

# 高质量发展背景下 辽宁省绿色增长水平提升路径及对策分析

■ 赵 奥

**摘 要：**在中央经济工作会议提出推动高质量发展背景下，结合“绿色增长”理论的发展内涵，本文从不同层面设定能够表征“绿色增长”水平的关键指标，对辽宁省近些年来“绿色增长”现状进行深入分析，在此基础上，从产业结构、社会福祉、科技创新、生态认知四个不同领域构建辽宁省“绿色增长”水平提升的有效路径并提出相应的对策措施。

**关键词：**高质量发展 绿色增长 发展路径 辽宁省

2018年中央经济工作会议对做好今后经济工作作出谋划部署，释放了明确的政策信号——推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。党的十九大指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。高质量发展的前提是经济的高质量增长，是重视经济增长质量而非增长速度，归根结底是增长速度与质量的博弈。自20世纪80年代“绿色经济”概念提出以来，推动全球经济绿色化增长与发展逐渐成为国际社会的共识，“绿色增长”这一兼顾增长速度与绿色特征的发展模式，已经成为中国经济发展的必选路径，亦是高质量发展的必经之路。近些年来，辽宁省经济发展面临产业瓶颈和环境污染的双重制约，如何实现“绿色增长”？如何在“绿色增长”之路上找到高质量发展的关键路径和对策措施？这是本文需要重点剖析的问题所在。

## 一、“绿色增长”理念的提出

绿色增长（Green Growth）的思想发轫于20世纪60年代的绿色运动，在最近的数十年间，成为

全球实践和研究热点。自2001年Murgai明确提出“绿色增长”的概念后，绿色增长的理念在全球迅速传播。但较为权威的是2009年OECD的定义：在防止代价昂贵的环境破坏、气候变化、生物多样性丧失和以不同持续的方式使用自然资源的同时，追求经济增长与发展。亚太经合组织于2011年制定的绿色增长战略将其定义为“促进经济增长和发展，同时确保自然资源继续提供我们的福祉所依赖的资源和环境服务”。2012年“里约+20”联合国可持续发展大会上提出在经济范式改革基础上推进绿色增长。绿色增长与传统的经济增长理念不同，绿色增长追求的是在防止环境破坏与恶化、维护生态稳定和平衡的前提下的一种增长方式，以实现对现有传统的“数量型”和“粗放型”增长模式的调整和转变。从根本上说，绿色增长的理念同地球系统观、生态文明思想、低碳经济概念一样，都源自于可持续发展这个根本的大理念，也被看作是可持续发展的重要组成部分。

## 二、“绿色增长”水平评价维度

目前，国内外比较权威的绿色增长评价指标如下表所示。

---

**基金项目：**本文系辽宁省社会科学规划基金一般项目“资源环境约束下辽宁省绿色增长水平系统测度及提升路径优化研究”（批准号：L17BJY034）的阶段性研究成果。

表 国内外权威的绿色增长评价指标体系

评价指标体系名称	构成要素
OECD 的绿色增长评价指标体系	环境与资源生产率、自然资源基础、生活质量与政策响应 4 个方面, 下设 14 个二级指标
联合国环境规划署 (UNEP) 的包容性绿色经济测度指标体系	环境、政策与幸福公平 3 个准则层、14 个要素层
世界银行 (WB) 的绿色增长政策评价指标体系	环境效益、经济效益与社会效益 3 个准则层、6 个要素层
全球绿色增长研究所 (GGGI) 绿色增长计划评估指标体系	国家现状、社会发展、资源环境可持续性三个大类、五个要素
北京师范大学提出的中国绿色发展指数指标体系	经济增长绿色化、资源环境承载潜力、政府政策支持力度等 3 个一级指标、9 个二级指标
中国科学院可持续发展战略研究组的可持续发展能力评估指标体系	生存支持、发展支持、环境支持、社会支持、智力支持共 5 个系统层和 16 个状态层

结合中国国情, 本文认为“绿色增长”水平的评价维度可以从以下三种类别予以细分: 一是四维度法, 按照社会经济层、资源利用层、生态承载层和生活福祉层选定评价指标进行“绿色增长”水平的测度; 二是五维度法, 按照经济发展、资源消耗、生态环境、居民生活和社会进步等方面选定评价指标; 三是六维度法, 按照经济发展绿色化、资源利用绿色化、环境承载绿色化、居民生活绿色化、社会福祉绿色化、政策制定绿色化选定评价指标。

基于此, 本文按照不同维度海选诸多评价指标, 邀请北京科技大学、大连理工大学、大连海事大学、东南大学、东北财经大学、大连民族大学的业内专家、学者对评价指标进行重要性筛选, 萃取出如下关键性指标:

社会层: 平均预期寿命、新生儿死亡率

经济层: 进出口总额占 GDP 比重、居民消费价格指数

资源层: 万元 GDP 能耗、能源进口依存度、人均水资源拥有量

生态层: SO<sub>2</sub> 排放量、能源消耗造成的 CO<sub>2</sub> 排放量、一般工业固体废物产生量

生活层: 生活垃圾无害化处理率、人均电力生活消费量

福祉层: 财政性教育经费支出占 GDP 比重、每万人医疗机构床位数

政策层: R&D 经费支出占 GDP 比重

### 三、辽宁省绿色增长水平提升路径及对策分析

#### (一) 辽宁省“绿色增长”现状分析

按照萃取出的关键性指标, 查找相关统计年鉴, 选取部分关键性指标进行分析。

1. 新生儿死亡率: 辽宁省婴儿死亡率降从 1994 年的 19.1‰ 降至 2016 年的 4.6‰, 降幅达 75%, 这一数据直接反映出辽宁省医疗卫生水平在近些年是有所好转的。

2. 进出口总额占 GDP 比重: 辽宁省进出口总额占 GDP 比重自 2008 年以来直线下滑, 从 40% 左右下降至 24%, 这一数据直接反映出辽宁省外贸经济动力疲软, 对外开放动力不足。

3. 万元 GDP 能耗: 虽然总体呈现下降态势, 但降幅较小, 能耗水平相较于国内其他省市相比仍然较高; 国家统计局最近统计显示: 2016 年辽宁省万元 GDP 能耗降幅最低, 仅为 0.41%, 名列 30 个省市最后一位 (西藏无数据)。这一数据直接反映出辽宁省 GDP 增长仍然依靠高耗能行业予以维持。

4. 能源消耗造成的 CO<sub>2</sub> 排放量: 全省温室气体排放量近些年来呈现波动增长态势, 主要固定于工业特别是重化工行业部门, 减排压力较大。

5. 生活垃圾无害化处理率: 2017 年辽宁省全年城市生活垃圾无害化处理率达 95.23%, 这一数据直接反映出辽宁省近些年来民生工程进展顺利。

6. 每万人医疗机构床位数: 截至 2016 年底, 辽宁省医疗机构实有床位总数 284399 张, 2009—2016 年间年均上升 5.65%, 每万人常住人口实有床位 65 张, 上升 5.44%。这一数据直接反映出辽宁省在增强居民生活福祉方面所取得的成效。

7. R&D 经费支出占 GDP 比重: 辽宁省近些年来研发经费占 GDP 比重水平增长缓慢, 甚至部分年份出现下降态势, 这一数据直接反映出辽宁省在自主创新领域投入不足。

#### (二) “绿色增长”水平提升

## 路径及对策

### 1. 产业结构路径

辽宁省目前万元 GDP 能耗下降速度位列全国最后一位,加之能源消耗造成的温室气体排放量居高不下,主要症结所在就是工业部门高耗能、高污染行业比重偏高。辽宁省工业比重近 20 年间一直在 45% 左右波动,并且工业内部的重化工行业例如钢铁工业、煤炭采掘业、冶炼业等都是 GDP 增长的支柱产业,亦恰恰是高能耗、高污染的源头所在。因此,辽宁省“绿色增长”水平提升的产业结构升级路径,要从产业结构调整入手,降低工业行业比重,特别是在供给侧结构性改革框架下,淘汰落后产能、降低过剩库存,关闭一系列高能耗、高污染的“黑色”企业,改变以往用资源换产业、用工业谋增长的发展旧观念,大力发展第三产业,特别是与社会福祉、民生息息相关的服务行业。

### 2. 社会福祉路径

辽宁省虽然目前在社会发展、国民福祉领域重视民生工程,特别是在倡导全民健康、国民身体素质提高的背景下,“绿色增长”体现在社会福祉领域就是要重视基础设施、社会保障服务以及居民生活环境建设等方面。因此,辽宁省各级政府部门要重视全省医疗卫生服务领域的基础设施建设,提高医疗服务机构的覆盖率和医疗服务水平,一方面满足省内居民就医需要,另一方面提升全省居民平均寿命、降低新生儿出生死亡率;与此同时,还要重视教育领域的财政投入,重点扶持省内双一流大学,为培养创新人才提供摇篮。

### 3. 科技创新路径

“绿色增长”的关键虽然是经济的增长,但离不开科技因素的渗透,例如在节能减排领域,科技创新活动尤为重要,此外,在政策领域,R&D 经费支出占 GDP 比重指标反映出科技创新活动对经济发展的影响和推动情况。因此,辽宁省各级政府部门要切实践行科技创新之路,从创新人才培养、创新环境培育、创新激励推动等方面入手:一是重视高层次人才的培养,特别是关乎工业行业节能降耗领域的专业人才;二是重视创新环境的营造,按照创新层次不同,从基础创新到高端创新,要配备所需的仪器、设备以及专利支撑;三是设定创新激励机制,通过创新奖金、安家费、解决子女入学等方式,给予创新人才最大程度

的支持。

### 4. 生态认知路径

目前,辽宁省生态环境状况实属堪忧,沈阳、铁岭、阜新等重工业城市的环境污染状况尤其严重,这一现状与“绿色增长”和高质量发展理念背道而驰,而以往单纯通过生物手段、政策约束等来解决生态环境问题,往往只触及到企业层面,公众知之尚少。因此,辽宁省“绿色增长”在生态环境领域,要构建生态认知路径,强化公众的生态环保意识,例如可以通过社区教育、环保听证、圆桌会议等国外比较先进的参与式环保活动方式,来鼓励社会公众认识到生态环境的重要性,主动参与到环境保护活动当中,最大程度地降低居民生产、生活过程中对生态环境造成的伤害。■

### 参考文献:

- [1]OECD. Declaration on green growth[R].Singapore : OECD, 2009.
- [2]UNEP. Towards a green economy : pathways to sustainable development and poverty eradication[R].United Nations Environment Program, 2011.
- [3]World Bank. Inclusive green growth : the pathway to sustainable development[R].Washington D.C. : World Bank, 2012.
- [4]OECD. Towards green growth: Monitoring progress—OECD indicator [R]. Paris: OECD,2011.
- [5]UNEP. Measuring progress towards an inclusive green economy [R].UNEP,2012.
- [6]World Bank. Inclusive green growth: The pathway to sustainable development [R]. Washington D.C.: World Bank,2012.
- [7]Green Growth Knowledge Platform. Moving towards a common approach on green growth indicators [R]. Mexico City: GGKP Scoping Paper,2013.
- [8]北京师范大学科学发展观与经济可持续发展研究基地,西南财经大学绿色经济与经济可持续发展研究基地,国家统计局中国经济景气监测中心. 2012 年中国绿色指数年度报告——区域比较 [M] 北京:北京师范大学出版社, 2012.
- [9]中国科学院可持续发展战略研究组. 2011 中国可持续发展战略报告:实现绿色经济转型 [M] 北京:科学出版社, 2012.

(作者单位:大连民族大学经济管理学院)

责任编辑:代建明