉等的污染使得素有鱼米之乡的洞庭湖区域某些地方粮食无法外销等，一系列生态恶化的恶果让农村百姓苦不堪言。在美丽乡村建设思想引导下，农民的生态意识逐年提升，过去不顾破坏资源环境单纯追求经济增长追求眼前利益的旧观念开始摒弃，“绿水青山就是金山银山”“山水是湖南最靓的名片，生态是湖南最大的资源”的绿色发展意识已初步为洞庭湖生态经济区百姓接受并日渐形成共识。

(三) 加强了美丽乡村行动建设，打好环保治理攻坚战

湖南省委省政府认真贯彻绿色新发展理念，围绕加快洞庭湖生态经济区建设，近3年，根据洞庭湖生态经济区水环境综合

治理、垃圾治理、养殖环境整治等实施方案，区内各地方深入开展畜禽养殖污染整治、重点工业污染源排查整治等5大专项行动，启动实施农业面源污染治理、工业点源污染治理等10大工程，遏制了区域内水资源恶化趋势，环境治理成效显著。对经济区内水资源、土壤和大气全方位从严监管，利用先进的现代科学技术和方法筑牢生态环境安全防线。建设美丽乡村日益成了洞庭湖生态经济区百姓的自觉行动，美丽乡村建设的示范带动效应开始形成。

三、洞庭湖生态经济区美丽乡村仍需解决的问题

美丽乡村建设不是一朝一夕就能完成，需要发扬钉钉子精神久久为功。据调研，目前，洞庭湖生态经济区美丽乡村建设还存在着不少亟待解决的问题。

(一) 农民生态环保意识有待进一步提高

引导农民进行美丽乡村建



设,如果农民的生态环保意识淡漠,对进行美丽乡村建设的目标、任务及价值不了解,美丽乡村建设的自觉行动就会因缺乏内生动力而无从谈起,甚至还会因其个人眼前利益的暂时受损而产生推进美丽乡村建设的强大抵制力量。当前,由于美丽乡村建设宣传工作还没完全到位,再加上长期以来一直没有树立环保意识,从而导致生产生活观念还很落后,对生态环境破坏的危害不能从长远视角正确认识。意识观念的淡薄使得他们在日常生活中无从产生保护环境的行为。

(二)农村生产活动生态污染需进一步管控

在农业生产方面,由于一些地方落后的农业耕作方式还在沿用,农民种田过量地施用化肥农药,长年累月导致土壤结构发生质的恶化,肥力下降,农业减产,粮食农药残余量过高。农作活动废弃物到处乱扔乱弃,不仅对当地水土资源带来极大污染,给农民的饮水安全带来很大的隐患。在日常生活方面,一些农村居民对生活垃圾的不当处理也产生了大量的环境污染。生活污水随意乱倒,使得污水横流;生活废弃物到处乱堆乱放,特别是对散养的家禽家畜的排泄物随意堆放。厕所还有不少是简陋的旱厕,不仅气味难闻,而且容易滋生和传播病菌,严重地影响当地居民的生活质量和身体健康,产生了极大的生态环境污染。

(三)农村生态环保基础设施建设相对落后

导致农村污水乱倒乱泼、生活垃圾乱放乱堆造成脏、乱、差状况,除了农民的无生态环保意识外,一个主要原因是农村相应的基础设施建设滞后。对洞庭湖区益阳、常德乡村生态文明建设调研显示,当前,洞庭湖生态经济区内一部分农村生态环保建设设施陈旧,达不到国家对农村环境综合治理考核的最低标准。禽畜养殖污染问题尤其突出,只有39%的规模化禽畜养殖企业采取了排污处理措施,处理率仅为21%。有很大一部分农村禽畜养殖厂为了提高养殖的生产效能,在饲养中大量添加了微量元素、抗生素及其他药物和添加剂,增加了污染物种类,未开展污水以及禽畜排泄物的无害处理,就随意排放到沟渠、池塘、渔港,随后流入洞庭湖,对生态环境危害极大。

(四)美丽乡村建设政策法规需要细化和落实

当前,湖南省《绿色乡村》《乡村绿色家庭》等地方标准及法规文件的制定为美丽乡村建设提供了重要治理保障,为经济区改善人居环境、建设美丽乡村起到重要作用。但一些对污染生态环境违法行为的处理还缺乏法律依据,一些法规和地方标准操作性不强,针对生态安全预防性的法律需要细化健全;美丽乡村建设缺乏相关的鼓励、引导和惩罚

措施;环境保护维护人员、环保检测设备和经费不足及横向纵向联动的工作推动机制与考核奖惩机制有些地方待完善,区县乡村美丽乡村建设主体作用有待强化等。

四、基于乡村振兴战略下洞庭湖生态经济区美丽乡村建设策略

党的十九大提出,要实施乡村振兴战略,建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的现代化新农村。新时代美丽乡村建设必然是乡村振兴战略的有机组成部分,同时美丽乡村建设也必然是乡村振兴战略的首要任务之一。

(一)通过新媒体等手段加大宣传力度使环保意识深入人心

思想是行动的先导。必须让生态环保意识要像空气一样环绕着农民,让他们日用而不知;必须让“绿水青山就是金山银山”等生态文明观念深入人心,才能更好地践行于农民的日常生活生产消费行为中。除了传统的生态环保知识宣传栏、张贴宣传标语、通过电视公益广告外,在智能手机日益普及的今天,可以将移动智能新媒体作为一条重要渠道向老百姓开展环保知识宣讲、政策法规宣传、适时环境监测情况通报。同时,要组织农民对当地“美丽乡村”建设先进典型进行实地实践参观学习。让他

们在感同身受中懂得保护环境的重要性、掌握污染防治的方法和措施,增强百姓参与美丽乡村建设的积极性与自觉性。更让他们懂得人与自然是生命共同体,伤害自然最终受害的是自己和后代子孙等道理。

(二) 加大洞庭湖生态经济区美丽乡村干部队伍建设

经济区内一些乡镇、行政村支干部由于缺乏生态环保意识,无意识中充当了当地生态破坏的决策者和引路人,在招商引资等活动中引进了一些资源消耗大、环境破坏严重的生产企业。因此,一定要加强基层党组织和干部队伍建设。千方百计培养造就一支熟悉区情、懂农业、爱乡村、有担当的“三农”工作队,实现美丽乡村建设干部队伍整体素质和能力的全面提升,真正能引领百姓把洞庭湖生态经济区内乡村建设成为产业兴旺、环境优美、生态宜居、文明和谐的美丽乡村。

(三) 下大力气着力解决美丽乡村建设突出的环境问题

解决区内农村突出的环境污染问题是推进新时代洞庭湖生态经济区美丽乡村建设的关键。首先要开展农村人居环境整治行动,结合美丽乡村实施细则与《绿色乡村》《绿色家庭》标准,推进农村清洁工程建设。要着力抓好水污染防治,实施好国家饮用水安全工程。要强化土壤污染管控与修复。对洞庭湖流域粮食

主产区全面实施耕地重金属污染治理和种植结构调整。加强农业面源污染防治,对不环保、不达标的污染源头,诸如农村水泥厂、砖厂、手工作坊以及其他企业,一律关停取缔追责重罚惩处。加强固体废弃物和生活生产垃圾处理,对禽畜养殖要推广标准化、规模化,采用污染减排养殖技术,推进养殖污染物无害化处理,对畜禽粪便进行资源化利用。大力推进旱厕革命。通过全民防治、源头防治,还乡村土肥水美气朗风清。

(四) 倡导绿色生活生产方式、推进农村绿色发展

推进洞庭湖生态经济区美丽乡村建设,必须加快建立和完善农村绿色生产和消费的地方标准和政策导向,大力倡导绿色生产生活方式。一是要从改善村民居住条件以及乡村生态卫生条件入手,实施乡村绿化美化。对农村人居环境因地制宜进行科学规划布局。大力实施厕所革命,开展垃圾分类分装工程,鼓励村民开展庭院清洁工程。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,多方面降低能耗、物耗,实现生产与生活系统循环链接。二是要在区内农村农业生产方面,推进现代“互联网+”绿色农业发展模式,构建生态产业经济,发展生态农业、生态旅游等。第三,加强美丽乡村文化建设,开辟农村书屋,引导农民多读适用的好书,将送科学、文化、电影、戏

曲等“三下乡”活动经常化,适时开展一些具有民俗文化特点的农民运动会,丰富农民的精神生活。

(五) 加大洞庭湖生态经济区乡村生态保护力度、健全生态监管体制

和谐美丽的乡村需要科学合理的建设发展,更需要修复保护。习近平总书记在十九大报告中指出,要“像对待生命一样对待生态环境,统筹山水林田湖系统治理,实行最严格的生态环境保护制度”。要完善洞庭湖生态经济区内乡村市场化、多元化的耕地生态补偿机制。对区内耕地重金属污染地建立长期定位监控网点,实时对污染治理措施实施、治污效果、发展趋势等进行常态化监控。要健全动植物外来物种监测预警网络,严防外来物种侵袭危害生态安全。通过构建完整严密的生态监管体制,加大农村生态系统保护力度,严惩破坏生态行为。■

参考文献:

[1] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 [M]. 北京:人民出版社,2017.

[2] 匡列辉. 从国际共运兴衰史论新时代维护党中央权威 [J]. 科学社会主义,2017,(6).

(作者单位:湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南城市学院基地)

责任编辑:康伟