

内蒙古经济正在从高速度向高质量转型

■ 李力

当前，内蒙古认真贯彻落实中央和自治区党委重大决策部署，落实五大发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，积极应对经济下行压力，贯彻新发展理念，加快动能转换和结构优化，主要先行指标持续好转，经济效益明显改善。突出表现在：经济活力、动力和潜力不断释放；稳定性、协调性和可持续性增强；但是困难和挑战仍然不少，提质、增效、惠民生任重道远。展望2018年，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，随着供给侧结构性改革深入推进，经济新动能快速成长，全区经济将向高质量发展阶段迈进，实现持续健康发展。前瞻未来30年，我们有改革开放40年打下的基础和自治区成立70年的历史经验和辉煌成就，内蒙古的明天会更好。

初步预计，2018年全区经济总体运行稳定，地区生产总值增长6.5%左右，城乡居民人均可支配收入均增长7.5%左右，居民消费价格指数涨幅在3%以内，城镇调查失业率和登记失业率分别控制在5%和4%以内，万元地区生产总值能耗完成国家下达的控制目标。



一、当前经济运行的基本情况

（一）新动能不断增强

在经济从高速度向高质量转型过程中，我区大力培育新动能和新增长点，经济的内生增长动力和可持续性大幅提升。截至2017年底，全区实有各类市场主体186.04万户，比上年增长6.5%，日均新登记市场主体超过1000户。以云计算、大数据为代表的信息技术产业和新型煤化工产业、新能源产业、蒙医药等成为支撑全区经济发展的新动能。全区战略性新兴产业增加值增速高于规模以上工业，大数据装机能力居全国第一，世界首条稀土硫化物着色剂连续化隧道窑生产线、我国最大的电动轮矿车总装车间在包头建成，呼和

浩特至集宁高铁建成通车，高铝粉煤灰提取氧化铝多联产技术开发与产业示范项目获得2017年度国家科技进步二等奖，热镀钢（铝）复合板热转彩印板技术成功实现产业化，扶持蒙医药产业化发展等等，一系列新动能的涌现助推实体经济转型升级。

（二）工业加快向中高端迈进

制造业保持较快增长。在规模以上工业中，通用设备制造业同比增长1.3倍，计算机、通信和其他电子设备制造业增长32.2%，汽车制造业增长16.6%，高新技术产业中电子计算机通信业继续保持较快增长，增速达到32.2%。新产品产量保持快速增长。全区光电子器件产量同比增长91.4%，智能电视增长25.4%，太阳能电池产量增长7.8%。上述数据表明，工业向中高端水平迈进的步伐在加快。

（三）新兴服务业快速发展

2017年以来服务业发展亮点频现，新兴服务业快速发展。邮政、电信、保险均保持了两位数高速增长，特别是快递业发展势头强劲。快递业务量增长30.3%，快递业务收入增长29.5%，增速均高于全国水平。1-11月份，全区规模以上战略新兴服务业企业实现营业收入

182.1 亿元，同比增长 6.8%。全区规模以上科学研究和技术服务业保持较快发展，1-11 月份，实现营业收入 66.25 亿元，同比增长 17.1%。信息传输、软件和信息技术服务业实现营业收入 245.4 亿元，同比增长 5.4%。

（四）企业效益持续改善

在生产稳步增长、产品价格上涨及成本费用下降等因素的有力拉动下，工业利润保持高位增长。2017 年 1-11 月份，全区规模以上工业企业实现利润总额同比增长 1.2 倍，高于全国平均水平 97.9 个百分点。2017 年以来，全区规模以上服务业企业营业收入一直保持 10% 以上的高速增长。1-11 月份，全区规模以上服务业企业营业收入 1178.1 亿元，同比增长 18.2%，高于全国平均水平 4.3 个百分点。

二、当前经济运行中存在的主要问题

总体看，全区经济运行平稳，结构调整和转型升级取得新成效。但同时也要看到，国内外环境依然复杂，新旧动能的接续不可能一蹴而就，经济稳定增长和向高质量发展转型的基础尚不牢固，突出问题主要表现在下行压力依然较大。

（一）部分主要经济指标增速回落明显，完成全年目标难度较大

受各种因素影响，2017 年以来，部分主要经济指标增幅连续

回落，完成年度目标难度也较大。全区地区生产总值同比仅增长 4%；规模以上工业增加值虽然在 1-10 月份实现了“止跌回升”，但后两个月又继续回落；固定资产投资自去年 1-3 月份以来呈逐月回落态势，1-10 月份出现负增长，后两个月降幅继续扩大；由于消费热点不足，加上网购导致全区部分消费外流，社会消费品零售总额自 1-4 月份以来也呈逐月回落的态势。

（二）投资降幅继续扩大，新开工项目数量减少

按照控制政府债务的需要，一大批基础设施建设项目停建或缓建，对基础设施投资产生明显下拉作用，再加上重大项目审批缓慢，融资难、融资贵等因素影响，新开工项目数量减少，全区投资出现了负增长态势。2017 年全区 500 万元以上项目固定资产投资同比下降 7%，降幅比 1-11 月份又扩大 0.7 个百分点。房地产开发投资 1-6 月份出现负增长，下半年来下降幅度逐月扩大。民间投资、第三产业投资和基础设施投资 1-10 月份也出现负增长，后两个月降幅扩大。投资的下滑会逐步传导到经济的走势上，影响今后全区经济运行的持续性和稳定性。

（三）第三产业中的相关指标呈逐步下滑态势，影响了第三产业的较快增长

2017 年以来，全区第三产业实现了稳定较快增长，态势良

好，在第二产业支撑不足时有效起到了引领、支撑全区 GDP 增长和结构调整的作用。但同时，在第三产业内部，一些重要的支撑指标也在呈逐步回落的走势，一定程度上拉低了第三产业的增速。如商品房销售面积同比下降 18.2%，比上半年增速回落 10.4 个百分点；财政八项支出增速由正转负，一般公共预算支出仅增长 0.2%。

上述反映在经济指标上的显性问题，深入分析其根本原因在于低端供给与有效需求不足的矛盾、传统产业依赖与新产业支撑不足并存、创新能力偏弱与创新要求并存。这些发展中不平衡不充分的问题，需要更好地贯彻落实新发展理念，通过质量、效率、动力“三个变革”，扎实推进供给侧结构性改革，去着力解决。

三、2018 年经济形势展望及支撑因素分析

2018 年，我们将迎来改革开放 40 周年。我国经济发展长期向好的基本面没有变，但国内外发展的环境依然错综复杂，部分发达国家“逆全球化”和贸易保护主义思潮仍然活跃，外部经济的压力仍较大。从内部来看，我区正处于结构调整的关键时期，三期叠加的阵痛正在持续。预计全区工业、投资、消费等方面下行压力依然不小，但长期向好的趋势没有变化。

从能够支撑全区经济保持

平稳运行的一些发展环境、自身动力等因素分析：2018年国际市场需求有望继续改善。IMF 预计 2018 年世界经济增长 3.7%，较 2017 年提高 0.1 个百分点。国内经济稳中向好态势持续发展。党的十九大胜利召开，对决胜全面建成小康社会作出全面部署，将极大地激发全社会干事创业热情，为经济发展注入新的动力。中国经济增长势头强劲，IMF 一年内四次上调中国经济增长预期，预计 2018 年中国经济增长 6.5% 左右。中国经济转型升级正处于重要的历史关口，转型升级的步伐会加快，结构性改革会明显提速，以新供给创造新需求，从供给侧逐步实现新跃升，产能过剩行业的供给会逐步减少，而市场需求大的行业供给会不断增加。从动力看，“三驾马车”新的动力在集聚，新常态的内蒙古增长动力将稳健有力。从自治区近期一批重大项目正加紧建设及采取的一些重点措施分析，会对下阶段全区经济运行形成有利因素。如总投资 30 亿元新材料产业园项目在乌海市开工建设，国内规模最大 CPVC 项目产出第一釜产品，张呼客专乌兰察布至呼和浩特东段开通运营，呼准鄂铁路全线正式通车运行。

从趋势看，当前经济增长总体平稳，居民收入稳定增长、居民消费价格波动平稳、就业形势总体稳定。另外，随着供给侧

结构性改革深入推进，经济新动能快速成长，供给体系的质量和效率不断提升，供需关系稳步改善，经济效益明显提高，经济增长持续动力增强。因此 2018 年内蒙古经济稳中向好的态势不会改变，预计经济增速较 2017 年有所提高。

四、对策建议

2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局年，也是决胜全面建成小康社会和实施“十三五”规划承上启下的关键年份。全区要认真贯彻落实党的十九大、中央经济工作会和自治区十届五次全委会暨全区经济工作会议和人代会《政府工作报告》精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持稳中求进的工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，深入推进供给侧结构性改革，推动三大变革，确保打赢三大攻坚战，力促全区经济平稳健康发展。

（一）着力贯彻落实新发展理念，紧扣主要矛盾变化，推动经济在实现高质量发展上不断取得新进展

更好地贯彻落实新发展理念，要通过质量、效率、动力“三个变革”，着力解决不平衡不充分的发展问题。更加强调从全局的高度谋划发展，更加注重城乡协调、区域协调、社会群体间的协调以及经济与社会其他方面

之间的协调。以供给侧结构性改革为主线，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。积极发展现代农牧业，大力发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，促进三次产业在更高水平上协同发展。务必正确处理“稳”和“进”的辩证关系，既要立足于稳，更要着眼于进，以扎扎实实的“稳”促进高质量的“进”，以持续不断的“进”维护高水平的“稳”，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、后劲更足、优势充分释放的发展新路子。

（二）抓好重点项目建设，促进投资稳定增长，巩固经济发展动力

要进一步强化责任意识，深入一线，加大对停工项目的摸底和督促力度，认真分析原因，认真研究引进社会和民间资本投资项目建设，充分运用 PPP 合作模式，以减缓政府资金投入和债务负担过重的压力。同时，对已开工或续建的项目要加大定期检查、现场督察的力度，及时发现和解决项目建设中出现的新情况、新问题，确保项目建设有序推进。抓好重大项目建设，着力推动制造业扩大有效投资，扩大民间投资领域，高度关注工业投资情况，尽快扭转当前工业投资下降的不利趋势。抓好项目资金支持，促进投资稳定增长。积极落实投资项目资金，为各类建设项目的顺利实施提供有

力保障。加大国家投资项目资金拨付力度，确保资金及时到位。加大金融机构对投资的支持力度，拓展资金来源渠道，创新项目融资方式，确保项目资金及时落实，提高资金保障能力。

（三）加大力度抓转型，促进工业向中高端迈进

加大新增企业培育及扶持力度，重点培育引进战略性新兴产业等“七业”企业，从引进项目、资金落实、项目实施、竣工投产等各方面为企业提供便捷服务和优惠政策，加大优质企业支持，从技术、人员、资金方面予以支持，帮助企业提升品质、效益和市场影响力。重塑工业增长动力，推动产业迈向中高端。加快改造提升传统动能，鼓励企业在高端产品研发和生产上下功夫，提高产品市场竞争力和占有率。加快发展高端装备制造业。重点引进数字化、智能化，对技术进步、产业升级有重大影响和带动作用的装备及关键零部件项目。坚持创新驱动，加快培育壮大创新载体，提高经济增长质量和效益。针对部分工业企业目前的困难，继续深化传统产业转型升级，要切实落实好全区金融工作会议精神和国家及自治区针对企业降本减负的系列政策措施，加快释放改革红利，有效服务实体经济发展，努力稳定经济增长预期，不断激发企业活力。大力支持大数据产业、现代服务业、高新技术产业、战略性新兴产业发展，鼓

励和引导企业加大研发和技改投入，掌握关键核心技术，积极培育新增长点，实现经济增长动力转换。以钢铁去产能为重点，确保减能减量，严控高耗能项目审批，加强节能降耗跟踪监测，加快新能源开发利用，促进能源结构调整。

（四）适度扩大消费需求，促进消费转型升级

在促进城乡居民收入稳定增长的同时，不断提升消费能力。进一步强化稳增长、促消费等各项政策的督促落实，发挥政策的引导作用，促进消费升级。稳定传统消费，鼓励线上线下融合发展，推动实体商业创新转型。围绕旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等重点领域，扩大新兴服务消费，满足人民群众多样化需求。全面实施质量强区战略，大力推进品质消费、品牌消费，通过提高产品质量，创造消费新需求。加快农村牧区电子商务发展，挖掘农村牧区消费潜力。加强消费基础设施建设，营造便利、放心的消费环境。

（五）提高新能源开发利用水平，加强建设我国北方重要生态安全屏障

加快推进新能源开发利用。以煤炭减量替代为抓手，倒逼风能、太阳能、生物质能等新能源的开发利用。建立相关补贴政策，鼓励城乡住户开发使用太阳能。推进农村牧区住户燃煤改天然气工程，减少燃煤排放。倡导绿色出行，鼓励使用自行车、

公交汽车、电动汽车出行。加快淘汰落后小发电机组，提升设备技术水平，促进能源利用更加节能高效。另外，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念。指导协助全区的资源型城市及早合理转型，实现多元发展，多极支撑，大力营造青山绿水的生存发展环境，实现绿色、可持续发展。大力保护、合理利用水资源，在全区各地全面落实“河长制”。

（六）以精准扶贫为重要抓手，切实提高“共享发展”水平

要将扶贫工作摆在更加突出的位置，突出重点，统筹谋划，实施更加精准的扶贫政策。要引导帮助贫困地区中一些有劳动能力的贫困户多外出打工，以增加他们的工资性收入，弥补家庭经营收入不足的问题；同时，要通过大力推动对贫困农牧民的技能培训及对农牧民工就业后的再培训等措施，不断提高贫困农牧民工的劳动技能和素质，以更加适应岗位需求。继续提升教育扶贫水平，通过教育增强贫困群众的脱贫能力。要根据医疗技术和行业的发展，适时动态调整全区医保范围和种类，将先进有效的医疗器械、新药等及时纳入全区医保报销范围内，不断增进全区居民的健康福祉。■

（作者系内蒙古自治区统计局总工程师）

责任编辑：代建明