

基于丝路流域合作视角的民族地区发展研究

——以新疆西北部为例

■ 宋耀辉

摘要：“丝绸之路经济带”倡议为我国边境民族地区发展增添了动力，进一步推动了向西合作。国家在促进民族地区“十三五”发展规划中将民族地区经济发展提升到国家战略的高度。新疆西北部地处丝路流域中心，经济发展较为滞后，产业空间布局还不合理。丝路建设是新疆自治区实现跨越发展的难得机遇，如何抓住这一发展机遇，也成为新疆西北部面临的一项重大任务。本文基于丝路流域合作的视角，通过分析新疆西北部具有的优势及发展面临的问题，提出相应的发展对策。

关键词：丝路合作 民族地区 经济发展 新疆西北部

由于地理环境、历史原因和区域政策等诸多因素影响，我国经济一直呈现“东部领先、中西部欠发达”的不均衡发展态势，新疆维吾尔自治区（西北部）位于欧亚大陆中部，是我国连接中亚、欧洲的桥头堡，是“丝绸之路经济带”建设的核心区，其西北部成为我国向西开放前沿地带。因此，丝路建设为我国扩大向西合作、缩小东西部差距提供了难得机遇，抓住这一机遇可以促进我国整体经济空间实现均衡发展，并打造丝路流域合作发展的新格局。

一、丝路流域合作意义

2013年中国国家主席习近平提出的共建“丝绸之路经济

带”重大倡议为丝路流域合作发展提出了新思路，对丝路沿线国家的发展以及新常态下中国经济战略转型具有重要的指导意义，是中国应对全球经济变化的战略性调整，是全面深化体制改革和扩大向西开放的战略决策。“丝绸之路经济带”建设是经济新形势下加强与丝路流域国家合作发展，共建跨境跨区域经济走廊，并以此为基础构建全方位、多层次、复合型的区域合作联通体系。推动丝路建设是中国主动融入流域合作和参与全球治理的模式创新，将深入地影响中国的对外开放格局和合作水平，也将给丝路国家和地区带来重大发展契机。

加强与丝路流域国家合作发展，不仅可以增强丝路国家经济发展动力，改善民生，同时可

解决我国经济发展中能源资源短缺问题，又促进我国国内各省市经济联动发展。

新疆地处丝路流域的核心区，是中国内陆进入中亚、西亚及欧洲地区的战略通道，也是世界三大宗教及多元文化的交汇处、多民族聚居地，因此新疆所处位置十分重要，而其西北部属于新疆的经济重心，在丝路流域合作中占据重要的地位，有着巨大的开发潜力。但相比经济发达的东部沿海地区，新疆西北部作为一个“边境、民族、落后”地区，又是典型的边缘地区，迫切需要依托政策扶持、经济合作加快地方发展，而丝路流域合作正符合新疆西北部发展需求，使欠发达的边缘地区与发达的中心城区“接轨”，变地区边缘为开放前沿。因此，研究如何使新疆西

基金项目：国家社科基金西部计划“南疆四地州集中连片特困区的致贫因素与脱贫机制研究”（16XMZ068）；新疆自治区软科学项目“丝绸之路经济带背景下新疆对中亚地区文化贸易对策研究”（201542110）。

北部发展融入流域合作，具有重大的现实意义。

二、新疆西北部发展优势分析

(一) 地缘优势显著

新疆西北部(本文研究范围包括阿勒泰地区、塔城地区、克拉玛依市)，向西北接俄罗斯和哈萨克斯坦两个主要的环中亚经济圈国家，向东接蒙古国，区域面积约23万平方公里，地理上邻近天山北坡经济带，紧邻阿拉山口口岸，是“丝绸之路经济带”国内段的边境地区和重要节点区，是“中国—中亚—俄罗斯”经济走廊重要的枢纽区域。分布在漫长边境线上多个边境开放县市及开放口岸为新疆西北部向西经贸合作提供了极便利的条件，地缘优势将在丝路流域合作中发挥关键作用。

新疆西北部地缘优势决定了其在我国向西贸易中发挥着桥头堡作用，要充分利用国际和国内市场空间，充分发挥沿边开放县市和边境口岸的作用，使地缘优势在对外贸易和经济发展过程中转化为经济优势，带动整个新疆经济圈的产业发展及辐射丝路流域国家。

(二) 交通便捷，跨境物流便利

新疆西北部周边与俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古国接壤，截至2016年，已经拥有5

个国家一类口岸，2个国家级边境经济合作区和青河边境经济合作区，为陆运出境货物提供了极其便捷的交通条件；另外，该地区邻近阿拉山口口岸，经中亚直达欧洲，为跨境物流提供了便利。随着“丝绸之路经济带”建设，其边境口岸的前沿作用更加突出。在丝路流域合作中，新疆西北部边境城镇兼具沿线与沿边的双重区位优势，交通便捷性十分明显，已初步形成一个联接中亚、西亚及俄罗斯的公路、铁路交通网，各主要城镇间交通运输网也已建成，对外贸易便利化条件得到明显改善，能够同中亚、西亚及俄罗斯开展便捷、畅通的跨境物流业，已具备同丝路国家或地区进行大规模、高效率的物流贸易的条件。

(三) 自然资源丰富

新疆西北部矿产资源丰富，草原自然区域广，森林面积广，地形特征多样，资源开发潜力巨大。阿勒泰是我国主要林区之一，矿产资源富集，铍、白云母、钾长石储量居全国首位，镍、铯、锰、钽、钷、铋、锑等12种资源居全国前10位，石油、天然气、煤炭资源开发潜力巨大，已探明石油储量1100万吨、天然气1000亿方、煤炭158亿吨；清洁能源资源丰富，水能蕴藏量475万千瓦，地处太阳能资源富集区。塔城能源矿产资源丰富，发现矿产资源57种，矿产地700多处。克拉玛依

地处的准噶尔盆地石油、天然气、油砂矿、煤层气、油页岩、盐、煤炭等自然资源十分丰富。

新疆旅游资源数量位居全国前列，阿勒泰、塔城、克拉玛依三地旅游资源位居新疆前列。克拉玛依拥有戈壁奇观、石油工业印迹；阿勒泰拥有6个国家级及省级自然保护区、2个国家地质公园、3个国家森林公园等，拥有旅游资源330多处，是国内重要的旅游资源储备地；塔城也拥有独特的旅游资源，自然景观开发潜力大。丰富的自然资源为新疆西北部经济发展提供了充足的资源保障。

(四) 跨境民族多，文化多元

新疆是多民族聚居的地方，新疆西北部有哈萨克族、维吾尔族、汉族、俄罗斯族、蒙古族、回族等多个民族，各民族文化相互融合，共同发展了独具地方特征的多元文化。塔城少数民族人口占46%左右，克拉玛依少数民族人口占25%左右，阿勒泰哈萨克族人口比重超过50%，是典型的边境少数民族聚居地。而哈萨克族、俄罗斯族、蒙古族、乌兹别克族、维吾尔族等很多少数民族分布在中国新疆和周边的哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯及蒙古国等国家，又是典型的跨境民族。多元开放和包容的地方文化特征，是新疆西北部独特、重要的周边合作优势，有助于增强与周边国家在政治、经济以及文化方面的交流与合作，有



利于发展具有地方民族特色的区域经济。

三、新疆西北地区发展面临的问题

(一) 生态环境脆弱

新疆西北部位于欧亚大陆腹地，气候较为干燥，生态环境也较为脆弱，在经济发展的起步阶段，生产活动易对生态环境带来较大破坏。如阿勒泰冬季时长而寒冷，夏季时短，山地占总面积的32%，戈壁荒漠占46%，丘陵河谷平原占22%，水土流失、水污染、草原退化等造成生态失衡；塔城存在草原生态恶化问题；而受地理环境影响，克拉玛依地区戈壁荒漠、砾石特征明显，戈壁荒滩面积大、天然草原少、林地面积少，森林覆盖率低，生态环境较脆弱。

在新疆西北部“雪灾”和“白色污染”较严重，水资源短缺，且受到资源型产业发展（如采矿业、能源化工）影响较大，造成生态环境问题较为复杂，制约地方经济发展。

(二) 投资效果系数较低

新疆西北部各城镇中克拉玛依是典型资源型城市，塔城、阿勒泰等城市近些年也正加大对丰富的自然资源开发投资力度。由于这些地区资源开发方式还较落后，虽然投资规模不断加大，但投资效果系数还较低，相比东部发达城市差距还很大。在农业领域投资，受到地方环境特殊性与农业劳动力素质影响，对农业资源的利用仍处于产业链中下端，缺少对农产品的深加工，未形成规模化生产，农业投资效果系数与资源利用效率不高，没有将地方资源优势高效转换成经济优势。缺少大型农业企业产业化投资，也是造成地方农业资源投资效果系数不高的主要原因。

(三) 经济空间结构不均衡

新疆西北部各地方经济发展存在较大的差异，经济空间结构不均衡，需要调整优化。2015年克拉玛依GDP为670.1亿元，分别是塔城的7.6倍和阿勒泰的11倍，经济空间发展差距很大。当前，阿勒泰和塔城地区第一产业、第三产业比重较大，第

二产业产值在GDP中的比重偏低，但第一、二、三产业的发展潜力均没有得到有效释放。旅游业发展不足，结构失衡，就业率低。近些年克拉玛依第二产业比重及结构不断调整，但在经济发展中仍占据主导地位，且偏重于能源化工工业，而第三产业比重偏低，低于阿勒泰近20个百分点。从区域经济空间看，阿勒泰和塔城边境城镇缺乏生产性支柱产业，克拉玛依产业结构单一。总之，新疆西北部经济空间结构处于不均衡发展态势，还存在很大的调整空间。

(四) 丝路基础设施建设困境

丝路基础设施的互联互通是丝路国家及地区经贸合作的重要支撑。新疆西北部是我国生态环境脆弱地区，是重要的森林草地涵养区域，而大规模的基础设施建设会对生态环境造成不利影响，因此，要在保障生态环境安全基础上，进行大规模的基础设施建设充满挑战和困难。同时，多样的地理环境也给基础设施建设带来难度。跨境公路、跨境铁路以及跨境信息网等建设，所需大量资源也制约了地方丝路基础设施建设进度。丝路建设对新疆西北部经济发展有着巨大的促进作用，但是考虑到对生态环境的保护，绝不能以破坏环境为代价促发展，而是推动丝路设施建设同生态环境相协调，走环境友好型、绿色发展的道路。

四、推动新疆西北部经济发展的对策

(一) 利用地缘优势, 加强与周边国家经贸合作

新疆西北部紧邻中亚、西亚和俄罗斯, 是“丝绸之路经济带”建设的重要节点区域, 是我国环中亚丝路流域合作的重要承载区。地缘优势的独特性对于新疆西北部经济发展起着重要的支撑作用。加快中国(新疆)—中亚—西亚、中国(新疆)—俄罗斯—欧洲等经济走廊的建设, 会进一步增强新疆西北部在环中亚经济圈、环阿勒泰山次区域经济区中的经济地位, 能够加强与中亚、西亚及俄罗斯间的经济联系, 深化经贸合作与文化交流, 对新疆西北部经济发展将起到重要的促进作用。在这种背景下, 加强与周边国家的经贸合作不仅有经济上的意义, 更有重要的周边战略意义。在丝路流域合作中, 应建立各国地方政府间经贸合作机制, 利用地缘优势, 加强多领域交流与合作, 进一步推动丝路流域国家及地区共同发展。

(二) 发挥资源禀赋优势, 发展地方特色产业

新疆西北部矿产及能源资源蕴藏量丰富, 太阳能和风能等清洁能源开发利用潜力巨大, 应充分发挥这一资源禀赋优势, 抓住“丝绸之路经济带”建设的机遇, 着力发展清洁能源产业和能源装备制造业, 将新疆西北部建

设成我国重要的能源生产基地和环中亚地区重要的能源装备制造基地。同时, 增强与中亚国家在能源开发及基础设施领域的深入合作, 着力提升地方资源开发转换能力, 将资源优势转换为经济产业优势, 建设具有地方特色的产业集群或产业链, 特别是加强与周边国家能源合作, 为我国经济可持续发展提供可靠的能源保障。新疆西北部各地方要充分发挥农业资源优势, 着力发展特色农牧业, 作为丝路流域重要的农牧业生产地, 要加强与俄罗斯及中亚国家的农产品贸易与农业合作, 促进地方农业经济发展。

(三) 提高资源使用效率, 加快经济结构调整升级

针对新疆西北部产业结构不合理状况, 要加快推动地方产业结构的调整升级。对于农业, 要重视地方农业发展, 高效利用新疆西北部特色农业资源, 着力发展现代化的特色农业和农产品深加工, 增加特色农产品附加值, 提高特色作物等在农业中的比重, 以提升农产品出口能力, 优化农业生产结构。对于工业, 要依托优势资源, 发展优势产业, 并在原有工业基础上, 优化工业内部结构, 延伸产业链, 提高资源利用效率, 同时使地方资源优势与东部产业转移及人力资源相结合, 发展符合地方特色, 能够充分发挥地方资源优势的新型工业化道路。对于服务业, 要依托丰富的旅游资源, 着力发展

全域旅游及其相关联的服务业, 促进现代物流、现代金融及会展业等现代服务业发展。

(四) 充分发挥互联互通作用, 加快建设综合交通网络

互联互通促使丝路流域各国和地区加强合作, 这将给新疆西北部的经济发展带来难得发展机遇。新疆西北部要充分利用其在新疆自治区和丝路建设中的重要地位, 充分发挥互联互通作用, 加强与周边国家经济联系, 着力推进边境城镇同中亚、俄罗斯的铁、公路、民航和管道等互联互通建设, 构建出一个“东联西出”的跨境交通走廊, 建立国际化、立体化的综合交通网络, 以带动新疆西北部跨境产业合作发展。充分利用“丝绸之路经济带”建设国家对新疆的政策, 克服发展中的不足, 使新疆西北部地缘优势及北通道地位发挥出更为有效的作用。■

参考文献:

- [1] 陈鸥. 中国和平崛起进程中国际政治资源的开发[D]. 湘潭: 湘潭大学, 2010.
- [2] 何君临. 共建“一带一路”, 重庆抓住西部开发开放新机遇[J]. 中国西部, 2015, (14).
- [3] 周学锋. 变区域边缘为开放前沿——欠发达地区接轨上海、融入长三角的认识和实践[J]. 瞭望, 2003, (25).

(作者单位: 新疆社会科学院博士后科研工作站、渭南职业技术学院丝路经济研究所)

责任编辑: 康伟