

关于深圳参与“冰上丝绸之路”建设的几点思考

■ 吴思康 黄虎城

摘要：“冰上丝绸之路”建设是我国“一带一路”倡议的重要组成部分。深圳参与“冰上丝绸之路”建设具有重要意义。“冰上丝绸之路”沿线国家合作区域格局具有其独特性，在参与建设“冰上丝绸之路”的过程中，深圳可以通过构建“冰上丝绸之路”国际合作平台、推动科技创新产业合作以及布局“冰上丝绸之路”“大朋友圈”等路径，实现与“冰上丝绸之路”沿线国家互利共赢，促进经贸往来畅通与繁荣。

关键词：“一带一路”倡议 “冰上丝绸之路” 深圳

作为“一带一路”重要组成部分，“冰上丝绸之路”与中蒙俄经济走廊在北部形成海洋、内陆经济大通道战略格局。习近平总书记要求，要做好“一带一路”建设同欧亚经济联盟对接，努力推动滨海国际运输走廊等项目落地，共同开展北极航道开发和利用合作，打造“冰上丝绸之路”。

一、“冰上丝绸之路”发展情况

“冰上丝绸之路”是指穿越北极圈，连接北美、东亚和西欧三大经济中心的北极海运航道，由东部沿海、东北沿海向北，进入北大西洋和北冰洋，经由北欧进入欧洲。主要节点是日本、韩国、俄罗斯东部港口城市、北欧国家。近年来，随着中国和韩国、俄罗斯等国经贸关系兴起，这条线路具有很大发展潜力，沿

线各方合作意愿较高。

在“一带一路”倡议的推动下，俄罗斯作为“冰上丝绸之路”重要节点，在中国主要贸易伙伴中位列第一，中国也连续9年成为俄罗斯第一大贸易伙伴国。2018年中俄双边贸易总额达到1070亿美元，创造历史记录，贸易额增速达到27.1%。2019年前3个月中俄双边贸易额继续保持增长态势，贸易总额达到了241.7亿美元，同比增长4.2%，按人民币计价同比增长9.8%。

2017年，在俄罗斯倡议和中国推动下，两国就共建“冰上丝绸之路”达成共识。该年5月14日，在中国“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平会见了俄罗斯总统普京。普京表示，希望中国能够利用北极航线，将其与“一带一路”进行连接。5月26日，俄罗斯提议中俄共同开发北方海航道，打造“冰上丝绸之

路”。俄罗斯总理梅德韦杰夫访华期间，习近平表示，中方愿意同俄方就北方海航道建设进行合作，共同建设“冰上丝绸之路”。2019年1月，习近平在会见芬兰总统尼尼斯托时指出，要探讨在北极航道开发等项目上的合作机遇，共建“冰上丝绸之路”，促进亚欧大陆互联互通。同年6月，习近平受邀将对俄罗斯进行国事访问，出席第二十三届圣彼得堡国际经济论坛，推动中俄两国关系提质升级。未来，中国将与“冰上丝绸之路”沿线国家，尤其是俄罗斯，在各领域进一步开展更为务实的合作。

“冰上丝绸之路”所处的北极航线是未来最具发展前景的航线之一。首先，北极航线显著缩短了从东亚到西欧的距离。据测算，北极航线是中国许多地区到达欧洲的最短航线，比传统航线航程缩短约25%-55%。

其次，途径俄罗斯的北极航线没有受到美国控制，途径地区较为稳定，很少受到恐怖主义等极端势力威胁，航线安全较有保障。最后，北极航线运力可观。2014年北极航线运货量为3982千吨，2015年为5432千吨，2016年为7266千吨，增长显著。预计到2020年，北海航线货运量将会达到3.1万千吨，2030年将会达到5.11万千吨。

二、深圳参与“冰上丝绸之路”建设的意义

深圳位于南海战略要冲，拥有257公里海岸线和1145平方公里海域面积，自古就是海上丝绸之路航线内外联系的必经之地。对深圳而言，“冰上丝绸之路”包含着港口、贸易、科技、投资、文化等领域发展的众多机遇。加强深圳与“冰上丝绸之路”沿线国家，尤其是与俄罗斯的紧密合作，对新时代深圳参与全球城市竞争，促进更高水平对外开放，具有重要意义。

（一）有利于更深融入国家“一带一路”倡议

深圳陆域面积仅2000平方公里，土地空间资源有限，积极参与“一带一路”，主动向海发展是深圳拓展空间的重要途径。俄罗斯“北极经济支撑区”项目清单中列出了145个项目，其中有17个重点关注的优先项目，涉及航道运输和港口改造、航空、

电力工程、生态、旅游等深圳优势领域。另外，俄罗斯希望在2024年之前将北方航道年货运量从400万吨提升至8000万吨，这为深圳加强对俄贸易提供了政策机遇。“冰上丝绸之路”是深圳向海拓展并与俄罗斯及其远东地区深度合作的重要契机，有利于增强深圳在国际上的影响力和辐射力，夯实深圳海上丝绸之路枢纽地位。

（二）有利于提升湾区经济建设水平

湾区经济即是海洋经济，也是港口经济，与海上丝绸之路存在内在契合。《粤港澳大湾区发展规划纲要》全文2.7万字，其中12次提到“港口”，31次提到“海洋”，以独立的一章强调紧密合作共同参与“一带一路”建设的重要性，要求加强粤港澳港口国际合作，并提出深圳要加快建成现代国际化城市。根据英国智库Z/YEN集团发布的“全球金融中心指数”排名中，深圳排第12位。在2018年全球城市竞争力排名中，位列第10，仅次于美国旧金山。深圳通过发挥自身科技优势、金融优势、港口优势，积极参与“冰上丝绸之路”建设，有利于提升粤港澳大湾区在世界经济格局中的地位和作用，也有利于深圳发挥在粤港澳大湾区中的核心引擎作用。

（三）有利于加快建设全球海洋中心城市

2017年发布的《全国海洋经

济发展“十三五”规划》明确提出，推进深圳建设全球海洋中心城市。深圳市委六届九次全会提出了“制定蓝色经济中长期发展规划，跻身全球知名海洋城市行列”的基本要求。2018年，深圳海洋生产总值约2327亿元，同比增长4.63%，海洋经济生产总值占全市GDP的9.6%；集装箱吞吐量2574万标箱，连续5年居全球第三；进出口近3万亿元，出口1.63万亿元，连续26年居中国内地城市首位。深圳具有港口、地理和外贸等优势，加之海洋电子信息、海洋生物、海洋高端装备为代表的海洋未来产业快速发展，完全具有大力发展海洋经济的基础。“冰上丝绸之路”建设为深圳加快建设全球海洋中心城市提供了历史契机。

（四）有利于新时代推动形成全面开放新格局

深圳参与海洋经济建设有利于拓展对外经贸合作新格局，培育新的贸易增长点，推动经济高质量发展。2008年金融危机以来，“逆全球化”持续抬头，地缘政治风险增大等诸多不利因素极大增强了全球经济不确定性。尤其是进入2018年以来，特朗普发起的中美贸易争端使得未来中国尤其是深圳的高科技产业发展面临严峻的挑战。“冰上丝绸之路”建设为深圳企业对俄发展合作提供机遇。根据《俄中远东地区合作发展规划（2018-2024年）》，俄方还将再承诺为中国企

业参与的项目另外提供土地和优惠融资，主要发展方向为农业、水产养殖和旅游业等。从深圳现有贸易结构来看，还存在对欧美发达国家市场依赖性较强、新兴市场开发不足等问题，未来通过参与“冰上丝绸之路”等经济通道建设，有望改变和优化深圳对外经贸格局，不断培育新的贸易增长点。

三、深圳参与“冰上丝绸之路”建设路径

习近平总书记指出，新时代中国外交的重要内涵是要坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系。“冰上丝绸之路”是国家构建对外开放新格局的战略部署，关系到中国未来发展的国际

合作大格局。深圳作为国家改革开放排头兵，应在建设“冰上丝绸之路”中担当其新的历史使命。

（一）构建“冰上丝绸之路”国际合作平台

一是构建“冰上丝绸之路”港口供应链合作联盟平台。深圳港可以与“冰上丝绸之路”沿线国家港口开展横向联盟合作，通过合作协议、股权投资等多种形式，实现港口之间的资源和信息共享。在横向联盟基础上开展供应链联盟合作，实现港口与航空、运输、物流等企业联盟，并逐步延伸到外贸、金融、制造企业等远端供应链合作。

二是构建“冰上丝绸之路”国际合作论坛平台。设立“深俄合作高端论坛”，两地轮流召开，以之为平台发布信息、推介

政策、集聚资源，切实推动两地城市、企业、智库深度务实合作，提高深圳在建设“冰上丝绸之路”中的话语权和参与度。同时邀请香港加入论坛，扩大论坛国际影响力，助力湾区建设。

三是构建“冰上丝绸之路”国际合作投资基金平台。深圳可以依托金融和财政优势，通过设立“冰上丝绸之路”投资基金，发展与沿线国家经贸合作，不仅能满足沿线国家对发展资金的需求，也为深圳企业和资本“走出去”提供可靠渠道。“冰上丝绸之路”投资基金应由政府出资作为引导基金，以吸纳深圳国有资本和利益相关的央企资本为主，广泛吸纳沿线国家的国有资本和优秀民营企业资本，以及致力于“冰上丝绸之路”经贸合作的国内优秀民营企业资本。

（二）推动科技创新产业合作

俄罗斯萨马拉州是俄罗斯工业最发达的地区之一，航天技术世界领先。该州与深圳具有良好的合作基础，早在2008年就已正式缔结为友好市州，并于2010年签署发展合作框架协议。萨马拉州杜马立法委员会主任舍索夫·于瑞在访问深圳期间曾表示“深圳经济特区的成绩和经验，值得萨马拉州学习！”

深圳与萨马拉州优势互补，具有协同创新、共同提升的合作空间。萨马拉州在俄罗斯各联邦主体中综合经济实力排第3位，科技力量雄厚，拥有20个国家



级科研机构, 5 个科学院, 15 个科研院所, 20 个设计局, 13 所国立大学, 9 所非国立大学, 科研人员达 23000 多人。深圳科技产业发展迅速, 正加快建成全球科技产业创新中心。2018 年全市新兴产业(七大战略性新兴产业和四大未来产业)实现增加值 9150 亿元, 增长 8.5%, 占 GDP 比重达到 37%。2018 年全社会研发投入占 GDP 比重 4.2%, 超过日本的 3.29%, 比肩以色列和韩国。国家级高新技术企业已达 1.12 万家。形成实力强大的高科技企业集群, 华为、中兴、腾讯、比亚迪等大型高科技企业引领力和辐射力不断增强, 大疆、大族、华大等新兴科技企业不断涌现。另外, 航空航天产业是深圳市重点发展的未来产业之一, 到 2020 年产业规模达 227 亿美元。基于上述条件, 深圳可与萨马拉州在科技创新和航空航天等领域开展深度务实合作。

(三) 布局“冰上丝绸之路”“大朋友圈”

民心是“冰上丝绸之路”建设能否最终建成的决定性因素。沿线各国人民心心相惜、休戚与共、守望相助, 是海上丝绸之路千年不衰的力量所在。深圳参与共建“冰上丝绸之路”, 应将“民心相通”放在突出位置。

一是着力在“冰上丝绸之路”重要节点布局“友好城市”。目前深圳已与全球 56 个国家 87

个城市建立友好伙伴关系, 其中友好城市 23 个, 友好交流城市 64 个。在这 87 个城市中, “冰上丝绸之路”沿线城市有日本大阪市, 韩国釜山市, 俄罗斯圣彼得堡市, 白俄罗斯明斯克市, 芬兰赫尔辛基市等 6 个国家 14 个城市, 占比为 16%。从数量上来看, 深圳与“冰上丝绸之路”沿线国家城市建立友好伙伴关系仍有很大的拓展空间, 并需要加强与北欧国家的交流合作。未来, 深圳要在既有“友好城市”“友好交流城市”的基础上, 全面梳理“冰上丝绸之路”沿线的“友好城市朋友圈”, 力争与所有重要节点城市建立友好城市或友好交流城市关系。

二是邀请“冰上丝绸之路”沿线国家重要嘉宾访问深圳。2018 年, 深圳市政府共接待外国来访团组 396 批 3689 人次, 其中包括德国总理默克尔、法国总理爱德华·菲利普、哈萨克斯坦总理萨金塔耶夫等。国际重要嘉宾到访深圳, 有助于发挥深圳在粤港澳大湾区建设中的核心引擎作用, 深化深圳与世界一流城市合作, 加快建设现代化国际化创新型城市。未来, 深圳可以大力邀请“冰上丝绸之路”沿线国家有影响力的政商学等嘉宾到访深圳, 进行交流座谈、实地考察和城市观光等, 借助这些贵宾在政界、工商界、科技界、学术界和文化界等领域影响力, 为深圳推进国际化

城市建设提供资源, 助力我国“一带一路”倡议。

三是加强“冰上丝绸之路”智库间国际交流与合作。“冰上丝绸之路”沿线国家的发展水平各异, 利益诉求多元, 需把握各方利益契合点。作为中国经济特区智库, 深圳市政府发展研究中心致力于建设创新型国际化新型智库, 《2018 中国智库报告》“地方党政智库影响力”百强排名中蝉联全国第三。未来, 深圳智库将加强与“冰上丝绸之路”沿线国家, 尤其是俄罗斯智库之间的交流合作, 以对话沟通、舆论发声等方式凝聚共识, 消解“威胁论”“人口扩张论”等误读误判。合作研究“转向东方战略”、自由港、湾区经济等, 分享各地发展理念、战略、政策。加强两地研究人才互换培养, 实现智力资源的互联互通、互学互鉴。■

参考文献:

[1] 张婷婷, 陈晓晨. 中俄共建“冰上丝绸之路”支点港口研究[J]. 当代世界, 2018, (3).

[2] 熊雪如, 王元林. 深圳地域与海上丝绸之路关系的历史演变[J]. 岭南文史, 2016, (1).

[3] 赵隆. 共建“冰上丝绸之路”的背景、制约因素与可行路径[J]. 俄罗斯东欧中亚研究, 2018, (2).

(作者单位: 深圳市政府发展研究中心)

责任编辑: 张捷