

大数据——引领内蒙古高质量发展

——第 46 期发展改革论坛综述

张莉莉

摘要：目前，内蒙古大数据产业发展取得了积极成效。但大数据发展整体水平不高，大数据产业体系尚不健全，全社会大数据发展理念和思维相对落后、数据共享开放程度不够、大数据应用水平较低，特别是大数据人才匮乏和创新发展能力弱成为制约我区大数据发展的瓶颈。深入分析内蒙古大数据发展现状及其影响，推动数字基础设施建设、数据资源整合和开放共享、保障数据安全，对于加快建设数字内蒙古，更好服务全区经济社会发展和人民生活改善具有重要的现实意义。

关键词：大数据 产业 应用 创新 人才

党的十九大报告明确指出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向。加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。

内蒙古自治区党委、政府全面贯彻党和国家决策部署，将大数据发展作为培育战略性新兴产业和经济社会发展的新引擎，以建设国家基础设施统筹发展大数据综合试验区为抓手，着力加强中国北方大数据中心、丝绸之路数据港、数据政府先试区、产业融合发展引导区、世界级大数据产业基地建设。杨臣华（内蒙古自治区发展研究中心主任）强调，加快大数据发展，实施大数据融合发展战略，对推进内蒙古产业结构转型升级、提升政府治理能力和公共服务水平具有重要的战略意义。

一、内蒙古大数据发展取得的成绩

（一）大数据基础设施初具规模，数据资源日益丰富

截至 2017 年底，内蒙古互联网省际出口带宽突破 4000Gbps，全区互联网用户总普及率接近

100%。全区云计算数据中心承载能力为 110 余万台，2017 年新增 10 万余台，实际运行突破 50 万台，总量居全国首位。大数据企业已达 26 户。葛胜敏（内蒙古自治区经信委信息化推进处处长）说，经过多年的发展，我区信息化步伐不断加快，“两化融合”效果明显。全鑫（内蒙古自治区大数据发展管理局数据安全组组长）表示，网络经济和行业信息化深入发展，沉淀了大量的数据资源，为大数据发展创造了有利条件。

（二）大数据产业体系逐渐形成

内蒙古按照核心区集聚引领、各地特色发展的思路，结合各地区产业基础、定位和地理资源情况，规划建设全方位、多层次的大数据产业发展格局。张太平（内蒙古自治区党委宣传部原副部长）表示，内蒙古充分发挥大数据对提升全要素生产率、促进产业转型升级的重要作用，以产业园区为载体，以重点项目为抓手，全力推动大数据与实体经济深度融合发展。葛胜敏强调，内蒙古重点推动了呼和浩特、乌兰察布、鄂尔多斯、赤峰、通辽等地区云计算大数据产业园规划和建设，呼和浩特为中心的大数据产业发展聚集区建设以及和林格尔新区大数据产业核心区建设，帮助引进了一批重点项目，推动创建国家大

数据产业集聚区。

（三）大数据行业应用不断深化

各领域的大数据应用逐渐开展，大数据在带动传统产业转型升级中的效应开始显现。全鑫指出，内蒙古在政务、乳业、农林畜牧、能源、工业、电商物流等领域开展了大数据深度应用，加快推进了内蒙古国家大数据基础设施统筹发展综合试验区的工作进度。王晨光（内蒙古自治区政府电子政务服务中心副主任）表示，自内蒙古被国务院办公厅列为“互联网+政务服务”全国9个试点示范省区之一，呼和浩特、乌海两个城市被确定为国家信息惠民试点城市后，内蒙古重点开展了“互联网+政务服务”示范工程，形成可复制、可推广的试点经验逐步向全区推广。

二、内蒙古大数据发展存在的问题

（一）全社会大数据思维没有形成

对内蒙古而言，全社会对大数据的认识程度不够，重视程度也不够。张太平说，如果没有全社会大数据发展理念和思维，内蒙古数字经济的发展更是无从谈起。焦秉智（内蒙古自治区发改委地区经济处处长）表示，大数据发展与大众生活息息相关，但是政府参与的多，企业和社会参与的少。全鑫指出，在实际工作中，个别部门存在思想认识不到位，对大数据发展规律的把握能力不足，不敢为、不愿为、不会为的情况。

（二）大数据基础设施支撑能力不足

目前，全国八个国家大数据综合试验区，仅内蒙古没有建成国家互联网骨干直联点，省际出口带宽规模偏小，跨区跨网访问数据传输时延长、丢包率高等现象较为普遍。郝党政（内蒙古和林格尔新区管委会副主任）认为，无论是从自身应用大数据考虑，还是从反映大数据发展的要求出发，加强通信网络基础设施建设，都是一件刻不容缓的事情。全鑫说，内蒙古基础网络支撑能力，绿色数据中心充分发挥效能等还需进一步

增强。

（三）数据资源共享开放程度不够

内蒙古数据资源开放共享程度不高，数据碎片化问题突出，公共信息资源开放程度低，集聚不够。葛胜敏指出，自治区电子政务外网各部门业务信息系统之间缺乏统一的数据交换标准，无法有效共享，“信息孤岛”大量存在。全鑫认为，在公共服务领域数据的集中与共享、社会数据平台对接方面，缺乏有效的机制体制保障和平台支撑。

（四）大数据产业体系尚不健全

内蒙古大数据产业体系尚不健全，大数据采集、存储、分析、应用及相关产业尚未形成规模。焦秉智表示，全区数字企业少，对实体经济的推动作用不强。葛胜敏指出，内蒙古社会化数据产业处于培育期，数据采集能力不高。

（五）大数据应用水平有待提升

杨臣华说，内蒙古大数据应用水平不高、应用领域不广泛、应用程度不深。全鑫强调，就自治区而言，重点应用的深度和广度不够，没有充分利用大数据思维、方法、理念、技术去指导、推动大数据应用和产业融合。郭宽厚（内蒙古自治区发展研究中心电子政务处处长）从大数据在经济分析中的应用角度阐释，内蒙古经济大数据平台还没有建立，经济分析大数据应用还处于起步阶段，特别是对分析模型、分析算法的研究还有待进一步深入。

（六）大数据创新能力不强

内蒙古大数据基础研究、关键技术产品研发和应用创新能力薄弱，制约着大数据的发展。孙晓哲（内蒙古自治区发改委高技术产业处副处长）表示，创新能力建设是内蒙古大数据发展的短板。金英（内蒙古自治区发展研究中心信息资源开发处处长）指出，内蒙古大数据在快速发展的同时，技术创新能力没有及时跟上，与沿海发达省份之间也存在着较大差距，尤其是基层技术方面。

（七）大数据人才匮乏

内蒙古大数据人才无论从数量还是质量上都无法满足快速发展的形势，人才短缺的问题日益突出。葛胜敏说，自治区缺乏既掌握统计学、计算机等相关学科知识，又熟悉行业业务需求的复合型人才。与此同时，我区也尚未形成吸引人才集聚的氛围和环境。王志刚（内蒙古财经大学数据工程系主任、内蒙古大数据学会副秘书长）认为，内蒙古在大数据人才吸引聚集和本地化大数据人才培养方面存在短板。而且，学科建设的滞后可能会制约我区大数据人才的培养。

（八）大数据安全保障体系尚不完善

现阶段，内蒙古出台了部分相关政策，但是关于数据的共享开放、专业人才的培养引进、数据标准的明确均没有得到准确的阐述，数据交易、数据保护等方面尚处于“裸奔”状态。曾凯（内蒙古大数据安全研究院常务副院长）指出，要安全与发展并重。李景辉（内蒙古自治区党委网信办网络安全处）分析了全区网络安全的主要问

题：整体安全防护水平较低，关键信息基础设施对国外产品和服务依赖程度偏高，防入侵、防渗透、防篡改、防泄露、防病毒能力差，网络安全事件时有发生。

三、“大数据——引领内蒙古高质量发展”的建议

（一）推进大数据基础设施建设

以建设国际一流的大数据基础设施基地为重点，构建高速、移动、泛在、安全的信息基础设施。张太平提出，面向重点领域加快布局工业及多产业互联网平台，为传统产业平台化、生态化发展提供新型应用基础设施。完善新一代高速光纤网络和先进泛在的无线宽带网，加快建设超高速、大容量、智能化的通信骨干网络，推动下一代互联网改造升级和大规模商用。孙晓哲强调，要依托区位优势，避免盲目建设，按“七网”规划抓重点项目建设。葛胜敏提出，一要加快高速宽带网络建设，二要建设国家级互联网骨干直联点，三要加快全区数据中心绿色化建设改造。

（二）推动政务数据共享开放

做好政府资源的整合工作，依托政府数据统一共享交换平台，加快推进跨部门、跨层级数据资源共享共用。杨臣华说，要破除部门数据壁垒，打破现行体制机制障碍，建立健全我区政务基础信息资源共建共享应用机制。焦秉智建议，扎实开展信息系统和数据摸底，清理“僵尸”信息系统，大力推进政务信息资源整合共享工作。王晨光提出，大力推动政府数据开放，加强政府与社会数据融合，鼓励企业参与政府数据开发利用，进一步提升公共管理与服务水平。

（三）深化大数据与产业融合

建设具有内蒙古特色的现代化经济体系，要以发展实体经济为重点，以调整产业结构为核心，以发展数字经济为战略统领，带动新兴产业加快发展，支撑传统产业优化升级，推动新型工



业化、信息化、城镇化、农牧业现代化同步发展。焦秉智提出，大数据产业发展要依据自治区重大的现实需求特别是居民的需求，以数据应用带动大数据全面发展。张太平说，在优势领域引进、开发最新技术，加速实现产业化，培植市场前景好、发展后劲强的新兴产业，促进工业的跨越式发展。他还建议，建设具有地区民族特色和现代科技有机融合的数字经济示范小镇，打造国际数字经济大会品牌，聚合数字经济资源要素，建设数字经济产业园区，促进产业融合创新发展。孙晓哲强调，鼓励各盟市发挥自身比较优势，避免重复建设，形成各具特色、优势互补、协同发展的新产业。支持有条件的盟市，根据本地大数据产业基础和需求，建设一批特色鲜明的大数据产业园。

（四）提升大数据应用水平

杨臣华强调，内蒙古要抓住被批准为国家基础设施统筹发展类大数据综合试验区的机遇，承担好国家在推动数据资源创新应用、发掘数据资源要素潜力等方面先行先试的重要任务。张太平说，要瞄准内蒙古战略需求和未来产业发展制高点，积极引进和应用网络发展前沿技术和关键核心技术，努力在新一代移动通信、天地一体信息网络、新型集成电路、基础软件、移动通信、量子信息、大数据、云计算、物联网、车联网、智能制造、人工智能、3D打印、无人驾驶、区块链、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、智慧城市等重点领域率先应用。葛胜敏建议，重点推进大数据在基层社会治理工作中的应用，提高社会管理服务的预见性和精细化水平。郭宽厚认为，如何将大数据融入经济分析工作，也是我们应当重点关注的一个方面。

（五）加强大数据技术研发创新

以政府和社会数据开放为契机，激发创业创新活力。金英认为，内蒙古应打造一批大数据技术创新平台，突破一批大数据、云计算关键技术，建设一批大数据众创空间和孵化器。郭宽厚

建议，强化政府引导作用，突出智库部门的需求和应用导向，充分激发企业参与热情和在大数据技术创新和成果转化中的活力。葛胜敏认为，鼓励围绕大数据建设低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，挖掘数据资源，激发创业创新活力；通过引进行业领先企业与培育本地企业相结合的模式，培育大数据龙头企业；利用大数据促进产业协同创新。

（六）加快大数据人才培养力度

人才的匮乏是整个大数据行业之痛。张太平说，要培养我们自己的人才。王志刚也认为，在人才引进方面要立足培养本地化的大数据人才。同时他指出，作为人才培养的高校要主动承接这一责任，内蒙古高校必须抢占先机，以大数据、云计算学科作为发展的抓手和创新发展的着力点，在国内大数据人才培养形成有利的“马太效应”。金英建议，一方面依托高校培养储备大数据人才，另一方面要支持大数据企业培养引进人才，并提升大数据人才待遇。郭宽厚提出，加强政府、科研、智库、企业、高校等组织中数据分析人员的交流培养，对研判准确、实时有效的成果进行奖励激励。

（七）完善大数据安全保障体系

深入贯彻落实大数据发展战略，为内蒙古的大数据发展提供良好的政策环境和完善的安全保障体系。杨臣华说，自治区发展研究中心致力于大数据方面的课题研究，充分发挥智库的力量，为自治区相关决策提供智力支持。金英提出，要制定数据资源确权、开放、流通、交易相关制度，完善数据产权保护制度。要加大对技术专利、数字版权、数字内容产品及个人隐私等的保护力度。曾凯建议，应从网络安全防护体系和态势感知能力建设、数据安全管理制度建设、重要信息系统平台安全的技术防护等方面，加强构建以数据为中心的安全防护体系。■

（作者单位：内蒙古自治区发展研究中心）

责任编辑：张莉莉